

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «01» декабря 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «04» декабря 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Мордовского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

при участии представителя Заявителя – ООО «К», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление №3105 от 24.11.2020 г.),

посредством подключения по видеоконференцсвязи: при участии представителя Организатора торгов – Администрации – (доверенность №б/н от 30.11.2020),

при участии заинтересованного лица – М. (паспорт серия <...>),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «К» (вх. №7099 от 23.11.2020 г.) на действия Организатора торгов – Администрации при проведении открытого по составу участников аукциона по продаже земельного участка находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141 (извещение о проведении торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> №261020/5279120/01).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «К» (далее – Заявитель) (вх. № 7099 от 23.11.2020 г.) на действия Организатора торгов – Администрация (далее – Организатор торгов) при проведении открытого по составу участников аукциона по продаже земельного участка находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141 (извещение о проведении торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> №261020/5279120/01) (далее – Аукцион).

Сторонам по делу было направлено уведомление от 24.11.2020 г. № 3105 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 01 декабря 2020 года на 11 часов 00 минут посредством подключения по видеоконференцсвязи.

Как следует из жалобы Заявителя, Организатором торгов в Извещении при проведении открытого по составу участников аукциона по продаже земельного участка находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141 (извещение о проведении торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> №261020/5279120/01) были выставлены требования к участникам аукциона, а именно: участие в аукционе могут принять только юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности занимаются сбором и переработкой твердых бытовых отходов, что, по мнению Заявителя, является нарушением.

Организатором торгов были представлены объяснения, согласно которым Организатор торгов считает, что данные требования не ущемляют права претендентов и позволяют всем претендентам использовать земельный участок согласно его целевому назначению. Организатор торгов считает, что срока подачи заявок, который составляет 30 дней, достаточно для приведения документации Заявителя в соответствии с требованиями открытого аукциона.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах организации местного самоуправления) органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В силу части 1 статьи 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского поселения относятся, в

том числе:

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности регламентирован статьями 39.11, 39.12, 39.13 Земельного кодекса.

Администрация явилась организатором аукциона по продаже земельного участка находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141, местоположение: установлено относительно ориентира расположенного за пределами участка, ориентир: дом №15 по ул. Алтухова, п. Аким-Сергеевка, участок находится примерно в 3350 м. от ориентира по направлению на юго-восток, с видом разрешенного использования: для размещения твердых бытовых отходов р.п. Zubovo Polyana.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 Земельного кодекса извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года №909 адрес сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Извещение №261020/5279120/01 размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» (далее – сайт торгов) 26.10.2020.

В извещении 26.10.2020 № 261020/5279120/01 о проведении открытого по составу участников аукциона по продаже земельного участка находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141 указано, что участие в аукционе могут принять только юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности занимаются сбором и переработкой твердых бытовых отходов.

Пунктом 9 статьи 39.11 Земельного кодекса определено, что аукцион является

открытым по составу участников, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 настоящей статьи.

Согласно положениям статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

Особый состав участников аукциона предусмотрен пунктом 10 статьи 39.11 Земельного кодекса.

В соответствии с пунктом 10 статьи 39.11 Земельного кодекса участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта, могут являться только юридические лица.

Участниками аукциона, проводимого в случае, предусмотренном пунктом 7 статьи 39.18, могут являться только граждане или в случае предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности - граждане и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении которых не может оказываться поддержка в соответствии с частью 3 статьи 14 указанного Федерального закона.

Прием заявок, согласно Извещению, осуществляется в период с 26.10.2020 по 26.11.2020. На участие в Аукционе за период с 26.10.2020 по 25.11.2020 подана одна заявка – ООО «А».

Уведомлением Мордовского УФАС о поступлении жалобы №3105 от 24.11.2020 аукцион приостановлен.

Согласно данным сайта www.torgi.gov.ru аукцион по продаже земельного участка, находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141 приостановлен 25.11.2020 г.

Земельные правоотношения носят публичный характер, в силу которого предполагается свободный и равный доступ без создания каких-либо необоснованных препятствий или преимуществ.

Действующим законодательством, в том числе Земельным кодексом установлено требование к осуществляемым участникам аукциона, проводимого в соответствии со статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса, видам деятельности не предусмотрено.

Указание в извещении о проведении Аукциона на то, что участниками Аукциона могут быть только юридические лица и индивидуальные предприниматели,

которые в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности занимаются сбором и переработкой твёрдых бытовых отходов, могло привести к сокращению количества участников аукциона, и повлиять на результат аукциона, о чем может свидетельствовать, в том числе, факт подачи только одной заявки на участие в Аукционе.

Из совокупности установленных в ходе рассмотрения дела обстоятельств следует, что заявленные в извещении требования создали (могли создать) необоснованное препятствие для подачи заявок на участие в указанном аукционе, нарушили (могли повлечь нарушение) права (прав) неопределенного круга лиц, которые не стали участвовать в рассматриваемом аукционе.

Таким образом, рассматриваемый довод является обоснованным.

Заявителем предоставлены дополнения и уточнения к жалобе (вх. №7284 от 30.11.2020 г.), согласно которым Заявитель указывает, что по состоянию на 30.11.2020 г. Организатор торгов не размещал на информационных ресурсах, в том числе на официальном сайте <http://zpolyana.e-mordovia.ru>, – сообщение (информацию) о приостановлении Аукциона.

Согласно данным сайта www.torgi.gov.ru аукцион по продаже земельного участка, находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141 приостановлен 25.11.2020 г.

Таким образом, рассматриваемый довод является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии со статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «К» (вх. №7099 от 23.11.2020) обоснованной.
2. Признать действия Организатора торгов – Администрации при проведении открытого по составу участников аукциона по продаже земельного участка находящегося в не разграниченной государственной собственности с кадастровым номером 13:08:0121005:141 (извещение о проведении торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> №261020/5279120/01), выразившиеся в установлении в Извещении требований к участникам Аукциона, а именно: участие в аукционе могут принять только юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности занимаются сбором и переработкой твердых бытовых отходов нарушением пункта 9 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.