

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-429/2022

27 мая 2022 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> - государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика – ГБУ РМЭ «Новоторъяльская ЦРБ» <...> (по доверенности №1 от 30.07.2021),

в отсутствие представителя заявителя уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «Промышленное оборудование» от 23.05.2022 на действия ГБУ РМЭ «Новоторъяльская ЦРБ» при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий (лампы ультрафиолетовые бактерицидные)» (извещение в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0308300000822000050 от 06.05.2022),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводился электронный аукцион «Поставка медицинских изделий (лампы ультрафиолетовые бактерицидные)».

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) подача участником закупки жалобы на

действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом того, что жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Так, в Марийское УФАС России в предусмотренные законом сроки поступила жалоба ООО «Промышленное оборудование» на действия (бездействие) заказчика.

Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия провела рассмотрение заявок с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предлагаемое победителем электронного аукциона к поставке изделие (RaptorMed) отсутствует в Реестре радиоэлектронной продукции РФ Минпромторга, однако, его заявка признана соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

С доводами подателя жалобы заказчик не согласился, представив письменные пояснения по данному факту.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участника дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте 06.05.2022 (извещение № 0308300000822000050).

Дата и время окончания подачи заявок: 16.05.2022 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика: 17.05.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 124 177,80 рублей.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона в отношении лампы ультрафиолетовой указан код по ОКПД2 27.40.15.120 – лампы ультрафиолетовые. Также в извещении о проведении конкурса, в конкурсной документации установлены ограничения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В пункте 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в электронном аукционе заявка на участие, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878) установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Установлено, что закупаемый заказчиком товар входит в Перечень, предусмотренный Постановлением № 878 (Лампы накаливания или газоразрядные лампы; дуговые лампы; светодиодные лампы).

Согласно пункту 3 Постановления № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членом Евразийского экономического союза), при условии, что

на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с [критериями](#) определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых

направлены:

до 30 июня 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, кроме продукции, указанной в [абзаце третьем](#) настоящего подпункта, страной происхождения которой являются государства - члены Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации);

до 31 декабря 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, являющейся медицинским изделием и классифицируемой в рамках следующих кодов в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: [26.51.53.140](#), [26.51.53.190](#), [26.51.70.110](#), [26.60.11.111](#), [26.60.11.112](#), [26.60.11.113](#), [26.60.12.110](#), [26.60.12.129](#), [32.50.1](#), [32.50.21.112](#), [26.60.11.119](#), [26.60.11.120](#), [26.60.11.129](#), [26.60.11.130](#), [26.60.12.111](#), [26.60.12.119](#), [26.60.12.120](#), [26.60.12.124](#), [27.40.39.110](#), [32.50.13.190](#), [32.50.13](#), [26.60.12.121](#), [26.60.12.122](#), [26.60.12.123](#), [26.60.12.131](#), [26.60.12.132](#), [26.60.13.130](#), [26.60.13.190](#), [26.60.13](#), [26.60.13.120](#), [26.60.13.140](#), [26.60.13.150](#), [26.60.13.180](#), [26.60.13.190](#), [28.25.13.110](#), [32.50.50](#), [28.25.14.110](#), [32.50.50.190](#), [32.50.12](#), [32.50.21.121](#), [32.50.21.122](#), [32.50.21.129](#), [32.50.21.160](#), [32.99.59.000](#).

В силу пункта 3(1) Постановления № 878 для подтверждения соответствия поставляемой радиоэлектронной продукции требованиям, установленным Постановлением № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- копия сертификата по [форме СТ-1](#).

В случае предоставления участником закупки в составе заявки на участие в закупке в соответствии с **абзацами вторым и третьим** настоящего пункта информации из реестра или евразийского реестра промышленных товаров без указания информации о совокупном количестве баллов в отношении продукции, для которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий), или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей закупок **ПОСТАНОВЛЕНИЕМ** Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" или **решением** Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

Так, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.05.2022 на участие в электронном аукционе подано 11 заявок, из которых 6 признаны соответствующими требованиям извещения.

Комиссией установлено, что участниками электронного аукциона с идентификационными номерами заявок №№ 111889779, 111885526 (победитель электронного аукциона - ООО «Русич») в составе заявки не представлена информация, предусмотренная пунктом 3(1) Постановления № 878, о реестровых записях предлагаемого к поставке товара.

Кроме того, при рассмотрении жалобы Комиссией Марийского УФАС России установлено, что предлагаемый к поставке ООО «Русич» товар действительно отсутствует в реестре радиоэлектронной продукции.

Таким образом, учитывая, что на участие в закупке подано более 4, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки заявок, содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза, заявки с идентификационными номерами №№ 111889779, 111885526 не могли быть признаны аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям извещения электронного аукциона и на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе подлежали отклонению.

Следовательно, жалоба ООО «Промышленное оборудование» признается обоснованной.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения жалобы Комиссией Марийского УФАС России установлено, что заказчиком в приложении №3 к извещению «Требования к заявке и инструкция по ее заполнению» не установлено

требование об указании в составе заявки номера реестровой записи из Реестра для подтверждения соответствия заявки на участие в Аукционе положениям Постановления Правительства № 878.

В связи с чем, Комиссия Марийского УФАС России считает возможным не признавать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушения требований закона, однако, указанные действия Заказчика нарушают пункт 3 части 2 статьи 42, пункт 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промышленное оборудование» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – ГБУ РМЭ «Новоторъяльская ЦРБ» нарушение требований пункта 3 части 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику - ГБУ РМЭ «Новоторъяльская ЦРБ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика, допустивших нарушение законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: