

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 050/04/9.21-2275/2020

«19» января 2021 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ОАО «Российские железные дороги» (ИНН – 7708503727, КПП – 770801001, ОГРН – 1037739877295, дата регистрации – 23.09.2003, место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), (далее – ОАО «РЖД»), в отсутствие законного представителя ОАО «РЖД», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении, в присутствии защитника ОАО «РЖД» <...> (доверенность от 14.06.2018 № <...>),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении является заявление <...> с жалобой на действия ОАО «РЖД» в части нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России, в соответствии со статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении ОАО «РЖД» возбуждено дело № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил технологического присоединения, выразившегося в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

ОАО «РЖД» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2003 № 585.

ОАО «РЖД» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 39 г. Москва за основным государственным регистрационным номером 1037739877295.

В соответствии с Уставом ОАО «РЖД» место нахождения Общества: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2.

В соответствии с подпунктом 20 пункта 11 Устава ОАО «РЖД» одним из видов деятельности Общества является оказание услуг по производству, передаче и распределению электрической энергии.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 456-Р для ОАО «РЖД» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2020 год.

ОАО «РЖД» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ОАО «РЖД», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «РЖД», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении, 24.04.2020 между <...> и ОАО «РЖД» заключен договор № 23218-02-20/МОСК об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 1.4 договора № 23218-02-20/МОСК об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2020 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, составляет 6 месяцев.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц обратившихся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд,

не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, ОАО «РЖД» надлежало в срок до 24.10.2020 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>.

В соответствии с пунктом 16.3. Правил технологического присоединения, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил технологического присоединения, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении, 09.06.2020 между ОАО «РЖД» и <...> составлен Акт о выполнении технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору № 23218-02-20/МОСК об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2020, подтверждающий выполнение мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя.

В соответствии с техническими условиями, являющимися неотъемлемым приложением к договору № 23218-02-20/МОСК об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2020, со стороны ОАО «РЖД» необходимо выполнить следующие мероприятия:

- установку линейного разъединителя на отдельно стоящей опоре;
- монтаж шлейфов от опоры № 86 линии продольного электроснабжения напряжением 10 кВ до опоры с разъединителем (ВЛИ 10 кВ 35 мм 2 СИП-3, 6 м);
- строительство отходящей линии электропередачи напряжением 10 кВ от линейного разъединителя до вновь монтируемой КТП-10/0,4 кВ (ВЛИ 10 кВ 35 мм² СИП-3, 9 м);
- установку комплектной трансформаторной подстанции КТП-10/0,4 кВ с трансформатором мощностью 63 кВА;
- строительство ЛЭП-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ новой КТП-10/0,4 кВ до границы участка

заявителя (ВЛИ-0,4 кВ 4x35 мм² СИП-4, 30 м).

При проведении анализа представленных ОАО «РЖД» в рамках административного расследования по делу № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении, документов установлено, что ОАО «РЖД» в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> 30.11.2020 заключило договор субподряда № ЭПС-УКС/ОВК-ПКЛ-148/2020 с <...>.

Таким образом, установлено, что договор субподряда заключен ОАО «РЖД» за рамками срока выполнения мероприятий по договору № 23218-02-20/МОСК об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2020.

Ссылка ОАО «РЖД» на то, что нарушение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> по № 23218-02-20/МОСК об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2020, произошло в связи с введением постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV) на территории Московской области» (далее - постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ) ограничительных мер, признается несостоятельной ввиду следующего.

Постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ, а далее постановлением Губернатора Московской области от 13.03.2020 № 115-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ» установлено, что распространение новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является обстоятельством непреодолимой силы.

Постановлением Губернатора Московской области от 10.04.2020 № 176-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ», в постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ внесены изменения, согласно которым на территории Московской области в период с 13.04.2020 по 19.04.2020 временно приостановлено выполнение строительных (ремонтных) работ, за исключением строительства объектов медицинского назначения, а также работ непрерывного цикла, связанных со строительством и обслуживанием инфраструктуры наземного общественного транспорта, железнодорожного транспорта и аэропортов, строительства, реконструкции и капитального ремонта, ремонта объектов капитального строительства в целях реализации национальных проектов, строительство объектов агропромышленного комплекса и сельского хозяйства с целью увеличения объемов производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции.

Впоследствии, постановлением Губернатора Московской области от 11.05.2020 № 229-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ», указанный срок продлен до 31.05.2020.

Таким образом, период приостановления выполнения строительных (ремонтных) работ, за исключением строительства объектов медицинского назначения, а также работ непрерывного цикла, связанных со строительством и обслуживанием инфраструктуры наземного общественного транспорта, железнодорожного транспорта и аэропортов, строительства, реконструкции и капитального ремонта, ремонта объектов капитального строительства в целях реализации национальных проектов, строительство объектов агропромышленного комплекса и сельского хозяйства с целью увеличения объемов производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции составил 49 дней.

Учитывая изложенное, выполнение строительных работ на территории Московской области, было невозможным в период с 13.04.2020 по 31.05.2020, в связи с введенными постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ ограничительными мерами.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> по договору № 23218-02-20/МОСК об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2020, с учетом введенных постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ ограничительных мер, могли быть осуществлены ОАО «РЖД» в срок до 12.12.2020.

Вместе с тем, указанные мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, осуществлены ОАО «РЖД» только 23.12.2020, что подтверждается, представленным в материалы дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении, Актом об осуществлении технологического присоединения № 262 от 23.12.2020.

Учитывая изложенное, ОАО «РЖД» нарушен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>.

Таким образом, не выполнив мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения, ОАО «РЖД» нарушило Правила технологического присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в

совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рамках рассмотрения дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении Московским областным УФАС России установлено, что ОАО «РЖД» не совершило все исчерпывающие действия, направленные на выполнение мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Как следует из материалов дела № № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у ОАО «РЖД» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ОАО «РЖД» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия ОАО «РЖД» заключаются в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившемся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения, и в пренебрежительном отношении ОАО «РЖД» к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Данное правонарушение совершено ОАО «РЖД» 13.12.2020.

Место совершения административного правонарушения: <...>.

Факт совершения административного правонарушения ОАО «РЖД» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении от 24 декабря 2020 года, а также другими материалами дела.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Законный представитель ОАО «РЖД» надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В процессе рассмотрения дела № 050/04/9.21-2275/2020 об административном правонарушении не установлено обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь ст.ст. 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ОАО «РЖД» (ИНН – 7708503727, КПП – 770801001, ОГРН – 1037739877295, дата регистрации – 23.09.2003, место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей, что является минимальным размером штрафа, налагаемого за данное административное правонарушение.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный

бюджет по реквизитам:

Получатель:	ИНН 7703671069 КПП 773401001
Банк получателя:	УФК по Московской области (Московское областное УФАС России)
Номер счета банка получателя средств (номер банковского счета):	ГУ Банка России по ЦФО// УФК по Московской области, г. Москва 40102810845370000004
Номер счета получателя (номер казначейского счета):	03100643000000014800 004525987
БИК:	46 733 000
ОКТМО:	161 1 16 01091 01 0021 140
КБК:	Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения)
Назначение платежа:	недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)
УИН:	16100500000000830773

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности направляет должностному лицу, вынесшему постановление на электронную почту: to50@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя А.А. Азаренко