

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

МАОУ «НСШ»

ул. Школьная, д. 1,

п. Неболчи, Любытинский р-н,

Новгородская обл., 174755

ООО «Стройтех»

ул. Ленинградская, д. 2в,

г. Боровичи, Новгородская обл.,

174411

ООО «НЗССТ «Стекловъ»

ул. Великая, д. 22,

Великий Новгород, 173003

Исходящий № 28/03 от 12.01.2016

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 2 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

12 января 2016 года

Великий Новгород

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Куриков Илья Андреевич на основании приказа Новгородского УФАС России № 4 от 11.01.2016 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения муниципальным автономным образовательным учреждением детский «Неболчская средняя школа» (174755, Новгородская область, п. Неболчи, ул. Школьная, д. 1; далее – МАОУ «НСШ») пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при осуществлении закупки путем проведения запроса коммерческих предложений на право заключения договора на выполнение комплекса работ по поставке и монтажу оконных блоков из ПВХ профилей в основном здании школы, извещение № 31502760846 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 15.09.2015, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛ:

28.09.2015 в Новгородское УФАС России от Общества с ограниченной ответственностью «Стройтех» (174411, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Ленинградская, д. 2-в; далее – ООО «Стройтех») поступило заявление о нарушении антимонопольного законодательства заказчиком – МАОУ «НСШ» при осуществлении им закупки путем проведения запроса коммерческих предложений на право заключения договора на выполнение комплекса работ по поставке и монтажу оконных блоков из ПВХ профилей в основном здании школы, извещение № 31502760846 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.09.2015 (далее – Заявление).

Из Заявления следует, что заказчик – МАОУ «НСШ» неправомерно допустил к участию в закупке заявки нескольких участников.

Так, в соответствии с Протоколом № 1/9/2015 заседания Единой закупочной Комиссии по вскрытию конвертов с заявками от 22.09.2015 (далее – Протокол вскрытия конвертов) на участие в рассматриваемой закупке поступило 5 заявок, на основании результатов вскрытия конвертов с заявками Комиссия приняла решение о рассмотрении представленных заявок.

Согласно пункту 1.5 Документации о закупке № 1/9/2015 (далее – Документация) все листы заявки на участие в закупке должны быть прошиты и пронумерованы.

Однако, в Протоколе вскрытия конвертов отмечено, что не все участники соответствовали вышеуказанному требованию Документации.

Тем не менее, согласно Протоколу № 2/9/2015 заседания Единой закупочной Комиссии по рассмотрению, оценке и подведению итогов от 22.09.2015 (далее – Протокол подведения итогов) их заявки приняли участие в определении

поставщика.

Таким образом, ООО «Стройтех» считает, что Единая комиссия заказчика – МАОУ «НСШ» необоснованно допустила заявки, несоответствующие Документации, до участия в закупке.

В результате рассмотрения Заявления установлено следующее.

В данном случае имело место осуществление закупки заказчиком – МАОУ «НСШ» в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – МАОУ «НСШ» разработано и утверждено наблюдательным советом МАОУ «НСШ» от 03.03.2015 Положение о закупках товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Неболчская средняя школа» (далее – Положение).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 4.4.3 Положения все листы заявки на участие в запросе коммерческих предложений должны быть прошиты и пронумерованы.

Аналогичные требования к оформлению заявки на участие содержатся в пункте 1.5 Документации.

Согласно подпункту 6 пункта 1.10.1 Положения комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию вследствие несоответствия участника закупки и его заявки требованиям документации о закупке и Положения.

В соответствии с пунктом 1.10.2 Положения при выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в пункте 1.10.1 Положения, комиссия обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов на участие в рассматриваемой закупке поступило 5 заявок. В Протоколе вскрытия конвертов содержится информация об участниках закупки, составе заявок, ценовых предложениях, а также об исполнении участниками закупки требования Документации о прошивке и

нумерации листов заявки.

Так, о заявках ООО «Юнона-Сервис», ООО «Стройтех» и ООО «Велес» в Протоколе вскрытия конвертов указана информация о наличии прошитых и пронумерованных листов.

Однако, о заявках ООО «КЭВАЛ-СЕРВИС» и ООО «Новгородский завод современных строительных технологий «Стекловь» такая информация отсутствует.

Изучив заявки на участие в запросе коммерческих предложений, Новгородское УФАС России пришло к выводу о неисполнении ООО «КЭВАЛ-СЕРВИС» и ООО «Новгородский завод современных строительных технологий «Стекловь» требований Документации и Положения о надлежащем оформлении участия в закупке, так как заявки данных участников не прошиты и не пронумерованы.

В соответствии с Приказом МАОУ «НСШ» от 03.09.2015 № 80 создана Единая комиссия по закупкам товаров, работ, услуг.

Единая комиссия заказчика – МАОУ «НСШ», проанализировав заявки участников закупки, пришла к выводу о соответствии заявок ООО «КЭВАЛ-СЕРВИС» и ООО «Новгородский завод современных строительных технологий «Стекловь» положениям Документации.

Более того, в соответствии с Протоколом подведения итогов заявка ООО «Новгородский завод современных строительных технологий «Стекловь» признана победителем рассматриваемого запроса коммерческих предложений.

Таким образом, Единая комиссия заказчика – МАОУ «НСШ» в нарушение подпункта 6 пункта 1.10.1, пунктов 1.10.2 и 4.4.3 Положения и пункта 1.5 Документации необоснованно допустила участников закупки, ненадлежащим образом оформивших свои заявки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ,

услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Рынок услуг по выполнению работ по постановке и монтажу оконных блоков из ПВХ профилей является конкурентным с большим количеством участников – исполнителей данных работ, поскольку имеет широкие географические границы.

Из вышеизложенного следует, что в действиях заказчика - МАОУ «НСШ» и его Единой комиссии содержатся признаки нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 2 к рассмотрению **на 09 февраля 2016 года в 14 часов 30 минут** по адресу: Воскресенский бульвар (бывший пр. Карла Маркса), д. 3, Великий Новгород, каб. 207.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2 в качестве ответчика муниципальное автономное образовательное учреждение «Неболчская средняя школа».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2 в качестве заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Стройтех».

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2 в качестве заинтересованного лица Общество с ограниченной ответственностью «Новгородский завод современных строительных технологий «Стекловь» (173003, Великий Новгород, ул. Великая, д. 22).

5. Муниципальному автономному образовательному учреждению детский «Неболчская средняя школа» **до 08 февраля 2016 года** представить следующие документы и информацию:

- **письменные мотивированные объяснения** со ссылками на нормативные правовые акты по фактам, послужившим основанием для возбуждения настоящего дела, а именно по факту допуска к участию в закупке Общества с ограниченной ответственностью «Новгородский завод современных строительных технологий «Стекловь» и Общества с ограниченной ответственностью «КЭВАЛ-СЕРВИС»;

- копию контракта (договора), заключенного по итогам осуществления рассматриваемой закупки.

Явка ответчика по делу – муниципального автономного образовательного учреждения «Неболчская средняя школа», заинтересованного лица – Общества с ограниченной ответственностью «Новгородский завод современных строительных технологий «Стекловь» в лице их представителей (с доверенностями на участие в рассмотрении дела) на заседание Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

обязательна.

Обращаю внимание, вход в административное здание по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, осуществляется только при предъявлении паспорта.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.