

31.03.2014 № 12/5400

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-103/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «26» марта 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе:

Яковлев П.В.	--	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Ивашова Е.В.	-	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Тихомирова Н.Ю.	--	главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии;

с участием представителей:

ЗАО «Шушары» (Заявитель);

- Лукьянов Д.С. – представитель по доверенности от 25.03.2014 № 17;

от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (Заказчик, Организатор торгов):

- Стружкин А.А. – представитель по доверенности от 02.12.2013 №01-30-764/13;

- Шиндов И.Ю. – представитель по доверенности от 02.12.2013 № 01-30-765/13.

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ЗАО «Агентство по реконструкции и застройки нежилой зоны «Шушары» (далее - Заявитель) исх. № 179 от 17.03.2014 (вх. № 4967 от 17.03.2014) на

действия Заказчика и закупочной комиссии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении конкурса «Выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство канализационной сети от КНС № 3 (п. Шушары, ул. Ленина д. 1) до КНС № 2 (п. Шушары, ул. Первомайская, д. 7 А) для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», извещение №31400818648 (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

21 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении закупки способом открытого конкурса «Выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство канализационной сети от КНС № 3 (п. Шушары, ул. Ленина д. 1) до КНС № 2 (п. Шушары, ул. Первомайская, д. 7 А) для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и Документация открытого конкурса (далее – Документация).

Положение об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденное приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.2011 №218 (далее - Положение) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000216.

Заявитель обжалует следующие действия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

1) Необоснованно завышено требование в части наличия свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по предмету конкурса, выданного само регулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, а именно необходимо иметь допуск 2.6. Инженерно - геокриологические исследования и 5.8. Работы по возведению сооружений способом «стена в грунте» (пункт 4.2.1 раздела 4 тома 2 конкурсной документации). Однако данные виды работ не применяются при производстве работ по предмету объявленного конкурса.

2) В качестве подтверждения соответствия указанным требованиям в части опыта проведения строительно - монтажных работ является только форма № КС-14 (пункт 4.1 раздела 4 тома 2 конкурсной документации). Однако в строительстве применяются и иные формы актов и справок (КС-2, КС-3), подтверждающие факт выполнения работ.

3) При оценке конкурсных заявок Участников размещения заказа по критерию «Квалификация участника конкурса» будут рассматриваться проекты/договора аналогичные предмету конкурса стоимостью от 10 млн. рублей (пункт 1 раздела 11 тома 2 конкурсной документации). Таким образом, нарушается право на участие в

конкурсе претендентов с опытом работы до 10 млн. рублей.

4) Не соответствуют даты рассмотрения заявки и определения победителя указанные в приложенном файле Извещение и даты указанные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. (согласно Извещению вскрытие конвертов состояться 19.03.2014 рассмотрение заявок в течении двадцати дней со дня вскрытия конвертов, определение победителя в течении десяти дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок, то есть определение победителя в течении 30 дней со дня вскрытия конвертов, а согласно информации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. вскрытие конвертов состояться 19.03.2014, а определение победителя 26.03.2014, то есть в течении 7 дней).

5) Закупка не соответствует плану закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2014 год, размещенному на сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

В соответствии с пунктами 6.4, 6.5, 6.8 Положения «Об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (с изм. от 03.12.2013 (Приказ генерального директора № 175 от 03.12.2013) (далее - Положение). План закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» составляется сроком действия не менее чем 1 (один) год, утверждается генеральным директором Предприятия, и размещается на сайте закупок. На основе планов закупок организатором размещения заказа подразделением регламентации заказа формируется план закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на соответствующий период. План закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» должен включать все закупки по всем видам деятельности Предприятия.

В соответствии с п. 11.1. Положения Подготовка к размещению заказа осуществляется в соответствие с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном локальными нормативными актами Предприятия, и в сроки, установленные утвержденным на соответствующий период планом закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

В плане закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2014 год отсутствует объект закупки на «Выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту: «Выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство канализационной сети от КНС № 3 (п. Шушары, ул. Ленина д. 1) до КНС № 2 (п. Шушары, ул. Первомайская, д. 7 А» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

б) Отсутствует документация о закупке в виде проекта договора.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о закупках и п. 7.1. Положения, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обязан был разместить на сайте закупок проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке. В извещении о закупке №31400818648 отсутствует том 4 конкурсной документации «проект договора».

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» с доводами Заявителя не согласилось по основаниям, изложенным в письме № 04-12-726/14-1 от 24.03.2013 (вх. № 5497 от

24.03.2014).

В соответствии с пп. 1 п. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Во исполнение данных требований в состав конкурсной документации для проведения открытого конкурса было включено требование о наличии у Участника открытого конкурса свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по предмету конкурса, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, в том числе на выполнение следующих видов работ (п. 4.1. Тома 2 Конкурсной документации):

2.6. Инженерно-геокриологические исследования

5.8. Работы по возведению сооружений способом «стена в грунте»

Вышеуказанные требования были выставлены в связи с тем, что канализационные сети по объекту: «Строительство канализационной сети от КНС № 3 (п. Шушары, ул. Ленина д. 1) до КНС № 2 (п. Шушары, ул. Первомайская, д. 7 А) расположены на территории с обводненными грунтами.

Учитывая многолетний опыт ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» по выполнению строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей в обводненных грунтах, предполагалось выполнение строительно-монтажных работ, а именно устройство камеры гашения напора и устройство котлованов для перехода под железной дорогой, осуществить методом «стена в грунте».

Для данного метода предполагалось выполнение заморозки грунта, необходимое для его закрепления и достижения водонепроницаемости, тем самым исключая проникновение воды и плывуна. В связи с этим было включено требование о наличии допуска СРО по инженерным изысканиям: п. 2.6. Инженерно-геокриологические исследования - с целью проведения данных изысканий для определения интенсивности и продолжительности заморозки грунта.

Учитывая вышеизложенное, доводы Заявителя о необоснованно завышенных требованиях в части наличия свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по предмету конкурса, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации считаем не обоснованными.

Форма КС 14 - акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией. Свидетельствует о надлежащем исполнении работ и их приемки, в том числе с использованием подрядных организаций.

По вопросу нарушения права на участие в открытом конкурсе претендентов с

опытом работы до 10 млн. рублей сообщаем следующее. В соответствии с Извещением о проведении открытого конкурса: начальная (максимальная) цена договора составляет: 31 281 952,11 рублей, в том числе НДС. В соответствии с разделом 11 Тома 2 Конкурсной документации: при оценке конкурсных заявок Участников размещения заказа по критерию «Квалификация участника конкурса» будут рассматриваться проекты/договора аналогичные предмету конкурса стоимостью от 10 млн. рублей.

Таким образом, учитывая начальную цену договора и тот факт, что аналог - это объект (техническое решение) того же назначения, близкий по совокупности существенных признаков, а стоимость строительства является одним из существенных признаков объекта, в том числе сложности производимых работ, считаем доводы Заявителя о нарушении права на участие в открытом конкурсе претендентов с опытом работы до 10 млн.рублей необоснованными.

Интерфейс официального сайта www.zakupki.gov.ru не позволяет указывать временной интервал «в течение», а предусматривает указание точных дат рассмотрения и оценки заявок. Вследствие чего, при размещении информации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru указывается дата ближайшего заседания Конкурсной комиссии, которое проводится еженедельно по средам.

Касательно указанного Заявителем факта, что проводимый открытый конкурс не соответствует плану закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2014 год, размещенному на сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее - План закупок) сообщаем следующее. План закупок был размещен в декабре 2013 года и сформирован на основании проекта Адресной инвестиционной программы на 2014 год (далее - АИП). Принимая во внимание, что точное наименование титулов и выделенные лимиты финансирования на каждый конкретный объект формируются при утверждении АИП в 1 квартале 2014 года, а необходимость проведения данного конкурса на момент размещения Плана закупок уже была очевидна, в План закупок была включена закупка № 91 «ПИР будущих лет (реконструкция канализационных сетей)», так как строительство канализационной сети от КНС № 3 (п. Шушары ул. Ленина д.1) до КНС № 2 (п. Шушары ул. Первомайская д. 7.А) производится с целью реконструкции напорного канализационного трубопровода и соединения участков сети ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», находящихся между участками канализационных сетей принадлежащих ЗАО «Агентство по реконструкции и застройки нежилой зоны «Шушары». В настоящее время откорректированный План закупок находится на утверждении и будет размещен в кратчайшие сроки.

Помимо приведенных доводов, сообщаем, что размещение Плана закупок предусматривается в рамках анонсирования планируемых к проведению закупок для предварительного извещения потенциальных Участников. Учитывая срок проведения открытого конкурса (с 16.01.2014 по 09.04.2014) считаем, что указанное Заявителем обстоятельство не повлекло за собой ограничение прав и интересов потенциальных Участников закупки.

Доводы Заявителя об отсутствии в составе документации проекта договора, считаем необоснованными, так как на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» документация с внесенными изменениями от 21.03.2014 размещена в заархивированном виде в полном объеме.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 10 Положения определены способы размещения заказа. Согласно п.п. 10.1 Положения выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется с помощью проведения, в том числе, конкурсной процедуры. Конкурс может быть проведен в открытой и закрытой форме и по итогам ПКО.

Раздел 10.2 Положения определяет порядок и процедуру проведения Конкурса.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п.п. 7.4.2 Положения в документации должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в размещении заказа.

В п.п. 4.1 Документации указано, что участник должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса: наличие свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по предмету конкурса, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, а именно инженерно-геокриологические исследования – для определения интенсивности и продолжительности заморозки грунта (п.п. 2.6 Документации) и работы по возведению сооружений способом «стена в грунте» (п.п. 5.8 Документации).

Согласно п.п. 4.2.1 Документации в качестве подтверждения квалификации участник в составе заявки предоставляет копию первого и последнего листов договора и копию формы № КС-14 (акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией).

Согласно пояснениям ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» форма КС 14 - акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией. Свидетельствует о надлежащем исполнении работ и их приемки, в том числе с использованием подрядных организаций. Иные формы актов и справок (КС-2, КС-3)

действительно подтверждают факт выполнения строительно-монтажных работ, но они не содержат технические характеристики объекта строительства, а только подтверждают договорную цену и объемы работ согласованные сторонами.

В соответствии с разделом 11 Тома 2 Документации при оценке конкурсных заявок участников размещения заказа по критерию «Квалификация участника конкурса» будут рассматриваться проекты/договора аналогичные предмету конкурса стоимостью от 10 млн. руб.

Согласно пояснениям ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в извещении о проведении открытого конкурса: начальная (максимальная) цена договора составляет: 31 281 952,11 рублей, в том числе НДС. Необходимо учитывать начальную цену договора и тот факт, что аналог - это объект (техническое решение) того же назначения, близкий по совокупности существенных признаков, а стоимость строительства является одним из существенных признаков объекта, в том числе сложности производимых работ.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса конкурсная комиссия проведет процедуру вскрытия заявок участников в ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Шпалерная 56, лит. АК 2 этаж в 14 часов 00 мин. 09 апреля 2014 г. Рассмотрение заявок будет производиться в течение двадцати дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, подведение итогов конкурса будет производиться в течение 10 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно пояснениям ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» интерфейс официального сайта www.zakupki.gov.ru не позволяет указывать временной интервал «в течение», а предусматривает указание точных дат рассмотрения и оценки заявок. Вследствие чего, при размещении информации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru указывается дата ближайшего заседания Конкурсной комиссии, которое проводится еженедельно по средам.

Таким образом, указанные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru даты входят в отраженные в извещении временные интервалы «в течение двадцати» и «в течение десяти дней» и не ущемляют права и интересы участников закупки.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о закупках и п. 7.1. Положения, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обязан был разместить на сайте закупок проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» 21.03.2014 размещена документация с внесенными изменениями в заархивированном виде в полном объеме.

На основании п. 2 ст. 4 Закона о закупках, заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 11.1. Положения Подготовка к размещению заказа осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в

порядке, установленном локальными нормативными актами Предприятия, и в сроки, установленные утвержденным на соответствующий период планом закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Таким образом, закупка не соответствует плану закупок ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2014 год, размещенному на сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Таким образом, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» нарушен ч. 2 ст. 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1.** Признать жалобу ЗАО «Агентство по реконструкции и застройки нежилых зон «Шушары» исх. № 179 от 17.03.2014 (вх. № 4967 от 17.03.2014) на действия Заказчика и закупочной комиссии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении конкурса «Выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство канализационной сети от КНС № 3 (п. Шушары, ул. Ленина д. 1) до КНС № 2 (п. Шушары, ул. Первомайская, д. 7 А) для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» - обоснованной частично.
- 2.** Признать в действиях Заказчика и закупочной комиссии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении конкурса «Выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство канализационной сети от КНС № 3 (п. Шушары, ул. Ленина д. 1) до КНС № 2 (п. Шушары, ул. Первомайская, д. 7 А) для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» нарушение ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- 3.** В связи с тем, что данное действие ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» не повлияло на результаты конкурса предписания не выдавать.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Н.Ю. Тихомирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.