

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СОЮЗ-М» (вх. № 06013-14)

о нарушении антимонопольного законодательства

07.05.2014 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя организатора торгов – Булгакова М.А. (по доверенности), представителя ООО «СОЮЗ-М» - директора Мальцева С.Н.,

рассмотрев жалобу ООО «СОЮЗ-М» (вх. № 06013-14) (далее – заявитель) на действия КГАУ «Управление общежитиями Пермского края» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания общежития, расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Карпинского, 79А, извещение № 31401021773 опубликовано на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru),

### УСТАНОВИЛА:

28.03.2014 г. Организатором торгов на официальном сайте было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания общежития, расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Карпинского, 79А.

Протоколом № 4 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 18.04.2014 г. заявка ООО «СОЮЗ-М» отклонена по причине того, что предоставленные документы не соответствуют

требованиям Конкурсной документации и Извещению (в форму заявки на участие в конкурсе внесены изменения по сравнению с формой 1.1 «Форма заявки на участие в конкурсе» раздела 15 «Образцы форм документов» конкурсной документации; не представлена копия свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе).

По мнению заявителя, отклонение его заявка незаконно, так как копия свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе представлена в составе заявки, а в форму заявки изменения не вносились.

Кроме того, заявителю было отказано в присутствии при вскрытии конвертов, что, по мнению заявителя, противоречит ст. 17 Положения о закупках товаров, работ, услуг КГАУ «Управление общежитиями Пермского края», так как указанный запрет данной нормой не установлен.

С учетом изложенного, заявитель просит признать вышеуказанные действия организатора торгов не соответствующими Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатор торгов с доводами жалобы ООО «СОЮЗ-М» не согласен по основаниям, изложенным в Возражениях.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Порядок проведения закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц устанавливает Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках).

По организационно-правовой форме заказчик является автономным учреждением и соответственно должен проводить закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В данном случае действия Заказчика рассматриваются на соответствие требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) где предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Законом о закупках, в частности ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, **установлены**

**конкретные случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, а именно в случае:**

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Извещение о проведении данного конкурса, конкурсная документация, о закупках товаров, работ, услуг КГАУ «Управление общежитиями Пермского края» размещены на официальном сайте в соответствии требованиями Закона о закупках.

Согласно требованиям к составу заявки на участие в конкурсе, установленных разделом 6 Конкурсной документацией, заявка на участие в торгах должна содержать в частности копию свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе.

Из анализа заявки ООО «СОЮЗ-М» установлено, что данный документ заявителем не представлен.

Кроме того, разделом 6 Конкурсной документации также установлено, что заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по форме 1.1 «Форма заявки на участие в конкурсе» раздела 15 «Образцы форм документов» Конкурсной документации. Внесение любых изменений в данную форму заявки не допускается. При этом, форма заявки размещена на официальном сайте закупок.

В данном случае Конкурсной комиссией верно установлено, что форма заявки ООО «СОЮЗ-М» изменена, а именно заявителем исключены строки раздела заявки «Сведения об участниках закупки - индивидуальном предпринимателе».

Таким образом, Комиссия пермского УФАС России не находит нарушений в действиях Конкурсной комиссии при отклонении заявки ООО «СОЮЗ-М» на участие в торгах.

Довод заявителя о лишении его права присутствовать при вскрытии конвертов

является несостоятельным, так как данное право не установлено Законом о закупках, а п. 8 ст. 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг КГАУ «Управление общежитиями Пермского края» устанавливает запрет на присутствие, в том числе участников закупки при вскрытии и рассмотрении заявок (Заседания комиссии по закупкам являются закрытыми. На заседаниях комиссии не вправе присутствовать лица, не являющиеся членами комиссии).

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для признания жалобы ООО «СОЮЗ-М» обоснованной.

При рассмотрении жалобы Комиссией также установлено следующее.

Протоколы, составленные в ходе проведения данного конкурса, размещены заказчиком на официальном сайте с нарушением срока, предусмотренного ч. 12 ст. 4 Закона о закупках. В силу ч. 12 ст. 4 Закона о закупках Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. В данном случае, вскрытие конвертов с заявками и рассмотрение заявок было 18.04.2014 г., а протоколы размещены на официальном сайте 23.04.2014 г.

Таким образом, действия Заказчика по неразмещению протоколов закупки на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в установленный законом срок нарушают требования п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

Помимо прочего, на рассмотрении настоящей жалобы установлено, что договор по результатам проведения данного конкурса заключен 29.04.2014 г.

При решении вопроса о выдаче Организатору торгов обязательного для исполнения предписания, Комиссией Пермского УФАС России учтено, что протоколы, составленные в ходе закупки, размещены на официальном сайте, ввиду чего, принимая во внимание, что выдача предписания является правом антимонопольного органа, Комиссия решила предписание не выдавать.

На основании изложенного, на основании статьи 18.1, ст. 17, п. 3.1 части 1 статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СОЮЗ-М» (вх. № 06013-14) на действия КГАУ «Управление общежитиями Пермского края» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания общежития, расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Карпинского, 79А, извещение № 31401021773 опубликовано на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), необоснованной.

2. Признать в действиях КГАУ «Управление общежитиями Пермского

края» нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».