

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Санкт-Петербургское УФАС России в ходе рассмотрения заявления Общества с ограниченной ответственностью «Эллис ИТ» (далее - ООО «Эллис ИТ») (вх. № 26811//16 от 29.11.2016) выявило признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях вице-губернатора Санкт-Петербурга Бондаренко Н.Л., Жилищного комитета Санкт-Петербурга, Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, выраженных в принуждении клиентов ООО «Эллис ИТ» к заключению договора на предоставление информационно-расчетных услуг (услуг по расчету и сбору платы за жилищно-коммунальные услуги) с Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Вычислительный центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного хозяйства» (далее - ГУП «ВЦКП «ЖХ»), что может иметь результатом ограничение, устранение конкуренции на товарном рынке информационно-расчетных услуг.

Санкт-Петербургским УФАС России установлено следующее. Протоколом № 34/16 от 31.05.2016 совещания с участием и за подписью вице-губернатора Санкт-Петербурга Бондаренко Н.Л. Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга предписано «обеспечить переход и 100%-е начисление квитанций за жилищно-коммунальные услуги по всем многоквартирным домам, находящимся в управлении ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР» в ГУП «ВЦКП «ЖХ». Срок: 17.06.2016» (п.3 резолютивной части протокола № 34/16 от 31.05.2016).

Согласно протоколу от 28.07.2016 совещания рабочей группы районной межведомственной комиссии по подготовке и проведению отопительного сезона 2015-2016 гг., (под председательством главы Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга Киселевой Ю.Е. с участием председателя Жилищного комитета Санкт-Петербурга Шияна В.В.) слушали вопрос 2 «О переходе и стопроцентное начисление квитанций за жилищно-коммунальные услуги по всем многоквартирным домам, находящимся в управлении ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР» в ГУП «ВЦКП «ЖХ»: П.2.1. Принята к сведению информация администрации: «В рамках исполнения решения протокола совещания от 31.05.2016 № 34/16 с участием вице-губернатора Санкт-Петербурга Бондаренко Н.Л. по обеспечению перехода и 100% начисления квитанций за жилищно-коммунальные услуги по всем МКД, находящимся в управлении ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР» в ГУП «ВЦКП «ЖХ» управляющим компаниям было предложено представить в администрацию Василеостровского района графики перехода на комплексное обслуживание через в ГУП «ВЦКП «ЖХ» по лицевым счетам собственников и нанимателей жилых (нежилых) помещений, не включенных в существующие договоры с ГУП «ВЦКП «ЖХ». А сегодняшний день таких графиков управляющими организациями в администрацию не представлено». П.2.2. Принята к сведению информация ООО «УК Возрождение» и ООО

«УК «МИР»: «Готовы вести работу с ГУП «ВЦКП «ЖХ» только по нанимателям МКД. Провести все МКД на расчет через ГУП «ВЦКП «ЖХ» связан с рядом сложностей: техническими вопросами как перевода данных с одной базы в другую, так и сроков работы в базе ГУП «ВЦКП «ЖХ». П.2.3. Принята у сведения информация Жилищного комитета:

«Подготовлена «Дорожная карта по переходу на комплексное обслуживание через ГУП «ВЦКП «ЖХ» по лицевым счетам собственников и нанимателей жилых (нежилых помещений)». Жилищным комитетом Санкт-Петербурга были проведены встречи с управляющими компаниями (ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР»), на которых был оговорен план действий по переходу на комплексное обслуживание через ГУП «ВЦКП «ЖХ» по лицевым счетам собственников и нанимателей МКД, находящихся в управлении указанных управляющих компаний.

П.2.4. Рекомендовано ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР»: П.2.4.2. Начать работу по переходу на комплексное обслуживание через ГУП «ВЦКП «ЖХ» по лицевым счетам собственников и нанимателей жилых (нежилых) помещений согласно Дорожной карты».

Протоколом от 21.10.2016 совещания рабочей группы районной межведомственной комиссии по подготовке и проведению отопительного сезона 2015-2016 гг. (под председательством Шияна В.В. – председателя Жилищного комитета Санкт-Петербурга, Киселевой Ю.Е. – главы администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга) принято решение

«во исполнение протокольных решений совещания под руководством вице-губернатора Санкт-Петербурга Бондаренко Н.Л. от 31.05.2016 № 34/16 управляющим компаниям ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР» обеспечить переход на обслуживание по всем многоквартирным домам в ГУП «ВЦКП «ЖХ» в срок до 01.12.2016 с заключением соответствующих договоров» (п.3.1.1 протокола от 21.10.2016).

Пунктом 3.1.2. указанного протокола к управляющим компаниям ООО «УК «МИР» и ООО «УК Возрождение» предусмотрена санкция: «В случае не перехода управляющих компаний ООО «УК «МИР» и ООО «УК Возрождение» на 100% начисление квитанций за жилищно-коммунальные услуги по всем многоквартирным домам (МКД) в ГУП «ВЦКП «ЖХ» администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга совместно с Жилищным комитетом обеспечить подготовку план-графика проведения общих собраний собственников МКД с долей государственной собственности, а также провести общие собрания собственников МКД с целью выбора иных управляющих компаний для обслуживания МКД».

Описанные протокольные решения свидетельствуют об активной поддержке и сопровождению со стороны органов власти Санкт-Петербурга деятельности ГУП «ВЦКП «ЖХ», выраженных в даче указаний управляющим организациям о заключении договоров именно с ГУП «ВЦКП «ЖХ», что создает (может создать) указанной организации преимущественные условия деятельности.

Вместе с тем, на товарном рынке информационно-расчетных услуг аналогичные услуги по расчету и сбору платы за жилищно-коммунальные услуги оказывают также другие хозяйствующие субъекты.

Фактически многоквартирные дома, в отношении которых управляющим компаниям ООО «УК «МИР» и ООО «УК Возрождение дано указание о переводе для расчетов в ГУП «ВЦКП «ЖХ», находятся на обслуживании ООО «Эллис ИТ».

Согласно п.5, п.20 ст.4 Закона о защите конкуренции, организации, имеющие организационно-правовую форму ГУП, являются хозяйствующими субъектами и им не должны создаваться преимущественные (более выгодные) условия деятельности на товарном рынке по сравнению с другими участниками рынка.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

П.2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами;

П.3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

П.4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;

П.5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

П.8) создание дискриминационных условий;

П.10) дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Не выявлено федеральных законов, предусматривающих совершение описанных действий.

В силу положений статей 155, 161 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 63 «Правил предоставления услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила №354), обязанность по сбору платы за жилищно-коммунальные услуги возлагается на управляющую организацию.

В связи с чем управляющие компании имеют право как самостоятельно осуществлять сбор средств с населения, так и заключить договор с альтернативными расчетно-коммунальными центрами.

В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422 ГК РФ).

Заключение договора между управляющей компанией и расчетно-коммунальным центром (по своей правовой природе такой договор следует рассматривать как договор о предоставлении информационно-расчетных услуг) не является обязательным в соответствии с требованиями действующего законодательства и необходимым при оказании услуг управления многоквартирным домом. Таким образом, действия вице-губернатора Санкт-Петербурга

Бондаренко Н.А., Жилищного комитета Санкт-Петербурга, Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга, оформленные протокольными решениями, не соответствуют федеральному законодательству и могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности ООО «Элис ИТ» на товарном рынке информационно-расчетных услуг (услуг по расчету и сбору платы за жилищно-коммунальные услуги), а также ограничению прав управляющих организаций и собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР» в выборе организации, оказывающей услуги по расчету и сбору платы за жилищно-коммунальные услуги.

Санкт-Петербургское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает вице-губернатора Санкт-Петербурга Бондаренко Н.А., Жилищный комитет Санкт-Петербурга, Администрацию Василеостровского района Санкт-Петербурга о необходимости в срок до «30» января 2017 года прекращения действий, которые содержат признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, для чего для чего осуществить действия по отмене решений, оформленных протоколами № 34/16 от 31.05.2016, от 28.07.2016, от 21.10.2016, об обеспечении перехода и 100%-е начисления квитанций за жилищно-коммунальные услуги по всем многоквартирным домам, находящимся в управлении ООО «УК Возрождение» и ООО «УК «МИР» в ГУП «ВЦКП «ЖХ» и предоставить управляющим компаниям и собственникам право самостоятельного выбора расчетно-коммунальных центров для оказания услуг по расчету и сбору платы за жилищно-коммунальные услуги.

О выполнении предупреждения сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8, статьи 39.1 Закона о конкуренции в случае

невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.