

РЕШЕНИЕ

Дело №20-ЗП-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 22 сентября 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 сентября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

«...»

при участии представителей:

Заказчика – АУ Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики им. А.Игнатъева» Минспорта Чувашии:

«...»

в отсутствие представителя заявителя ООО «ПСК «Империя», направившего ходатайство от 22.09.2015. № 23 о рассмотрении жалобы без его участия,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии обратилось ООО «ПСК «Империя» с жалобой на неправомерные действия закупочной комиссии АУ Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики им. А.Игнатъева» Минспорта Чувашии при проведении открытого аукциона в электронной форме «текущий ремонт за счет целевых субсидий для обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (изв.31502670887) (далее – открытый аукцион).

В жалобе ООО «ПСК «Империя» сообщает о неправомерных действиях единой комиссии заказчика, выразившихся в неправомерном отказе в допуске к участию в электронном аукционе, в связи с непредставлением декларации об отсутствии

сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ПСК «Империя» в своей заявке продекларировало о его отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом №44-ФЗ, и считает свою заявку соответствующей требованиям аукционной документации.

В заседании комиссии представитель АУ Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики им. А.Игнатъева» Минспорта Чувашии нарушение не признала. Пояснила, что единой комиссией рассмотрены заявки на соответствие требованиям Положения о закупке и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Основанием для отклонения заявки послужило не представление сведений, которые должен был представить участник в составе заявки.

С учетом указанных обстоятельств, представитель АУ Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики им. А.Игнатъева» Минспорта Чувашии (далее- АУ «ЦСП имени А.Игнатъева» Минспорта Чувашии) считает жалобу ООО «ПСК «Империя» не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом, действие (бездействие) заказчика при закупке. Порядок обжалования процедуры торгов и процедуры заключения договора установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) определен порядок закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Организация закупочной деятельности Заказчика определяется Положением о закупке товаров, работ услуг АУ Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики им. А.Игнатъева» Минспорта Чувашии, утвержденным наблюдательным советом АУ «ЦСП имени А.Игнатъева» Минспорта Чувашии от 24.04.2015 №7 (далее – Положение о закупке).

Согласно Положению о закупке под аукционом подразумеваются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

АУ «ЦСП имени А.Игнатъева» Минспорта Чувашии 17.08.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на «текущий ремонт за счет целевых субсидий для обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (изв.31502670887) и аукционная документация.

На момент окончания срока подачи заявок, заказчику поступило 5 заявок. По итогам рассмотрения заявок аукционной комиссией принято решение, об отклонении заявки №3 (ООО «ПСК «Империя»), что отражено в протоколе рассмотрения заявок от 08.09.2015 г.

Согласно вышеуказанному протоколу Заявка №3 не допущена до участия в электронном аукционе, в связи с непредставлением декларации об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Как определено пунктом 3.6.3 Положения, Заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Подпунктом 5 пункта 11 Информационной карты аукционной документации в качестве требования к участникам закупки установлено условие отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике размещения заказа.

Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2007 г. N 292 утверждено [Положение](#) о ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утвержден Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211.

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков исполнителей), предусмотренный Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утвержден Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062.

Таким образом, действие данных реестров обозначено временем и основаниям их ведения. Из чего следует, что вышеуказанные реестры отличаются по своему составу.

Следовательно, предоставление в составе заявки декларации об отсутствии ООО «ПСК «Империя» в предусмотренном Федеральным законом №44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей является недостаточным и соответственно не свидетельствует об исполнении требования аукционной документации об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике размещения заказа, в связи с чем, такая заявка подлежала отклонению.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении сведений, подтверждающих отсутствие сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков, Комиссия Чувашского УФАС России признает необоснованным.

При этом, как установлено Комиссией Чувашского УФАС России», аукционная документация в нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках не содержит требования, установленного Положением об отсутствии сведений об участниках закупки в Реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Следовательно, отклонение заявок по данному основанию является неправомерным.

Вместе с тем, согласно статье 13 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, осуществляются в соответствии с данным законом в следующих целях:

- 1) достижения целей и реализации мероприятий, **предусмотренных государственными программами Российской Федерации** (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;
- 2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей статьи государственных программ;
- 3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением исполняемых в соответствии с [пунктами 1 и 2](#) настоящей статьи функций и полномочий.

В силу части 6 статьи 15 Закона о контрактной системе, в случае, если в соответствии с Бюджетным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" или Государственная корпорация по космической деятельности

"Роскосмос", являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям, такие учреждения, такие унитарные предприятия в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов или государственных корпораций закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

Целью закупки является реализация мероприятий **государственной программы «Доступная среда»**, направленной на создание универсальной безбарьерной среды для инвалидов.

Рассматриваемая закупка финансируется за счет денежных средств, выделенных из федерального бюджета на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» и субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», проводимое в рамках государственной программы «Доступная среда» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» на 2012-2020 годы, согласно заключенному соглашению с Министерством физической культуры и спорта Чувашской Республики №52 от 23.06.2015.

Таким образом, осуществление процедуры закупки по реализации мероприятий по созданию универсальной безбарьерной среды для инвалидов в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» необходимо было осуществить в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют об осуществлении закупки, в нарушение положений части 6 статьи 15 Закона о контрактной системе, предусматривающих особенности осуществления закупок автономными учреждениями.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных

нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия признает жалобу ООО «ПСК «Империя» обоснованной в части. В связи с тем, что 09.09.2015 АУ «ЦСП имени А.Игнатъева» Минспорта Чувашии заключен договор с ИП Филимоновым В.В., т.е. между сторонами возникли обязательные правоотношения выдать предписание не представляется возможным.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПСК «Империя» необоснованной.

2. Признать Заказчика – АУ Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики им. А.Игнатъева» Минспорта Чувашии нарушившим часть 10 статьи 4 Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 6 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

