

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 15

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

18 июля 2017г.

г. Новосибирск

В действиях Совета депутатов р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области (ул. Советская, 43а, р.п. Колывань, Новосибирская область, 633161) установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой не допускается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В целях более эффективного использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования р.п. Колывань, на основании требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Устава р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области, Советом депутатов р.п. Колывань принято Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области (Решение № 11 от 29.04.2009г.).

Данное положение определяет порядок и условия сдачи в аренду и субаренду муниципального имущества р.п. Колывань.

Особенности порядка заключения договоров, в том числе договоров аренды, в отношении государственного и муниципального имущества установлены ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

П. 4.1 Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области, не соответствует ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отсутствия ряда оснований для предоставления муниципального имущества без проведения торгов, а также наличия дополнительных исключений, не предусмотренных названной статьей, – предоставление прав на имущество без торгов государственным корпорациям и государственным компаниям, что ставит данные организации в преимущественное положение, так как законом особые условия аренды муниципального имущества для государственным корпорациям и государственным компаниям не предусмотрены.

Указанное несоответствие может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в случае отказа хозяйствующему субъекту в предоставлении права на аренду муниципального имущества без проведения торгов при наличии исключения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но отсутствующего в Положении о порядке сдачи в аренду муниципального имущества р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области.

Таким образом, несоответствие п. 4.1 Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 4.7 Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области порядок проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров и перечень случаев заключения указанных договоров путем проведения торгов в форме конкурса устанавливается Правительством Российской Федерации.

До установления Правительством Российской Федерации порядка проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, конкурсы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а аукционы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно ч. 5 ст. ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Проведение конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества осуществляется в рамках данных Правил. Правительством Российской Федерации порядок проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров и перечень случаев заключения указанных договоров путем проведения торгов в форме конкурса не установлен.

При этом, проведение данных торгов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», не допустимо и противоречит положениям действующего законодательства, в том числе целям и функциям названных федеральных законов.

Кроме того, нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а, следовательно, наличие в Положении о порядке сдачи в аренду муниципального имущества р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области порядка проведения торгов, отличного от установленного, содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Новосибирское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем внесения изменений в Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области, принятое Решением Совета депутатов р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области № 11 от 29.04.2009г., в срок до 21.08.2017г.

О выполнении предупреждения сообщить в Новосибирское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.