



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу № 57

Резолютивная часть оглашена 17.03.2011

В полном объеме изготовлено 05.04.2011

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 21.09.2010 № 468) в составе:

председатель Комиссии Пушкарева М.В., заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии:

Смирнягина Л.В., начальник отдела контроля органов власти;

Слепухин А.О. заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бокша А. А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (**далее – Закона о защите конкуренции**) дело № 57 по признакам нарушения:

- Екатеринбургской городской Думой ч.ч. 1 и 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий (бездействия) в части неприведения нормативных и ненормативных актов, регулирующих сферу похоронного дела (Решений Думы от 13.02.2007 № 6/36, и от 26.06.2007 № 49/44) в соответствии требованиям антимонопольного законодательства, в результате чего ЕМУП «КСО» имеет преимущества, обеспечивающие ему более выгодные условия деятельности на рынке похоронных услуг в городе Екатеринбурге, наделяя ЕМУП «КСО» функциями и правами органов местного самоуправления в части регулирования и контроля деятельности иных хозяйствующих субъектов на рынке похоронных услуг в городе Екатеринбурге, а также оказания муниципальных услуг по ведению архивов, выделению мест для погребения и т.п.;

- Администрацией города Екатеринбурга в лице ее отраслевых (функциональных) органов ч.ч. 1, 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении ЕМУП «КСО» преимущества, обеспечивающего ему более выгодные условия деятельности на рынке похоронных услуг в городе Екатеринбурге, путем принятия нормативных и ненормативных актов (Устава ЕМУП «КСО» в ред. от 18.04.2007, Постановления Главы г. Екатеринбурга от 04.08.2000 № 813), неприведения Устава ЕМУП «КСО» (в ред. от 18.04.2007) в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства и невозвращения в муниципальную казну после 2008 года земельных участков под муниципальными кладбищами, а также иных гражданских прав (в частности по Договору от 20.06.1997 № 409362 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения) и в совершении действий (бездействия) в части неприведения нормативных и ненормативных актов в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- ЕМУП «КСО» ч. 1 ст. 15, п.п. 3, 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением и создании препятствий доступу на товарный рынок похоронных услуг иным хозяйствующим субъектам и навязывания контрагентам условий договора, невыгодных для них, или не относящихся к предмету договора путем издания приказов: от 06.11.2007 № 97од, от 18.03.2008 № 42-од, от 01.06.2010 № 25/1; от 22.06.2010 № 29-од,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 21.09.2009 № 468 и Определением от 23.09.2010 дело назначено к рассмотрению на 27.10.2010. Определением от 27.10.2010 рассмотрение дела отложено на 16.12.2010, к участию в деле в качестве ответчика привлечена Екатеринбургская городская Дума. Определением от 16.12.2010 рассмотрение дела отложено на 10.03.2011 с объявлением перерыва до 17.03.2011, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось заявление ИП Куликовой М.М. (вх. от 19.08.2010 № 01-8170) о нарушении ЕМУП «КСО» антимонопольного законодательства.

В своем заявлении ИП Куликова М.М. сообщает следующее.

ЕМУП «КСО» 13.08.2010 ввел ограничение на въезд на территорию кладбищ города Екатеринбурга для предприятий, занимающихся установками надгробных памятников. При этом, руководство ЕМУП «КСО», утверждая данный режим работы, ссылалось на наведение порядка на кладбищах города.

Для производства работ по установке надгробного памятника каждому отдельному хозяйствующему субъекту, оказывающему данный вид услуг, выделялось три часа при разовом посещении кладбища, день недели также определяло ЕМУП «КСО».

Заявитель считает, что данное решение необоснованно и противоречит нормам действующего законодательства.

По мнению заявителя, ЕМУП «КСО» не имеет права устанавливать графики работ кладбища поскольку это прерогатива Администрации города Екатеринбурга.

Установленный ЕМУП «КСО» порядок привел к нарушению сроков работ по установке надгробных памятников и несвоевременному выполнению обязательств по договорам с клиентами.

ИП Куликовой М.М. (компания «Габбро») в августе 2010 года было запланировано произвести 140 установок надгробных памятников, из которых 80 на территории Нижнее-Исетского кладбища. Все эти работы предлагалось выполнить только в пятницу с 13:00 до 16:00.

Установка надгробий осуществляется с учетом строительных норм и требований и имеет свою специфику и технологию. Например, технология установки типового надгробного памятника предполагает неоднократное посещение бригадой места установки, поскольку необходимо произвести подготовку места, демонтаж старого памятника, бетонные и облицовочные работы, монтаж стелы, подставки, цветника, других элементов, благоустройства и т.д. Некоторые более сложные памятники бригада устанавливает в течение нескольких дней. Также необходимо дополнительное время на гарантийное обслуживание памятников, при наличии претензий от клиента необходимо время на устранение имеющихся недостатков.

Введенный график въезда на территорию кладбищ с 13.08.2010 не позволяет эффективно работать и качественно оказывать услуги населению.

Большинство предприятий, оказывающих услуги по установке надгробных памятников, работают на рынке более 10 лет. Руководство и сотрудники предприятий всегда с пониманием, относились к устанавливаемым ЕМУП «КСО» правилам и порядкам работы на кладбищах города и всегда выполняли их требования.

Все предприятия оплачивают тариф в размере 500 руб., установленный за выход

специалиста ЕМУП «КСО» до начала установки каждого памятника, но данный специалист никуда не выходит, поскольку его нет в штате. Фактически оплачивается пропуск-въезд на кладбище.

В качестве дополнительной информации заявитель сообщил, что по статистике смертность среди населения города Екатеринбурга за последние 10 лет составляет 1,2-1,5% (примерно 18000-20000 человек).

До 2009 года число кремированных составляло около 50%, а в 2009 году количество кремированных увеличилось на 70% по отношению к 2008 году. В 2010 году эта тенденция сохраняется.

По мнению заявителя, все это говорит о том, что количество умерших граждан остается в пределах статистической нормы, количество предприятий, устанавливающих памятники, на рынке стабильно уже много лет, а количество захоронений стало меньше, значит и меньше заказов на установку памятников.

На открытых кладбищах города в среднем в день проходит 4-5 похорон, а на закрытых и «полузакрытых» 1-2 процессии. Что же произошло в августе 2010 года, и кому помешала работа бригад установщиков на кладбищах города?

Заявитель считает, что ЕМУП «КСО», установив такой график, ограничивает доступ на кладбище исполнителей воли заказчика, тогда как работники самого предприятия имеют свободный и беспрепятственный доступ на все кладбища Екатеринбурга и в любое время производят работы по установке надгробных памятников, поскольку также могут осуществлять данный вид деятельности.

Также заявитель сообщил, что многие клиенты, заключая договоры на изготовление и монтаж надгробных памятников, рассказывали, что работники кладбищ им неоднократно намекали о возможных проблемах с установкой и сохранностью надгробий в случае заказа памятников у сторонних организаций. Заявитель проверял данную информацию путем направления своих работников под видом клиентов и она подтвердилась полностью.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение). Иначе, считает заявитель, это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

По мнению заявителя, системное толкование норм законодательства позволяет сделать вывод о том, что статус специализированных служб, создаваемых с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием предоставления предприятию исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также передачи полномочий органа местного самоуправления.

Заявитель сообщил, ЕМУП «КСО» прекратило взимание платы и сняло ограничение по времени доступа на кладбища, однако, работы по установке надгробий и памятников имеют определенную сезонность и взимание платы может возобновиться с началом «сезона», как было неоднократно, в течение ряда лет.

Представители заинтересованных лиц, поддержали доводы заявителя.

Представитель Екатеринбургской городской Думы в заседании комиссии сообщил, что позиция, определенная ответчиком ранее, остается неизменной.

Порядок организации похоронного дела в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (Решение от 13.02.2007 № 6/36) и Порядок работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (Решение от 26.06.2007 № 49/44) утверждены Екатеринбургской городской Думой во исполнение требований Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – **Закон о погребении**).

По мнению ответчика, в указанных Решениях Екатеринбургской городской Думы каких-либо ограничений, запретов для осуществления деятельности иных хозяйствующих субъектов об оказании услуг по погребению не содержится.

В соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Закон о местном самоуправлении**) и ст. 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Екатеринбургская городская Дума в нормативных правовых актах по вопросам похоронного дела вправе регулировать все вопросы, связанные с осуществлением функций и реализацией полномочий органов местного самоуправления по регулированию данных вопросов, в том числе и по регулированию деятельности создаваемой специализированной службы.

В Решениях Думы от 13.02.2004 № 6/36 и от 26.06.2007 № 49/44 регламентируется только деятельность муниципальной специализированной службы, поскольку регулирование деятельности иных хозяйствующих субъектов в полномочия Екатеринбургской городской Думы не входит.

В ст.ст. 25, 29 Закона о погребении установлено, что органами местного самоуправления создается специализированная служба по вопросам похоронного дела, цель ее деятельности:

- погребение умерших и оказание услуг по погребению на безвозмездной основе, гарантированных гражданам государством (ст. 9);
- погребение умерших, не имеющих родственников, либо личность которых не установлена (ст. 12).

К ведению специализированной службы по вопросам похоронного дела отнесена такая функция, как принятие решений о погребении умерших на общественных кладбищах (ст. 18), определение возможности исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха в указанном им месте погребения (ст.7), в том числе, по смыслу ч.ч.1, 2 ст. 7, предоставление места для захоронения.

Закон о погребении не устанавливает ни правового статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела, ни обязательного требования по ее организационно-правовой форме, а также не содержит запретов по наделению данной службы какими-либо полномочиями по оказанию иных услуг, связанных с

погребением или содержанием мест погребения.

Так организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории муниципального образования Законом о местном самоуправлении отнесены к полномочиям органов местного самоуправления, то право регулировать и определять, каким образом и в каком порядке будет организована и осуществлена реализация полномочий по решению данных вопросов, принадлежит исключительно органам местного самоуправления муниципального образования.

При создании специализированной службы по вопросам похоронного дела органы местного самоуправления вправе наделить данную службу, помимо предоставления гарантированного перечня услуг по погребению, иными хозяйственно-распорядительными функциями, связанными с распоряжением муниципальным имуществом, переданного данной организации для осуществления ее непосредственных функций по вопросам похоронного дела.

Выделение участков под захоронения и их регистрация не названы Законом о погребении среди полномочий органов местного самоуправления в сфере похоронного дела, поэтому данные функции нельзя рассматривать как властные полномочия.

Из ч. 2 ст. 7, ч. 1 и 3 ст. 18 Закона о погребении следует, что именно специализированная служба по вопросам похоронного дела (т.е. создаваемая органами местного самоуправления организация) правомочна принимать решения о выделении земельных участков для захоронения на территории общественных кладбищ (специализированная служба, как будет указано далее - по смыслу закона - не орган местного самоуправления, а создаваемая им организация).

Согласно ч. 1 ст. 7 и ч. 5 ст. 16 Закона о погребении земельные участки для погребения гарантируются гражданам и предоставляются бесплатно, нормы такого предоставления устанавливаются органами местного самоуправления. При этом Законом о погребении закреплён комплекс критериев выбора места на кладбище: учет волеизъявления умершего; соседство избранного им места рядом с местом погребения ранее умершего близкого родственника либо супруга; наличие необходимого свободного места. В иных случаях выбор осуществляется с учетом места смерти, наличия на указанном умершим месте погребения свободного участка земли либо с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

Исходя из вышеизложенного, специализированная служба обязана бесплатно выделить любому гражданину соответствующий земельный участок с соблюдением установленных критериев выбора и порядка.

Места погребения выступают как имущественный комплекс, соответственно, управление ими, в т.ч. содержание мест захоронения и выделение земельных участков, по своей природе являются не властными функциями (полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения), а полномочиями собственника по управлению имуществом. При этом собственник связан определенными правилами, установленными законодательством, СанПиН и т.д. Властная функция органа местного самоуправления по распоряжению землей

заканчивается в момент принятия органами местного самоуправления решения об организации места погребения на земельном участке и отводе такового под кладбище.

Предоставление мест под захоронение кардинально отличается от предоставления гражданам земельных участков в порядке, установленном земельным законодательством. Так, в соответствии с земельным законодательством земельные участки под захоронение предоставляются всем без исключения гражданам на равных основаниях и, как правило, на безвозмездной основе; кроме того, участки земли предоставляются гражданам не в собственность или пользование. Таким образом, для предоставления места под захоронение не требуется какого-либо административного решения, связанного с переходом прав на земельный участок. Данная деятельность осуществляется в рамках текущей хозяйственной деятельности по управлению кладбищем. Предоставление места под захоронение на территории кладбища осуществляется в рамках работ по эксплуатации и содержанию кладбища и к исполнительным полномочиям органов местного самоуправления не относится.

Участок земли под захоронение не выступает товаром на рынке ритуальных услуг, его предоставление является публичной услугой, наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела функцией по ее предоставлению не может рассматриваться как совмещение функций органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта, влекущее ограничение конкуренции.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД ОК 034-2007) к услугам по организации похорон и связанным с ними услугам (код 93.03) отнесены услуги: по захоронению и кремации (код 93.03.11); установлению кладбищ по захоронению, включая услуги по покупке или аренде места для захоронения (код 93.03.11.110); по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения (код 93.03.11.130); по уходу за могилами, прочими местами захоронения, включая услуги по озеленению кладбищ (код 93.03.11.131); по организации захоронения или кремации (код 93.03.12.110); прочие услуги похоронных бюро, включая услуги по продаже похоронных принадлежностей и религиозные ритуальные услуги (код 93.03.12.119).

Таким образом, предоставление мест под захоронение может рассматриваться как составная часть услуг кладбищ по захоронению.

Регистрация захоронений представляет собой учет мест погребения, в которых произведены захоронения, с целью их упорядочения и идентификации (инвентаризации). Очевидно, что данная деятельность связана с деятельностью по предоставлению земельных участков под захоронение и содержанию кладбищ и, по сути, является их составной частью. В отличие от регистрационных действий, относящихся к полномочиям органов власти, данная деятельность не подразумевает принятие каких-либо административных актов и не влечет признание или фиксацию какого-либо права или статуса.

Согласно ст. 209, 215 ГК РФ, ст. 51 Закона о местном самоуправлении муниципальное имущество без каких-либо ограничений может находиться в режиме казны муниципального образования; закрепляться за муниципальными предприятиями или учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; передаваться на ином вещном или обязательственном

праве, в т.ч. праве аренды, иным физическим или юридическим лицам.

В отношении гражданских мест захоронения, находящихся в муниципальной собственности, Земельный кодекс Российской Федерации также не устанавливает каких-либо особых правил оборота.

Это означает, что земли кладбищ могут, как находиться в муниципальной казне, так и передаваться во владение и пользование иным юридическим лицам (муниципальным предприятиям и учреждениям либо иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере погребения и оказания ритуальных услуг).

Передача земель общественных кладбищ в хозяйственное ведение или оперативное управление муниципальным предприятиям или учреждениям не влечет выбытие их из муниципальной собственности, т.е. из ведения органов местного самоуправления. Муниципальные предприятия и учреждения обладают специальной правоспособностью, определяемой уставными целями их создания и деятельности (ст. 50 ГК РФ), владеют, пользуются и распоряжаются закрепленным за ними имуществом в пределах, установленных законом, и в соответствии с целями своей деятельности (ст. 294 - 298 ГК РФ).

Ответчик не усматривает противоречия между специальным назначением земель общественного кладбища как предназначенных для предоставления под захоронения на безвозмездной основе и возможностью передачи их на праве хозяйственного ведения и оперативного управления муниципальным или унитарным предприятиям и учреждениям. В этом случае муниципальное предприятие и учреждение в силу закона обязано владеть, пользоваться и распоряжаться землями кладбищ строго в соответствии с их целевым назначением и в рамках своей уставной деятельности.

Екатеринбургская городская Дума считает доводы о неправомерности передачи общественных кладбищ в ведение каких-либо хозяйствующих субъектов, в том числе обладающих статусом специализированной службы, необоснованными.

В компетенцию Екатеринбургской городской Думы не входит создание и регулирование деятельности Комиссии по организации ритуальных услуг, создаваемой при Главе Екатеринбурга комиссии, поскольку это полномочия исполнительного органа муниципального образования. Решение о создании такой Комиссии и положение о ее деятельности в Екатеринбургскую городскую Думу не поступали.

Представитель Администрации города Екатеринбурга сообщил, что поддерживает доводы, изложенные ранее в заседаниях 16.12.2010 и 10.03.2011.

Постановлением Главы города Екатеринбурга от 04.08.2000 № 813, в соответствии Законом о погребении и похоронном деле, ЕМУП «КСО» признано специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории г. Екатеринбурга.

ЕМУП «КСО» является коммерческой организацией, основная цель которой – решение социальных задач в сфере ритуального обслуживания населения

(похоронного дела).

Для выполнения уставных целей предприятие правомочно заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, не противоречащие законодательству РФ, а также целям и предмету деятельности предприятия.

На ЕМУП «КСО» возложена обязанность самостоятельно устанавливать цены и тарифы на все виды производимых работ, услуг, выпускаемую и реализуемую продукцию в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления. Стоимость услуг ЕМУП «КСО» согласована Тарифной комиссией муниципального образования «город Екатеринбург» Протоколом от 02.03.2011 № 2.

При этом ответчиком представлена копия Выписки из протокола от 02.03.2011 № 2 заседания Тарифной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» по согласованию стоимости платных услуг, оказываемых ЕМУП «КСО».

В соответствии со ст. 18 Закона о погребении и похоронном деле, п. 1 Решения от 26.06.2007 № 49/44 кладбища, крематорий и колумбарии передаются на праве хозяйственного ведения либо аренды специализированной службе по вопросам похоронного дела.

Земельные участки, согласно ч. 1, ч. 4 ст. 18, ч. 2 ст. 25 Закона о погребении и похоронном деле, п. 23 ст. 16 Закона о местном самоуправлении, занимаемые кладбищами, предоставлены органами местного самоуправления ЕМУП «КСО» для их содержания в соответствии с действующим законодательством.

При этом Администрацией города Екатеринбурга отмечено, что земельные участки были переданы ЕМУП «КСО» на праве постоянного бессрочного пользования задолго до вступления в силу Закона о защите конкуренции. Согласно Уставу ЕМУП «КСО» муниципальные кладбища, расположенные в г. Екатеринбурге, являются обособленными подразделениями предприятия.

Недвижимое (здания и сооружения) и движимое имущество, необходимое предприятию для осуществления основных видов деятельности, является собственностью муниципального образования «город Екатеринбург» и закреплено за предприятием на праве хозяйственного ведения (договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 20.06.1997 № 409362).

Проезд на территорию кладбища бесплатный. Разрешение на проезд выдается администрацией кладбища по обращению владельца транспортного средства с обоснованием необходимости проезда на территорию кладбища.

Исключение составляют транспортные средства ЕМУП «КСО», транспорт, образующий похоронную процессию, личные транспортные средства лиц, достигших пенсионного возраста, инвалидов, ветеранов ВОВ, боевых действий, военной службы, государственной службы, труда.

Администрация города Екатеринбурга считает, что признаки нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Оценив, в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке статьи 25, части 2 статьи 39, части 2 статьи 44, частей 4, 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц участвовавших в деле, заключения и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции, данным законом определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в том числе:

- установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п. 5);
- предоставление отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо путем предоставления имущественных льгот (п. 7).

Частью 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделять хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Под товаром в п. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п. 1 ст. 779 ГК РФ).

Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ст. 38 НК РФ). Услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п. 5 ст. 38 НК РФ).

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, далее – ОКПД). Применительно к услугам по организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

- 93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги
- 93.03.11 Услуги по захоронению и кремации
 - 93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению
 - 93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации
 - 93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения
 - 93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения
 - 93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения
 - 93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки)
- 93.03.12 Услуги похоронных бюро
 - 93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации
 - 93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для Сохранения
 - 93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа
 - 93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа
 - 93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения или кремации
 - 93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения
 - 93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации
 - 93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие.

В рамках настоящего дела рассматривается рынок услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг.

Пунктом 23 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении, ст. 25 Закона о погребении и похоронном деле, установлено, что к вопросам местного значения отнесены организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Данные правовые принципы закреплены в п. 24 ст. 9 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» (принят Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 № 8/1, ред. от 22.06.2010).

Реализация их относится к компетенции Администрации города Екатеринбурга (п. 14 ст. 37 Устава).

Кроме того, в соответствии с Законом о местном самоуправлении к вопросам местного значения муниципального образования относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности и формирование архивных фондов, что, также, отражено в Уставе муниципального образования «город Екатеринбург» (п. 4 и п. 23, соответственно).

Согласно ст. 24 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» структуру органов местного самоуправления образуют, в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 22.06.2010 № 49/25: городская Дума, Глава Екатеринбурга, Администрация города Екатеринбурга; в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 12.10.2010 № 62/29: городская Дума, Глава Екатеринбурга – Председатель Екатеринбургской городской Думы, Администрация города Екатеринбурга.

Исходя из п. 2 ст. 25, ст. 29 Закона о погребении и похоронном деле, органами местного самоуправления должна быть создана специализированная служба по вопросам похоронного дела, на которую возлагается обязанность оказания услуг по гарантированному перечню на безвозмездной основе (ст. 9), по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. Порядок деятельности специализированных служб определяется органами местного самоуправления (п. 2 ст. 29).

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона о погребении и похоронном деле, гарантированный перечень услуг включает:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Осуществление услуг по перечню в исключительную компетенцию специализированной службы по вопросам похоронного дела не входит. Также в исключительную компетенцию специализированной службы не входит оказание услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг.

Согласно п. 4 ст. 18 Закона о погребении, порядок деятельности общественных кладбищ, также, определяется органами местного самоуправления.

Передача общественных кладбищ в ведение каких-либо хозяйствующих субъектов, в том числе обладающих статусом специализированной службы, Законом о похоронном деле не предусмотрена (Постановление Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 № 12027/07).

В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в РФ» архивный документ - материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости указанных носителя и информации для граждан, общества и государства (ст. 3); органы местного самоуправления обязаны обеспечивать сохранность архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Уничтожение документов Архивного фонда Российской Федерации запрещается (ст. 17) таким образом, журнал регистрации захоронений является значимым носителем информации и в свою очередь должен вестись органом местного самоуправления и храниться в архиве муниципального образования.

Финансовое обеспечение похоронного дела, в соответствии со ст. 26 Закона о погребении и похоронном деле, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со ст. 9, 10, 11 Закона о погребении и похоронном деле.

Решение вопроса местного значения – содержание мест захоронения (земельных участков) (п. 23 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении) относится к полномочиям органов местного самоуправления, и возможно, согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении, путем размещения муниципального заказа (ст. 72 БК РФ) в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Под муниципальными нуждами согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (**далее - Закон о размещении заказов**) понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ст. 5 Закона о размещении заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим

федеральным законом действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном п. 14 ч. 2 ст. 55 настоящего федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о размещении заказов, муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Государственные (муниципальные) контракты согласно п. 2 ст. 72 БК РФ заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Размещение заказов за счет третьих лиц действующим законодательством не допускается.

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314).

Согласно ст. 6, ст. 69.2 БК РФ под государственными (муниципальными) услугами понимаются услуги, оказываемые в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными некоммерческими организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

Основным принципом предоставления государственных и муниципальных услуг является правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг (п. 3 ст.4).

В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ,

нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя (ч. 3 ст. 8).

Размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ. Порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъектов РФ государственных услуг, предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается нормативным правовым актом соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа местного самоуправления (ч. 3 ст. 9).

К бюджетным ассигнованиям согласно ст. 69 БК РФ относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) согласно ст. 69.1 БК РФ относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений (ст. 70 БК РФ);
- предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. ст. 78.1 БК РФ);
- предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. 2 ст. 78.1 БК РФ);
- закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам (ст. 72 БК РФ).

Цена в договоре возмездного оказания услуг (подряда) согласно п. 2 ст. 709 и ст. 783 ГК РФ включает компенсацию издержек исполнителя (подрядчика) и причитающееся ему вознаграждение. Между тем, плата за оказание услуг, оказываемых в целях предоставления государственных (муниципальных) услуг включает в себя затраты на оказание услуг, на организационно-технические и иные мероприятия, необходимые для обеспечения оказания платной услуги, и не может превышать экономически обоснованные расходы на оказание платной услуги (п. 3 Постановления Правительства РФ от 02.12.2009 №984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг», п. 1 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Министерства финансов РФ от 22.10.2009 №105н), то есть вознаграждение в рамках оказания государственной (муниципальной) услуги должно быть исключено. Более того, оказание государственных (муниципальных) услуг является исключительной

компетенцией государственных (муниципальных) органов и не является объектом налогообложения (пп. 4 п. 2 ст. 146 НК РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – **Закон № 161-ФЗ**) в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), органами местного самоуправления могут создаваться муниципальные предприятия.

Согласно ст. 2 Закона № 161-ФЗ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, также отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Реализуя свои полномочия по регулированию вопросов похоронного дела Екатеринбургская городская Дума приняла Порядок организации похоронного дела в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 13.02.2007 № 6/36, **далее – Порядок организации похоронного дела**) и Порядок работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 26.06.2007 № 49/44, **далее – Порядок работы и содержания кладбищ**), в которых установлен гарантированный перечень услуг по погребению, установлены требования к территории и порядку деятельности кладбищ, крематория, порядок захоронения и кремации, установки надмогильных сооружений, содержания могил, надмогильных сооружений и ниш в колумбариях, правила посещения кладбищ и их график работы.

В главе 1 Порядка организации похоронного дела под специализированной службой по вопросам похоронного дела понимается юридическое лицо, созданное в качестве Специализированной службы органами местного самоуправления, на которое возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

При этом в Порядке организации похоронного дела, в том числе указано:

а) п.5 – погребение тела (останков) или праха умершего на указанном им месте погребения, рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на этом месте свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга и оговаривается в волеизъявлении о достойном отношении к телу. При отсутствии волеизъявления решение о родственном захоронении определяется родственниками умершего по согласованию со Специализированной службой;

б) пп. 3 п. 16 – решение вопроса о родственном захоронении осуществляется в соответствии с волеизъявлением умершего, либо по заявлению лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего по согласованию со специализированной службой по вопросам похоронного дела»;

в) пп. 1 п. 20 – «Специализированная служба по вопросам похоронного дела осуществляет погребение тела (останков) умершего...»;

пп. 2 п. 20 – специализированная служба по вопросам похоронного дела «оказывает содействие лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего ... в получении необходимых документов...»;

пп. 4 п. 20 – специализированная служба по вопросам похоронного дела «оказывает услуги по погребению ... и иные услуги»;

г) п. 22 устанавливает, что «Специализированная служба по вопросам похоронного дела несет ответственность за устройство и содержание мест погребений...»

д) п. 23 устанавливает, что «Специализированная служба по вопросам похоронного дела обеспечивает ... формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению»;

е) п. 26 устанавливает, что «Специализированная служба по вопросам похоронного дела может заключать договоры ... по устройству и уходу мест захоронения»;

ж) п. 27 – «Информация с адресами и телефонами Специализированной службы по вопросам похоронного дела размещается в органах записи актов гражданского состояния, моргах, останкохранилищах»;

з) п. 31 «Комиссия по организации ритуальных услуг на территории муниципального образования «город Екатеринбург» действует на основании Положения, утверждаемого Главой Екатеринбурга».

В Порядке работы и содержания кладбищ, в том числе указано:

а) гл. 1, абзац первый – «Администрация кладбища – круг лиц, уполномоченных осуществлять оперативное управление структурным подразделением Специализированной службы – кладбищем» – Специализированной службе переданы функции администрации кладбища, что прямо противоречит Законодательству; Согласно ч. 1 ст. 29 Закона о погребении и похоронном деле на специализированные службы по вопросам похоронного дела возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

б) гл. 1, абзац последний – «Агент Специализированной службы – сотрудник Специализированной службы по вопросам похоронного дела, либо иное лицо, уполномоченное Специализированной службой, на которое возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших» – специализированная служба наделена полномочиями возлагать обязанность по осуществлению погребения на третьих лиц;

в) п. 7 – оформление заказов на кремацию и захоронение производится агентами специализированных служб;

г) п. 15 – каждое захоронение регистрируется в книге регистрации захоронений... Книга регистрации захоронений является документом строгой отчетности и хранится в архивном фонде Специализированной службы бессрочно;

д) п. 31 – ответственность за благоустройство мест захоронения и санитарное состояние территории кладбища возлагается на администрацию кладбища.

е) п. 32 – Администрация кладбища обеспечивает: «оказание услуг на платной основе на основании заключенного договора по уходу за могилой, установке надмогильных сооружений и уходу за ними..»

ж) п. 33 – «Лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, обязано содержать места захоронения в надлежащем состоянии собственными силами либо силами администрации кладбища на основании заключенного с ней договора»;

з) п. 34 – устанавливает, что «...надмогильные сооружения признаются бесхозными комиссией, созданной Специализированной службой».

В муниципальном образовании «город Екатеринбург» решением Комитета по управлению городским имуществом Администрации города Екатеринбурга (далее – ЕКУГИ) от 05.12.1994 № 1347 для решения социальных задач в сфере ритуального обслуживания населения (оказания муниципальных услуг в сфере погребения и похоронного дела) создано ЕМУП «КСО».

Согласно Уставу ЕМУП «КСО» (утв. Решением ЕКУГИ от 22.12.2003 № 2169, далее – Устав) основными видами деятельности предприятия являются:

- погребение; кремация; функции заказчика-застройщика; содержание муниципальных кладбищ и крематория; изготовление и установка памятников и надмогильных сооружений; граверные работы по камню; содержание могил, надмогильных сооружений; агентские услуги, информационные услуги; маркетинг; осуществление торгово-закупочной деятельности в соответствии с действующим законодательством; осуществление внешнеэкономической деятельности; организация оптово-розничной сети, салонов, магазинов ритуальных принадлежностей; оказание населению услуг торгового и коммерческого характера.

Также, ЕМУП «КСО» наделено муниципальным движимым и недвижимым имуществом на праве хозяйственного ведения. В материалах дела представлен Договор от 20.06.1997 № 409362 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения (бессрочный). По состоянию на 01.08.2001 в хозяйственном ведении ЕМУП «КСО» находится:

- 25 зданий; 5 сооружений; 31 единица рабочих машин и оборудования; 21 единица вычислительной техники; 54 единицы хозяйственного инвентаря; 31 единица прочих машин и оборудования; 33 единицы транспорта.

Постановлением Главы г. Екатеринбурга от 04.08.2000 № 813 ЕМУП «КСО» признано специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории г. Екатеринбурга, на которую, в соответствии с предусмотренными Законом о

погребении и похоронном деле и законодательством РФ, возложено предоставление гарантированного перечня услуг по погребению.

Этим же актом органа местного самоуправления на ЕМУП «КСО» возложено выполнение функций:

- по обеспечению оборудования и содержания мест погребения;
- по формированию и обеспечению сохранности архивного фонда документов по приему и исполнению заказов по кремации и погребению;
- по исполнению волеизъявления умершего в случаях предусмотренных законодательством РФ;
- по формированию предложений в органы местного самоуправления по вопросам создания, развития и содержания мест погребения и развития сферы ритуальных услуг.
- иных, предусмотренных законодательством РФ.

Согласно п. 1.11 Устава ЕМУП «КСО» имеет обособленные подразделения – муниципальные кладбища общей площадью 4677,3 м²:

- Лесное (пос. Широкая Речка);
- Широкореченское (Московский тракт, 7-й км.);
- Татаро-Башкирское (ул. Репина/Черкасская);
- Михайловское (ул. Блюхера, 4);
- Сибирское (Сибирский тракт, 7-й км.);
- Кольцовское (ул. Испытателей);
- Владимирское (пос. Малый Исток);
- Уктусское (ул. Рощинская);
- Нижнее-Исетское (ул. Димитрова);
- Южное (пос. Сулимовский торфяник);
- Елизаветинское (адм. район Чкаловский);
- Никольское (ул. С. Перовской);
- Западное (ул. Шувакишская, 1);
- Северное (ул. Народного фронта, 93);
- Восточное (ул. Шефская, 2);
- Ивановское (ул. Репина, 6);

- Шарташское (ул. Рыбаков);
- Садовое (пос. Садовый, Ягодный);
- Палкинское (пос. Палкино);
- Горнощитское (пос. Горный Щит);
- кладбище в пос. Северка;
- крематорий (Сибирский тракт, 9-й км.).

Семь кладбищ открыты для захоронений.

Земельные участки под кладбищами переданы ЕМУП «КСО» в постоянное бессрочное пользование, за исключением участка площадью 2,5425 Га, на 10-м километре Сибирского тракта, арендованного в 2002 году на 49 лет для целей расширения Сибирского кладбища.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений, казенных предприятий, центров исторического наследия президентов РФ, прекративших исполнение своих полномочий, а также органов государственной власти и органов местного самоуправления) со дня введения в действие ЗК РФ обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность.

Кроме того, с ЕМУП «КСО» заключен муниципальный контракт от 11.01.2010 № 5 на оказание услуг по текущему содержанию кладбищ и мемориалов в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и выдано соответствующее Техническое задание.

Приказом Свердловского УФАС России от 11.07.2002 № 194 ЕМУП «КСО» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара.

По состоянию на 02.08.2010 доля ЕМУП «КСО» на рынке услуг по захоронению (рытье могилы, музыкальное сопровождение, опускание гроба в могилу, засыпка могилы и прочие – ОКДП 9313140) и услуг кремации (ОКДП 9313150) составляет более 65 процентов.

В процессе хозяйственной деятельности ЕМУП «КСО» были изданы приказы, в том числе:

- от 06.11.2007 № 97-од «Об организации выдачи удостоверений о захоронении»;
- от 18.03.2008 № 42-од – «О порядке оформления документов при оказании услуги «Выход специалиста для установки надмогильных сооружений (памятные сооружения, устанавливаемые на могилах: памятники, плиты, изваяния, стелы,obelisks, склепы, пантеоны, кресты, столы, лавочки, ограды и т.д.)»;

- от 26.05.2009 № 59-од – редактирующий № 42-од;

- от 13.09.2010 № 45-од – редактирующий № 42-од;

- от 01.06.2010 № 25/1-од «Об утверждении Правил осуществления общественных работ по установке, реконструкции и ремонту надмогильных сооружений на территории кладбищ муниципального образования «город Екатеринбург»;

- от 22.06.2010 № 29-од «Об отпускных ценах».

В материалах дела имеется информация Прокуратуры Свердловской области (вх. от 22.09.2010 № 01-10492) о результатах проверки, проведенной по обращению ИП Стариковой С.И., обжаловавшей действия должностных лиц ЕМУП «КСО».

В действиях должностных лиц ЕМУП «КСО» прокуратурой выявлены нарушения ч. 2 ст. 25 Закона о погребении и похоронном деле, пп. 4, 20, 22, 23, 38 Порядка работы и содержания кладбищ в части издания директором ЕМУП «КСО» Приказа от 06.11.2007 № 97од, устанавливающего отпускную цену на удостоверение о захоронении (250 руб.) и Приказа от 18.03.2008 № 42-од, устанавливающего стоимость услуги «Выход специалиста для установки надмогильного сооружения, оградки, столика, лавочки» (далее – «Выход специалиста») – 500 рублей.

Также, в деле имеются материалы (вх. от 08.09.2010 № 01-9369), направленные в Свердловское УФАС России Центром по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства Главного управления внутренних дел по Свердловской области (Центр БППРИАЗ при ГУВД Свердловской области).

Сотрудниками Центра БППРИАЗ при ГУВД Свердловской области проведена проверка по жалобе гражданина Александрова И.Г., в ходе которой установлено, что ЕМУП «КСО» своим приказом от 18.03.2008 № 42-од установлена плата, взимаемая при установке надгробий и въезде на территорию кладбищ.

Согласно п. 2 названного приказа, отпускная цена на услугу «Выход специалиста» составляет 500 рублей.

Взимание денежной суммы в размере 500 руб. оформляется на бланке строгой отчетности, в котором наименование услуги указано, как «заказ на выход специалиста по установке надмогильных сооружений».

Согласно объяснений работников кладбища, опрошенных сотрудниками милиции, услуга оказывается работником кладбища и заключается в контроле процесса установки на предмет недопущения нарушений технических стандартов, условий установки надгробий, соответствия санитарным нормам и правилам, размерам, заявленным в заказ-наряде и уборке технологического мусора.

Согласно объяснениям коммерческого директора ЕМУП «КСО» разработанный на предприятии график установки памятников был введен для удобства и во избежание скопления транспорта на территории кладбищ.

Комиссия отмечает, что прокурором г. Екатеринбурга в адрес директора ЕМУП «КСО» внесено соответствующее представление об устранении нарушений.

Приказом директора ЕМУП «КСО» от 14.09.2010 № 46-од в приказ от 18.03.2008 № 42-од внесены изменения в части отмены п. 2, устанавливающего стоимость услуги «Выход специалиста», а сама услуга поименована как «Выход специалиста для определения возможности установки надмогильного сооружения, контроля процесса установки надмогильного сооружения».

Приказом ЕМУП «КСО» от 01.06.2010 № 25/1-од утверждены Правила осуществления общественных работ по установке, реконструкции и ремонту надмогильных сооружений на территории кладбищ муниципального образования «город Екатеринбург» (Правила осуществления работ). Как следует из преамбулы приказа, правила разработаны и утверждены в целях реализации функций по обустройству и содержанию мест погребений на территории г. Екатеринбурга, во исполнение Закона о погребении и похоронном деле и Решения Екатеринбургской городской Думы от 26.06.2007 № 49/44.

В Правилах осуществления работ установлены следующие понятия и термины:

- ЕМУП «КСО» – специализированная служба по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в состав которой входит администрация кладбища;
- Исполнитель – юридическое лицо любой формы собственности или индивидуальный предприниматель, оказывающий похоронные услуги на территории г. Екатеринбурга;
- Заказчик – юридическое или физическое лицо, получающее похоронные услуги, и заключившее договор с Исполнителем на установку, реконструкцию, либо ремонт надмогильного сооружения;
- надмогильные сооружения (надгробия) – памятные сооружения, устанавливаемые на могилах: памятники, плиты, изваяния, стелы, обелиски, склепы, пантеоны, мавзолеи, ротонды, кресты и подобные сооружения, на которых могут быть указаны фамилия, имя, отчество захороненного, даты рождения и смерти, а также помещены изображения трудовых, боевых и религиозных символов, эпитафия.

Согласно п. 2 Правил осуществления работ Исполнитель, при наличии договора с Заказчиком на установку, реконструкцию либо ремонт надмогильного сооружения должен согласовать с администрацией кладбища время проведения работ за 7 календарных дней, направив письменную заявку ответственному лицу ЕМУП «КСО».

В указанной заявке требуется сообщить:

- полное наименование Исполнителя, юридический адрес, ИНН, ОГРН, местонахождение, контактные телефоны;
- место проведения общестроительных работ, с предоставлением копии свидетельства о смерти лица, на могиле которого планируется установить

надмогильное сооружение и копия удостоверения о захоронении;

- эскиз и материал надмогильного сооружения с указанием габаритных размеров;
- перечень осуществляемых общестроительных работ;
- предполагаемый срок проведения работ;
- список сотрудников, осуществляющих работы с указанием ответственного лица и его телефона;
- государственный номер автотранспорта, участвующего в производстве общестроительных работ.

Пунктом 3 Правил осуществления работ установлено, что ответственное лицо ЕМУП «КСО» в течение 3 рабочих дней обязано согласовать заявку Исполнителя и определить ему дату и время проведения работ, с учетом Методических рекомендаций по определению затрат труда на ритуальные услуги, включив его в график установки надмогильных сооружений.

Приказом ЕМУП «КСО» от 22.06.2010 № 29-од установлены отпускные цены на услуги ЕМУП «КСО» с 28.06.2010, в том числе:

- выход специалиста (копка могилы, регистрация места захоронения) – 500 руб.;
- выход специалиста (поиск места захоронения в спецсекции на Лесном кладбище – 500 руб.;
- предоставление бригады по перевозке покойного – 1300 руб.;
- спец. мешок для перевозки покойного – 200 руб.;
- оформление справки для посольства – 500 руб.;
- оформление справки о месте захоронения – 200 руб.;
- архивная справка – 150 руб.;
- кремация – 4200 руб.;
- срочная кремация – 4800 руб.;
- комплексная приемка покойного – 350 руб.;
- услуги работников по оформлению документов в крематории при сдаче умершего на кремацию (без присутствия родственников) – 500 руб.;
- копка могилы 3900 руб.;
- копка малой могилы (до 1 м.) 1350 руб.;
- копка урновой могилы – 700 руб.;
- удостоверение о захоронении – 250 руб.

В соответствии с Положением о Тарифной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Главы Екатеринбурга от 31.12.2009 № 5987) цены и тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено действующим законодательством и, в частности, стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню по погребению, должны быть согласованы с Тарифной комиссией.

Данных о согласовании в рассматриваемом периоде отпускных цен на услуги ЕМУП «КСО» Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

Комиссии представлена Выписка из протокола от 02.03.2011 № 2 заседания Тарифной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» по согласованию стоимости платных услуг, оказываемых ЕМУП «КСО» (вх. от 10.03.2011 № 01-2863).

Как следует из упомянутой Выписки, ЕМУП «КСО» согласована стоимость, оказываемых на платной основе, услуг, в т.ч.:

- выход специалиста (выбор места для копки могилы, регистрации места захоронения) – 500 руб.;
- выход специалиста (поиск места захоронения в спецсекции на Лесном кладбище) – 500 руб.;
- выход специалиста для определения возможности установки надмогильного сооружения, контроля процесса установки надмогильного сооружения – 500 руб.

Как установлено Комиссией (из объяснения Администрации города Екатеринбурга) ЕМУП «КСО» самостоятельно устанавливало цены и тарифы на все виды производимых работ, услуг, выпускаемую и реализуемую продукцию. Таким образом, до 02.03.2011 цены на услуги ЕМУП «КСО» согласованы не были.

Согласно статье 7 Закона о погребении, каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха, при этом такая операция, как «выбор места для копки могилы» из услуги по захоронению и кремации (ОКПД – 93.03.11) не выделяется.

При этом у заинтересованных в погребении лиц определенно отсутствует потребность в выходе специалиста ЕМУП «КСО» для регистрации места захоронения, поиска места захоронения, определения возможности установки надмогильного сооружения, контроля процесса установки надмогильного сооружения.

Кроме того, Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 23.11.2009) «О защите прав потребителей» установлено, что ответственность за качество товара (работы, услуги) возлагается на его производителя, следовательно, контроль за процессом установки надмогильного сооружения со стороны ЕМУП «КСО» является для хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по установке надмогильных сооружений, излишним, а взимание платы за него – необоснованным.

В материалах дела имеется перечень моргов г. Екатеринбурга, в которых размещаются агенты хозяйствующих субъектов, оказывающих ритуальные и похоронные услуги (вх. от 14.03.2011 № 01-3053). Так, в морге при городской клинической больнице № 14 (адрес: пер. Черниговский, 6а) располагается агент ООО «Сервис Ритуал», в морге при городской клинической больнице № 40 (адрес: ул. Волгоградская, 189) – агент ЕМУП «КСО», в морге при клиническом центре кардиологии (адрес: ул. 8 Марта, 78а/2) – ИП Баширов Р., в морге центральной городской больницы № 20 (адрес: ул. Дагестанская, 3) – агент ООО «Трест похоронного обслуживания», в морге центральной городской больницы № 23 (адрес: ул. Старых Большевиков, 9) – агент ЕМУП «КСО», в Свердловском областном патолого-анатомическом бюро (адрес: ул. Волгоградская, 185а) – агент ООО «Уральская похоронная компания».

ЕМУП «КСО», являясь хозяйствующим субъектом, фактически регулирует и контролирует деятельность иных, действующих на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга хозяйствующих субъектов, ведет книги учета захоронений, книги учета установки надгробий, определяет места для копки могил, контролирует установку надмогильных сооружений.

Преимущество ЕМУП «КСО» было предоставлено, как в результате бездействия (муниципальные акты, регулирующие сферу похоронного дела – Решения Думы от 13.02.2007 № 6/36, и от 26.06.2007 № 49/44 – не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства), так и в результате действий органов местного самоуправления (утверждение Устава ЕМУП «КСО», издание постановлений, согласование цен).

Используя такое преимущество, ЕМУП «КСО» издавало приказы и совершало иные действия в собственных интересах, создавая при этом препятствия доступу на рынок услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга иным, действующим на указанном рынке хозяйствующим субъектам.

Цель Закона о защите конкуренции – предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Законодателем декларируется равенство правового положения, а также условий деятельности всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на соответствующем товарном рынке и недопущение ограничения конкуренции.

Закон о защите конкуренции запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Так же Законом о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов государственной власти и органов

местного самоуправления.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Ограничение и устранение конкуренции на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга стало возможно в результате преимущества ЕМУП «КСО», обеспечивающего ему более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке.

Антимонопольный орган в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен выдавать органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, обязательные для исполнения предписания:

- а) об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство;
- б) о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство;
- в) о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции;
- г) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Основываясь на вышеизложенном, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1–4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Екатеринбургской городской Думой:

- ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии относительно приведения муниципальных актов, регулирующих сферу похоронного дела (Решений Думы от 13.02.2007 № 6/36, и от 26.06.2007 № 49/44) в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, которое приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по

организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга путем создания отдельному хозяйствующему субъекту (ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания») преимущества, обеспечивающего ему более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке;

- ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта (ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания») функциями и правами органов местного самоуправления в сфере похоронного дела по регулированию и контролю за деятельностью иных действующих на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга хозяйствующих субъектов, ведению книг учета захоронений, книг учета установки памятников, определению места для захоронения, контролю установки надмогильного сооружения;

2. Признать факт нарушения Администрацией города Екатеринбурга (ее отраслевым (функциональным) органом):

- ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии муниципальных актов (Решения ЕКУГИ от 22.12.2003 № 2169 об утверждении Устава ЕМУП «КСО», Постановления Главы г. Екатеринбурга от 04.08.2000 № 813, Выписки из Протокола заседания Тарифной комиссии МО «город Екатеринбург» от 02.03.2011 № 2), которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга путем создания отдельному хозяйствующему субъекту (ЕМУП «КСО») преимущества, обеспечивающего ему более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке;

- ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии относительно приведения Устава ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» (в ред. от 18.04.2007) в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства и возвращения после 2008 года в муниципальную казну земельных участков под муниципальными кладбищами, а также иных объектов гражданских прав (в частности переданных по Договору от 20.06.1997 № 409362 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения);

3. Признать факт нарушения организацией, наделенной функциями и правами органов местного самоуправления ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий и издании приказов (от 06.11.2007 № 97од, от 18.03.2008 № 42-од, от 01.06.2010 № 25/1; от 22.06.2010 № 29-од), которыми в совокупности создаются препятствия доступу на рынок услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга иным действующим на данном рынке хозяйствующим субъектам (в т.ч. путем установления барьеров входа на товарный рынок в виде дополнительной платы за доступ на кладбища для установки памятников и копки могил) а также ограничивается круг хозяйствующих субъектов, выполняющих копку могил.

4. Выдать Екатеринбургской городской Думе и Администрации города Екатеринбурга предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии

Л.В. Смирнягина

А.О. Слепухин

А. А. Бокша

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

П Р Е Д П И С А Н И Е №1

по делу № 57

05.04.2011

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 21.09.2010 № 468) в составе:

председатель Комиссии Пушкарева М.В., заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: Смирнягина Л.В., начальник отдела контроля органов

власти;

Слепухин А.О. заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бокша А. А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 05.04.2011 по делу № 57 о нарушении Екатеринбургской городской Думой частей 1 и 3 статьи 15 Федерального Закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Екатеринбургской городской Думе, в месячный срок с момента получения настоящего Предписания, прекратить нарушение:

1.1 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии относительно приведения муниципальных актов, регулирующих сферу похоронного дела (Решений Думы от 13.02.2007 № 6/36, и от 26.06.2007 № 49/44) в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, которое приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга путем создания отдельному хозяйствующему субъекту (ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания») преимущества, обеспечивающего ему более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, а именно:

- привести акты, регулирующие сферу похоронного дела (Решения Думы от 13.02.2007 № 6/36, и от 26.06.2007 № 49/44) в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства и Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

1.2 части 3 статьи 15 Федерального Закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта (ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания») функциями и правами органов местного самоуправления в сфере похоронного дела по регулированию и контролю за деятельностью иных действующих на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг города Екатеринбурга хозяйствующих субъектов, ведению книг учета захоронений, книг учета установки памятников, определению места для захоронения, контролю установки надмогильного сооружения, а именно:

- прекратить совмещение функций органов местного самоуправления (администрации кладбищ) и функций хозяйствующих субъектов; не допускать, впредь, наделение хозяйствующих субъектов, в т.ч. унитарных предприятий (ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания», либо иных) функциями и правами по регулированию и контролю за деятельностью хозяйствующих субъектов на

рынке похоронных услуг в городе Екатеринбурге;

1.3 Обеспечить всем хозяйствующим субъектам рынка похоронных услуг в городе Екатеринбурге равный и безвозмездный доступ на кладбища, а также возможность беспрепятственного оказания услуг по рытью могил и погребению;

2. Информировать Свердловское УФАС России об исполнении предписания не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии:

Л.В. Смирнягина

А.О. Слепухин

А.А. Бокша

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

по делу № 57

05.04.2011

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 21.09.2010 № 468) в составе:

председатель Комиссии Пушкарева М.В., заместитель руководителя Управления:

председатель комиссии Гуськова Татьяна, заместитель руководителя управления,
члены Комиссии: Смирнягина Л.В., начальник отдела контроля органов
власти;
Слепухин А.О. заместитель начальника отдела контроля
органов власти;
Бокша А. А., главный специалист-эксперт отдела контроля
органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на
основании своего решения от 05.04.2011 по делу № 57 о нарушении
Администрацией города Екатеринбурга частей 1 и 3 статьи 15 Федерального
Закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации города Екатеринбурга в месячный срок с момента получения
настоящего Предписания прекратить нарушение:

1.1 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции», выразившегося в принятии муниципальных актов (Решения
Екатеринбургского комитета по управлению муниципальным имуществом от
22.12.2003 № 2169 об утверждении Устава ЕМУП «Комбинат специализированного
обслуживания», Постановления Главы г. Екатеринбурга от 04.08.2000 № 813,
Выписки из Протокола заседания Тарифной комиссии МО «город Екатеринбург» от
02.03.2011 № 2), которые приводят к недопущению, ограничению, устранению
конкуренции на рынке похоронных услуг города Екатеринбурга путем создания
отдельному хозяйствующему субъекту (ЕМУП «Комбинат специализированного
обслуживания») преимуществ, обеспечивающего ему более выгодные условия
деятельности на соответствующем товарном рынке, а именно:

- устранить ограничение конкуренции на рынке похоронных услуг в городе
Екатеринбурге путем внесения изменения в акты местного самоуправления,
предоставляющие преимуществ ЕМУП «КСО» по сравнению с другими
хозяйствующими субъектами;

1.2 части 3 статьи 15 Федерального Закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции, выразившегося в бездействии относительно приведения Устава
ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» (в ред. от 18.04.2007) в
соответствие с требованиями антимонопольного законодательства и возвращения
после 2008 года в муниципальную казну земельных участков под муниципальными
кладбищами, а также иных объектов гражданских прав (в частности переданных
по Договору от 20.06.1997 № 409362 о закреплении муниципального имущества на
праве хозяйственного ведения), а именно:

- привести Устав ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» в
соответствие с требованиями антимонопольного законодательства;

- разработать план-график мероприятий по возвращению в муниципальную казну

земельных участков под муниципальными кладбищами, а также иных объектов гражданских прав (в частности по Договору от 20.06.1997 № 409362 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения), который представить в антимонопольный орган.

2. Информировать Свердловское УФАС России об исполнении предписания не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии:

Л.В. Смирнягина

А.О. Слепухин

А.А. Бокша

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №3

по делу № 57

05.04.2011

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 21.09.2010 № 468) в составе:

председатель Комиссии Пушкарева М.В., заместитель руководителя Управления;
Члены Комиссии: Смирнягина Л.В., начальник отдела контроля органов
власти;
Слепухин А.О. заместитель начальника отдела контроля
органов власти;
Бокша А. А., главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на
основании своего решения от 05.04.2011 по делу № 57 о нарушении
Екатеринбургским муниципальным унитарным предприятием «Комбинат
специализированного обслуживания» части 3 статьи 15 Федерального Закона от
26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Екатеринбургскому муниципальному унитарному предприятию «Комбинат
специализированного обслуживания» при получении настоящего Предписания,
немедленно прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального Закона от 26
июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении
действий и издании приказов (от 06.11.2007 № 97-од, от 18.03.2008 № 42-од, от
01.06.2010 № 25/1; от 22.06.2010 № 29-од), которыми в совокупности создаются
препятствия доступу на рынок похоронных услуг города Екатеринбурга иным
действующим на рынке похоронных услуг города Екатеринбурга хозяйствующим
субъектам (в т.ч. путем установления барьеров входа на товарный рынок в виде
дополнительной платы за доступ на кладбища для установки памятников и копки
могил), а также ограничивается круг хозяйствующих субъектов, выполняющих
копку могил, обеспечить равный доступ на кладбища для оказания ритуальных
услуг всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке
указанных услуг, в т.ч. отменить взимание платы за услуги, включенные в
гарантированный перечень услуг по погребению (выход специалиста для выбора
места копки могилы, регистрации места захоронения).

2. Информировать Свердловское УФАС России об исполнении предписания не
позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии:

Л.В. Смирнягина

А.О. Слепухин

А.А. Бокша

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.