

РЕШЕНИЕ
по делу №03-6/1-46-2011

Резолютивная часть решения оглашена 16 января 2012 г. г. Тверь

Решение изготовлено в полном объеме 30 января 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Демина И.С. - руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

- Иванов СЕ. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Вавилова Е.Е. - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

рассмотрев дело № 03-6/1-46-2011 по признакам нарушения ООО «Тверь Водоканал» (место нахождения: 170008, г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д.7) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Тверское УФАС России) по результатам рассмотрения заявления **** (далее - Заявитель), поступившего из прокуратуры Московского района Тверской области.

Комиссией, в ходе рассмотрения материалов дела № 03-6/1-46-2011 установлено, следующее.

1. ООО «Тверь Водоканал» на основании договора аренды муниципального имущества от 09.08.2007 приняло в пользование муниципальное недвижимое имущество, используемое в процессе оказания услуг по водоснабжению и водоотведению и предоставляет потребителям г. Тверь услуги холодного водоснабжения и водоотведения.

ООО «Тверь Водоканал» является предприятием, осуществляющим водозабор, очистку воды, поставку воды для холодного водоснабжения, а также сбор и обработку сточных вод на находящихся в аренде водопроводных и канализационных сетях потребителям на территории г. Твери и оказывало в 2011 году по регулируемым тарифам (приказы Региональной энергетической комиссии Тверской области от 29.11.2010 N 660-нп и от 29.11.2010 N 661-нп) услуги водоснабжения и водоотведения, его доля в общем объеме реализованной питьевой воды и собранных сточных вод стабильно превышает **%.

ООО «Тверь Водоканал» осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры и в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии.

Приказом Тверского УФАС России №112 от 25.12.2006 ООО «Тверь Водоканал» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении

такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по позициям: услуги по сбору, очистке и распределению воды, услуги по канализации и обработке стоков и, занимая по отношению к потребителям г.Твери доминирующее положение с долей более 65% в границах расположения находящихся у него на балансе водопроводных и канализационных сетей, является на указанной территории по отношению к потребителям организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и к которой должны обращаться потребители (физические и юридические лица), планирующие приемку в эксплуатацию прибора учета или узла учета.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.5 Закона, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

В рамках рассмотрения дела № 03-6/1-46-2011, в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утв. приказом ФАС России от 25.12.2007 №447, Административным регламентом по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утв. приказом ФАС России от 17.01.2007 №5, Комиссией проведен анализ состояния конкуренции рынка услуг по приемке в эксплуатацию приборов учета воды физических лиц, проживающих в индивидуальных жилых домах, на территории г.Твери и анализ состояния конкуренции рынка услуг по приемке в эксплуатацию узлов учета воды юридических лиц на территории г.Твери за период 2010г. -первое полугодие 2011 г. в целях установления доминирующего положения ООО «Тверь Водоканал», результаты которых отражены в аналитических отчетах и приобщены к материалам дела.

В ходе проведенных анализов в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарных рынках, утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 «Об утверждении порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее - Порядок), были определены основные параметры исследуемых рынков, временной интервал исследования, продуктовые и географические границы товарных рынков, состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынках, объем товарных рынков и доли хозяйствующих субъектов - их участников.

Принимая во внимание документы, представленные ООО «Тверь Водоканал» в рамках дела №03-6/1-46-2011, установлено, что услуги по приемке в эксплуатацию приборов учета воды физических лиц, проживающих в индивидуальных жилых домах, а так же услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета воды юридических лиц в г.Твери предоставлял только ООО «Тверь Водоканал», его доля на указанных рынках составляла ***%. Доля, занимаемая ООО «Тверь Водоканал» на товарных рынках, считается стабильной, поскольку в течение длительного периода (в 2010г. и 1-ом полугодии 2011г.) не изменялась.

2. В соответствии с частями 1 и 7 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 27.07.2010) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Требования в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 01.07.2010 организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 13 Закона об энергосбережении до 01.01.2011 собственники зданий, строений, сооружений и иных объектов, которые введены в эксплуатацию и при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов), обязаны завершить оснащение таких объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона об энергосбережении расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

В соответствии с Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 N 167 (далее - Правила), регулирующими отношения между юридическими лицами и организациями водопроводно-канализационного хозяйства в сфере пользования централизованными системами водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, обязанность обеспечить учет полученной питьевой воды и сбрасываемых сточных вод возлагается на абонентов-юридических лиц.

Узел учета потребляемой питьевой воды и сбрасываемых сточных вод (узел учета) определен как совокупность приборов и устройств, обеспечивающих учет количества потребляемой (получаемой) питьевой воды и сбрасываемых (принимаемых) сточных вод.

В соответствии с пунктом 39 Правил, приборы учета должны быть защищены от несанкционированного вмешательства в их работу, нарушающего достоверный учет ресурса. Пунктом 41 вышеуказанных Правил

установлено требование о приеме узла учета воды в эксплуатацию с обязательным участием представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства.

Таким образом, все юридические лица, в том числе, бюджетные и коммерческие организации, а также организации, осуществляющие функции управления жилым фондом, обязаны не только установить приборы учета воды, но и предъявить узел учета организации водопроводно-канализационного хозяйства для приема в эксплуатацию.

Аналогичное требование установлено для абонентов - физических лиц. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» понятие «индивидуальный прибор учета» определено как «средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) потребления коммунального ресурса в одном жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме (за исключением жилого помещения в коммунальной квартире), в жилом доме (части жилого дома) или домовладении».

Пунктом 31 «у» вышеуказанных правил установлена обязанность исполнителя (в том числе, услуг водоснабжения) осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего законодательству Российской Федерации об обеспечении единства измерений, даже если такой индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (общедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, не позднее месяца, следующего за датой его установки, а также приступить к осуществлению расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию

Учитывая изложенное, услуги по приемке в эксплуатацию приборов учета и узлов учета воды являются обязанностью исполнителя коммунальных услуг, в том числе, услуг водоснабжения, и необходимой составляющей для осуществления расчетов за энергоресурсы (водоснабжение) по приборам учета.

3. Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета воды производится ООО «Тверь Водоканал» на основании заявления, копия заявления

представлена Заявителем и приобщена к материалам дела. Форма заявления предусматривает просьбу принять водомерный узел с прибором учета в эксплуатацию.

Приказом ООО «Тверь Водоканал» от 30.03.2011 №42-ОД «Об установлении расценок на предоставление услуг ООО «Тверь Водоканал»» утверждены и введены в действие с 01.04.2011 калькуляции стоимости работ по приемке в эксплуатацию приборов учета и узлов учета (с НДС).

В соответствии с утвержденными калькуляциями ООО «Тверь Водоканал» с 01.04.2011 за услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета воды взимало плату:

- с коммерческих и прочих организаций - в размере 521 руб. с доставкой техника

до прибора учета своим транспортом и в размере 910 руб. с доставкой техника до прибора учета транспортом ООО «Тверь Водоканал» (калькуляция №1);

- с бюджетных организаций - в размере 441 руб. с доставкой техника до прибора учета своим транспортом и в размере 770 руб. с доставкой техника до прибора учета транспортом ООО «Тверь Водоканал» (калькуляция №2).

Анализ калькуляций №1 и №2 показал, что стоимость услуг по приемке в эксплуатацию узлов учета воды для юридических лиц выше, чем для бюджетных организаций на 80 рублей (на 18%) при доставке техника до прибора учета своим транспортом и на 140рублей(на 18%) при доставке техника до прибора учета транспортом ООО «Тверь Водоканал».

Из пояснений ООО «Тверь Водоканал» (от 06.12.2011 №7042) следует, что при установлении стоимости услуг по приемке в эксплуатацию узлов учета воды юридических лиц и бюджетных организаций применен принцип «перекрестного субсидирования», рентабельность для бюджетных организаций составляет 10%, для коммерческих организаций 30%.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.01 N 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» предписано отменить с 1 января 2004 г. практику установления различных по величине тарифов на услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов в зависимости от групп потребителей.

Следовательно, ООО «Тверь Водоканал» при установлении стоимости на вышеуказанные услуги руководствуется утратившим силу нормативным правовым актом.

В ходе рассмотрения дела иных доказательств экономически, технологически и иным образом обоснованного установления в период с 01.04.2011 различной стоимости услуг по приемке в эксплуатацию узлов учета воды для юридических лиц ООО «Тверь Водоканал» не предъявило.

В соответствии с пунктами 6 и 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар (услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета юридических лиц) и создание дискриминационных условий.

Установление и применение в период с 01.04.2011 на одну и ту же по своим характеристикам услугу (услугу по приемке в эксплуатацию узлов учета воды юридических лиц) различной стоимости для юридических лиц в зависимости от того, финансируется организация из бюджета или нет, создает дискриминационные условия приобретения товара для юридических лиц, не финансируемых из бюджета.

4. В соответствии с утвержденной калькуляцией №3 ООО «Тверь Водоканал» с 01.04.2011 за услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета воды взимало плату с населения в размере 224 руб. с доставкой техника до прибора учета своим транспортом и в размере 538 руб. с доставкой техника до прибора учета транспортом ООО «Тверь Водоканал».

Заявитель обратился в ООО «Тверь Водоканал» 07.06.2011 с заявлением о приемке в эксплуатацию прибора учета холодной воды по адресу: г.Тверь, ул. Розы Люксембург, дом 58, оплатив согласно выставленного ООО «Тверь Водоканал» счета от 07.06.2011 №2237 224 руб. за услуги по приемке в эксплуатацию прибора учета.

Из разъяснений ООО «Тверь Водоканал» от 06.12.2011 №7042 следует:

1) что стоимость услуг не подлежащих государственному регулированию, согласно Федеральному Закону от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», определяется обществом самостоятельно, исходя из затрат на выполнение этих работ (услуг);

2) что в стоимость работ по приемке в эксплуатацию прибора учета для населения в размере 224 руб. помимо непосредственного осмотра прибора учета и его приемке в эксплуатацию с составлением акта, включены операции, не имеющие отношение к существу заявки, в частности работ по проверке согласованной проектной документации на установку прибора учета и по обследованию системы холодного водоснабжения с целью определения типа системы горячего водоснабжения (открытая или закрытая), что привело к удорожанию стоимости работ и налагает на потребителей дополнительные финансовые обременения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, запрещаются действия

бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.

В связи с наличием в действиях ООО «Тверь Водоканал» при проведении работ по приемке в эксплуатацию приборов учета воды физических лиц, проживающих в индивидуальных жилых домах на территории г.Твери, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тверское УФАС России на основании статьи 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приняло решение о вынесении ООО «Тверь Водоканал» предупреждения о необходимости прекращения указанных действий путем исключения из стоимости работ, не имеющих отношение к работам по приемке в эксплуатацию приборов учета и (или) фактически не выполняемых, в частности работ по проверке согласованной проектной документации на установку прибора учета и по обследованию системы холодного водоснабжения с целью определения типа системы горячего водоснабжения (открытая или закрытая) в срок до 16.02.2012.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением пунктов 6 и 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Тверь Водоканал», выразившиеся в утверждении приказа от 30.03.2011 №42-ОД «Об установлении расценок на предоставление услуг ООО «Тверь Водоканал» и применении с 01.04.2011 различной стоимости услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета воды юридических лиц в зависимости от того финансируется организация из бюджета или нет, результатом которых явилось необоснованное установление различной стоимости на одну и ту же услугу и создание дискриминационных условий.

2. Выдать ООО «Тверь Водоканал» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем внесения изменений в приказ ООО «Тверь Водоканал» от 30.03.2011 №42-ОД «Об установлении расценок на предоставление услуг ООО «Тверь Водоканал» либо иным образом, устранив различную стоимость услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета воды юридических лиц.

3. Выдать ООО «Тверь Водоканал» предупреждение о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства при проведении работ по приемке в эксплуатацию приборов учета воды физических лиц, проживающих в индивидуальных жилых домах на территории г.Твери путем исключения из стоимости услуг работ, не имеющих отношения к работам по приемке в эксплуатацию приборов учета и (или) фактически не выполняемых.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии: Л.В. Посохова

С.Е. Иванов

Е.Е. Вавилова

ПРЕДПИСАНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16 января 2012 г.

г. Тверь

Решение изготовлено в полном объеме 30 января 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Демина И.С. –руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

- Иванов С.Е.- начальник отдела антимонопольного контроля;

- Вавилова Е.Е.- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 января 2012г. по делу № 03-6/1-46-2011 о нарушении ООО «Тверь Водоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Тверь Водоканал» прекратить нарушение пунктов 6 и 8 части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в приказ ООО «Тверь Водоканал» от 30.03.2011 №42-ОД «Об установлении расценок на предоставление услуг ООО «Тверь Водоканал» либо иным образом, устранив применение различных тарифов на услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета воды юридических лиц.

О выполнении предписания сообщить в срок до 27 февраля 2012г., представив заверенные копии соответствующих документов.

Председатель Комиссии

И.С. Демина

Члены Комиссии:

Л.В. Посохова

С.Е. Иванов

Е.Е. Вавилова