

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-296/19

14 мая 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>;

от ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» (далее — Заявитель):<...>;

от АО «Челябинскгоргаз» (далее — Заказчик)<...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.04.2019 вх. № 13405-ЭП/19) ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» (извещение № 31907745957), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

09 апреля 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31907745957 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Челябинскгоргаз» (далее – Положение о закупках) версия 12 в редакции от 28.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 324 096,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.04.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>18.04.2019 в 11:59 (МСК)</b>
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	19.04.2019 в 11.59 (МСК) 22.04.2019 в 17.59 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907745957 договор не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2. ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных

документацией о конкурентной закупке.

АО «Челябинскгоргаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15265/19 от 07.05.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15265/19 от 07.05.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

**В соответствии с итоговым протоколом № 224705 от 23.04.2019 заявка**

**ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» была отклонена на основании п. 3 Технического задания Документации - срок выполнения работ.**

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

**На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.**

**Как следует из пп. «а» п. 2.3.1.3 Документации вторая часть заявки должна включать в себя письмо о подаче заявки по установленной в настоящей Документации форме (Форма 1).**

**Согласно п. 3.29 Документации заявки участников оцениваются по критерию «Срок выполнения работ (оказания услуг)».**

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	65 %
2	Срок выполнения работ( оказания услуг)	20 %
3	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)	15 %

**В соответствии с п. 2.3.1.8.1 Документации в случае если заявки участников оцениваются по критерию «Срок выполнения работ (оказания услуг)», заявка участника должна соответствовать следующим требованиям:**

– срок выполнения работ (оказания услуг) должен быть указан в единицах измерения, установленных в Техническом задании, которое является неотъемлемой частью настоящей Документации;

– срок выполнения работ (оказания услуг) должен быть указан в виде календарных дней (например, 15 календарных дней);

В случае если в предложении участника срок выполнения работ (оказания услуг) не будет указан в виде календарных дней, такая заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

В случае если в предложении участника срок выполнения работ (оказания услуг) будет указан в единицах измерения, отличных от

установленных в Техническом задании, такая Заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

**В случае если в предложении участника срок выполнения работ (оказанию услуг) будет указан за пределами периода, установленного в Техническом задании, такая Заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.**

**Подпунктом 3 п. 3.30 Документации регламентирован порядок оценки заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями по критерию «Срок выполнения работ (оказания услуг)»**

$$R3_i = ((C_{\max} - C_i) / (C_{\max} - C_{\min})) \times 100$$

где:

$R3_i$  – оценка (балл) Заявки  $i$ -го Участника по критерию «Срок выполнения работ (оказания услуг)»;

$C_{\max}$  – максимальный срок выполнения работ (оказания услуг) от их начала\* до завершения, установленный Документацией о закупке;

$C_{\min}$  – минимальный срок выполнения работ (оказания услуг) от их начала\* до завершения, установленный Документацией о закупке;

$C_i$  – предложение по Заявке  $i$ -го Участника по сроку выполнения работ (оказания услуг).

\*Началом выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с требованиями, установленными настоящей Документацией, может являться:

- момент подачи заявки;
- момент подачи обращения;
- момент передачи оборудования;
- момент заключения договора;
- момент перечисления аванса Исполнителю.

**В соответствии с п. 3.26 Документации и п. 3 Технического задания Документации предусмотрены следующие сроки выполнения работ (оказания услуг): в случае, если срок выполнения работ является критерием оценки, дополнительно: минимальный срок выполнения работ - 92 календарных дня с даты начала выполнения работ; максимальный срок выполнения работ — 122 календарных дня с даты начала выполнения**

## **работ.**

Как следует из п. 3.19 Документации, договор по итогам запроса предложений может быть заключен не ранее 10 (десяти) и не позднее 20 (двадцати) календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

На основании п. 1.6.1 Документации Организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия заявки, поданной Участником Закупки, требованиям настоящей Документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» в своей заявке (Форма 1) указал срок выполнения работ: «Начало выполнения работ (оказания услуг) – 21.05.2019, срок (окончание) выполнения работ (оказания услуг) – 09.09.2019», при этом срок указан не в календарных днях, что не позволило Организатору произвести расчет оценки по критерию в соответствии с формулой, предусмотренной подпунктом 3 пункта 3.30 Документации.

Также представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель указал дату начала проведения работ 21.05.2019. При этом в соответствии с подпунктом 3.1 Технического задания Документации выполнение работ должно начаться с даты подписания договора, но не ранее 01.05.2019. Согласно пункту 3.29 Документации договор по итогам закупки должен быть заключен не ранее 10 (десяти) и не позднее 20 (двадцати) календарных дней с даты размещения итогового протокола. Итоговый протокол был размещен в Единой информационной системе 25.04.2019, таким образом, подписание договора должно было состояться в период с 05.05.2019 по 15.05.2019. Соответственно, предложенный Заявителем срок выполнения работ выходит за пределы периода, установленного Техническим заданием. На основании несоответствия Формы 1 Заявителя требованиям Документации заявка была отклонена.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что Заявитель ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» в письме о подаче заявки (Форма 1), указал ненадлежащий срок выполнения работ с 21.05.2019 по 09.09.2019, что не соответствовало требованиям п. 2.3.1.8.1 Документации.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении**

**заявки ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки **в части отклонения заявки ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» от участия в процедуре Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.04.2019 вх. № 13405-ЭП/19) ООО «УРАЛСТРОЙСЕРВИС» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН 772869530, ОГРН 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» (извещение № 31907745957) необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех

месяцев со дня его принятия.