

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-1901/2023

о назначении административного наказания

12 октября 2023 года

г. Новосибирск

<...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-1901/2023 от 28.09.2023 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Мошковская новь» (далее – ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь») (633131, Новосибирская область, Мошковский район, рабочий поселок Мошково, улица Пионерская, 2, ОГРН: 1025405228870, Дата присвоения ОГРН: 23.12.2002, ИНН: 5432101012, КПП: 543201001), в отсутствие представителя ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. № 18267-ЭП/23 от 04.10.2023 г.), в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России из Управления информационных проектов Новосибирской области (далее – УИП НСО) поступил акт № 1 от 10.02.2023 года (вх. № 3699-ЭП/23 от 02.03.2023 года) о результатах плановой камеральной проверки государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Мошковская новь» (далее – ГАУ НСО «Мошковская новь», Учреждение) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Проверка ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь» осуществлялась УИП НСО на основании приказа № 194 от 28.12.2022 года о проверке за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Редакция газеты «Мошковская новь».

В ходе проведения плановой проверки УИП НСО выявлены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные ч. 15 ст. 4 данного Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 данной статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти

дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Согласно ч. 15 ст. 4 Закона о закупках не подлежат размещению в единой информационной системе информация о закупках товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, информация о закупке, осуществляемой в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, а также информация о заключении и об исполнении договоров, заключенных по результатам осуществления таких закупок. Информация о закупках, проводимых в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи, а также о заключении и об исполнении договоров, заключенных по результатам осуществления таких закупок, не подлежит размещению на официальном сайте. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующую информацию:

1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе информацию о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;

2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

28.01.2022 ГАУ НСО «Мошковская новь» заключен договор № 28/Т (реестровый номер договора в ЕИС 55432101012220000020000). Размер указанного договора, заключенного Учреждением, превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона о закупках.

07.12.2022 сторонами было заключено дополнительное соглашение к указанному договору в связи с изменением существенных условий договора.

Согласно сведениям из ЕИС по данному договору 16.12.2022 в ЕИС были внесены сведения о размещении проекта изменений договора.

Крайний Акт сдачи-приемки работ (услуг) по договору (контракту) № 28/Т от 28.01.2022 подписан сторонами 12.12.2022. Платежные поручения №№ 487, 488 датированы 23.12.2022.

Согласно пункту 2 статьи 4.1. Закона о закупках, информация о результатах

исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Таким образом, сведения об исполнении данного договора необходимо было разместить в ЕИС не позднее 02.01.2023.

Согласно сведениям из ЕИС по данному договору 14.02.2022 в ЕИС были внесены сведения о размещении договора. Сведения об исполнении (завершении исполнения) по данному договору в ЕИС отсутствуют, что подтверждается скрин-информацией с ЕИС.

При этом Учреждением представлена скрин-информация из личного кабинета <...> в ЕИС, согласно которой 26.01.2023 Учреждением были внесены сведения об исполнении указанного договора.

31.08.2022 ГАУ НСО «Мошковская новь» заключен договор № 2022.950963 (реестровый номер договора в ЕИС 55432101012220000060000). Размер указанного договора, заключенного Учреждением, превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона о закупках.

Крайний универсальный передаточный документ (счет-фактура № 10662 от 28.09.2022) по договору подписан стороной по договору АО «Советская Сибирь» 28.09.2022, Учреждением - 29.09.2022 г. Крайние платежные поручения №№ 351, 352 датированы 04.10.2022.

Согласно пункту 2 статьи 4.1. Закона о закупках, информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Таким образом, сведения об исполнении данного договора необходимо было разместить в ЕИС не позднее 14.10.2022.

Согласно сведениям из ЕИС по данному договору (реестровый номер в ЕИС 55432101012220000060000) отсутствуют сведения об исполнении, изменении или расторжения договора. Действующий статус договора в ЕИС – «исполнение».

При этом Учреждением представлена скрин-информация из личного кабинета <...> в ЕИС, согласно которой 26.01.2023 Учреждением были внесены сведения об исполнении указанного договора.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ - нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 данной статьи.

ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь» (633131, Новосибирская область, Мошковский район, рабочий поселок Мошково, улица Пионерская, 2, ОГРН: 1025405228870, Дата присвоения ОГРН: 23.12.2002, ИНН: 5432101012, КПП: 543201001) является юридическим лицом.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Согласно пояснениям руководителя – главного редактора государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Мошковская новь» <...> просит учесть следующее.

В связи с тем, что основные расходы учреждения связаны с печатью газеты, а основным поставщиком данной услуги является АО «Советская Сибирь», проведение закупочных процедур было нецелесообразно. В связи с этим доля закупок у единственного поставщика превышает допустимый объем. Доля закупок у СМП в соответствии с Законом о закупках в размере 25 % ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь» в 2022 году не была достигнута, в связи с тем, что основные расходы учреждения – это оплата полиграфических услуг по печати газеты. АО «Советская Сибирь», предоставляющая услуги полиграфии, не относится к СМП.

Также большая часть расходов учреждения приходится на оплату услуг, предоставляемых предприятиями ЖКХ, «Новосибирскэнергосбыт», «Ростелеком». Субъекты малого бизнеса, оказывающие данные услуги, в Мошковском районе отсутствуют. Оставшиеся расходы не позволяют учреждению выполнять требуемый процент доли закупок у СМП в соответствии с Законом о закупках.

Факты нарушения сроков оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги допущены по причине того, что оплата по договорам производилась, исходя из финансового состояния учреждения.

Все замечания, выявленные в ходе проверки, учреждением приняты и будут учтены при дальнейшей работе.

Также представитель учреждения пояснила, что с нарушениями, выявленными в ходе проведения проверки, согласна. Просит в виде наказания вместо штрафа назначить предупреждение.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 054/04/7.32.3-1901/2023, прихожу к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, по указанному факту срок давности в настоящее время не истек.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или

юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона правонарушения, совершенного ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь», выражается в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об изменении договора, результатах исполнения договора, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Субъектом данного правонарушения является ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь».

Субъективная сторона правонарушений характеризуется предусмотренной ч. 2 ст.2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Место совершения административного правонарушения – Новосибирская область, Мошковский район.

Время совершения административного правонарушения – 15.10.2022, 03.01.2023 (даты, следующие за последним днем размещения информации в ЕИС).

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь» состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного

правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен ст. 24.5 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные ст. 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Оснований для применения положений ст. 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на основные принципы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, установленные ст. 3 Закона о закупках, по обеспечению гласности, прозрачности закупки и информационной открытости закупок.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые

совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь» ранее к административной ответственности не привлекалось. Нарушение не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный вред отсутствует.

С учетом характера совершенного административного правонарушения, а также учитывая то обстоятельство, что ГАУ НСО «Редакция газеты «Мошковская новь» ранее к административной ответственности не привлекалось, административное правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ч. 4 ст. 7.32.3, ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать государственное автономное учреждение Новосибирской области «Редакция газеты «Мошковская новь» (633131, Новосибирская область, Мошковский район, рабочий поселок Мошково, улица Пионерская, 2, ОГРН: 1025405228870, Дата присвоения ОГРН: 23.12.2002, ИНН: 5432101012, КПП: 543201001) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить государственному автономному учреждению Новосибирской области «Редакция газеты «Мошковская новь» административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.