РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-342/2021

«26» апреля 2021 г. **г. Барнаул**

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю п контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

<...>–ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок;

<...> ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти,

от заявителя – ООО Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» - не явилис извещены;

от заказчика – Акционерного общества "Барнаульская генерация, организатор торгов - ООО «Сибирская генерирующая компания» - <...>

рассмотрев жалобу ООО Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» (ИН 2208019614, ОГРН 1112208000310) на положения документации (техническое задание заказчика – Акционерного общества "Барнаульская генерация" (ИНН 2224152758, ОГР 1122224002317) при проведении запроса предложений в электронной форм (извещение № 32110185925), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона о 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО Алтайская Пожарна Безопасность «Рубеж» (вх. № 214161 от 16.04.2021) на положения документаци (техническое задание) заказчика – Акционерного общества "Барнаульская генерация при проведении запроса предложений в электронной форме (извещение N 32110185925).

Податель жалобы ООО Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» указывает, что в п 11.4 технического задания заказчиком установлено требование о наличии опыт оказания аналогичных видов услуг не менее 19 млн. руб. с НДС в год, за любой и последних трёх лет, которое может привести к нарушению требований Федеральног закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видам юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

На заседании Комиссии представители заказчика нарушение не признали пояснили, что согласно Определения Судебной коллегии по экономическим спора Верховного Суда РФ от 13.10.2017 N 305-КГ17-8138 по делу N А40-93344/201 первоочередной целью Закона N 223-ФЗ является создание условий дл своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товара работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть статьи 1 Закона о закупках), что предполагает относительную свободу заказчиков

определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процес закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядк проведения. На основании п. 11.4 Технического задания (Приложение № 1 документации о конкурентной закупке) исполнитель должен иметь опыт оказани аналогичных видов услуг не менее 19 млн. руб. с НДС в год, за любой из последни трех лет. Вместе с тем, несоответствие участника этому требованию н свидетельствует о критическом несоответствии заявки техническому заданию и н является основанием для её отклонения. Опыт работы по выполнению аналогичнь договоров является одним из пяти критериев выбора в данной закупке. Спорны критерий не направлен заказчиком на ограничение количества участников закупки, распространяется на всех участников закупки и является способом реализации свои потребностей в выборе наиболее квалифицированного и опытного исполнителя услу Спорный критерий не препятствует участию в запросе предложений, не предрешае исхода закупки, не создает преимуществ конкретному лицу, а направлен, прежд всего, на выбор участника закупки, наиболее соответствующего потребностя заказчика.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющи отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2 равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованнь ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое экономически эффективное расходование денежных средств на приобретени товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикл закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издерже заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установлени неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услу заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Граждански кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российско Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учето положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующим правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, которы регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требовани к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также ины связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупк заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключение проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в едино информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включае в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящег Федерального закона.

В силу п. 9, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупк

должны быть указаны: требования к участникам такой закупки, критерии оценки сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договор требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке п критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требовани предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставлени заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равно степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам к условиям исполнения договора.

При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Барнаульска генерация» Пл-БГ-В5-01 приложение № 1 к решению Единственного акционера А «Барнаульская генерация» от 15.07.2020 (далее - Положение) и Закупочно документацией на право заключения договора возмездного оказания услуг п вырубке древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах тепловых сетей расчистке трасс теплосетей с последующим вывозом древесно-кустарниково растительности для нужд филиала АО «Барнаульская генерация» - «Барнаульска теплосетевая компания» (Закупка №3820-2021-АФ) (далее - Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 13.04.2021 г дата размещения текущей редакции извещения 22.04.2021 (после изменения), дат окончания приема заявок - 30.04.2021 г., дата подведения итогов - 10.06.2021 г.

Согласно п. 5.2 Положения документация о конкурентной закупке утверждаетс Организатором закупки и включает в себя: требования к участникам такой закупки перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения и соответствия установленным требованиям; требования к участникам такой закупки привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товар являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемы участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанны требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительств модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитальног строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомно энергии.

В разделе 4 Документации заказчиком установлены требования к участникам закупк и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения и соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 11. 4. Технического задания заказчиком установлено требование исполнителю по договору: исполнитель должен иметь опыт оказания аналогичны видов услуг не менее 19 млн. руб. с НДС в год, за любой из последних трёх лет, чт подтверждается Справкой о перечне и годовых объемах исполнения аналогичны договоров в соответствии с формой Закупочной документации, отзывами рекомендательными письмами. Заказчик имеет право избирательно запросить п предоставленной справке копии подтверждающих документов исполнени аналогичных договоров (актов выполненных работ, справок о стоимости выполненны

работ и актов выполненных работ формы КС-2, копии договоров подряда реквизитами, предметом, и подписями сторон и т.д.)".

При этом, указанное требование (п. 11.4 технического задания) не относится требованиям, предъявляемым к участникам закупки и отсутствует в разделе Документации «требования к участникам закупки и перечень документо представляемых участниками закупки для подтверждения их соответстви установленным требованиям».

Кроме того, согласно разделу 9 документации «Критерии, методика и порядок оценк и сопоставления заявок на участие в закупке» заказчиком установлено для оценк заявок участников применяется метод рейтинговых оценок. Одним из критерие является - опыт выполнения аналогичных договоров (Сумма исполненных аналогичнь договоров в год за любой из последних 3 лет – не менее 19,0 млн. руб.), при это оценка указанного критерия осуществляется в следующем порядке: для проставлени оценки суммируются до-говоры за каждый год из последних 3(трех) лет по справке о аналогичных договорах и принимается к оценке максимальное значение: 1 балл наличие опыта не менее 19,0 млн. руб. в год ; 0 баллов – отсутствие опыта и/ил наличие негативного опыта работы с группой компаний ООО «Сибирска генерирующая компания» (наличие негативного опыта подтверждаетс предъявленными претензионными письмами в адрес контрагента), Промежуточны баллы определяются по формуле: Оценка (i) = S(i) / S макс где: S(i) – максимальна сумма договоров в год оцениваемого участника; S макс – 19,0 млн. руб.

Учитывая вышеизложенное у участника закупки имеется возможность при подач предложения как представлять, так и не представлять опыт выполнения аналогичнь договоров.

Таким образом, возможность наличия опыта выполнения аналогичных договоров, как его отсутствие в соответствии с критериями оценки, установленными Документацией, безусловная обязанность исполнителя договора иметь опыт выполнения аналогичнь договоров, установленных в техническом задании, противоречит друг другу впоследствии означает, что договор с участником закупки у которого нет опыт выполнения аналогичных договоров не может быть заключен при этом участни закупки у которого нет опыта выполнения аналогичных договоров может быт потенциальным победителем проводимой закупки.

Таким образом, совокупность установленных обстоятельств позволяет Комиссии УФА прийти к выводу, что действия заказчика по установлению требования в п. 11. технического задания, нарушают положения Закона о закупках.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результата рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимае решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, есл жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихс предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведени торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торго несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписани предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что заказчиком в документации и техническом задании установлен требования, противоречащие друг другу, которые нарушают права потенциальнь участников (победителей) закупки, Комиссией УФАС по Алтайскому краю принят

решение о выдаче предписания заказчику, организатору торгов о внесени изменения в техническое задание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.200 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия УФАС по Алтайскому краю

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу - обоснованной;
2. Выдать заказчику - Акционерного общества "Барнаульская генерация" (ИНН 2224152758, ОГРН 1122224002317), организатору торгов - ООО «Сибирская генерирующая компания» (ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091) предписание о прекращении нарушения порядка организации и проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дн его принятия.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены комиссии: _____ <...>

<...>