

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова»

28 января 2019 г.

г. Омск

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 22.01.2019 № 11 и подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителя бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» (далее – заказчик) –<...>(доверенность от 14.01.2019 № 14-ПР)

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступило (вх. от 16.01.2019 № 326) обращение бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» (исх. от 16.01.2019 № 117) о проведении внеплановой камеральной проверки соблюдения заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов с МНН Меропенем (извещение № 0352200032618000325), в котором указано, что заказчиком при размещении протокола подведения итогов от 14.01.2019 не учтены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 при рассмотрении заявок, в которых содержались предложения более чем двух российских производителей, при этом заявка с иностранным товаром не отклонена.

2. 21.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов с МНН Меропенем (извещение № 0352200032618000325) (далее - электронный аукцион) с начальной максимальной ценой контракта 122719 руб.

11.01.2019 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, в котором указано, что на участие в аукционе поступило шесть заявок, все участники допущены к участию

в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 14.01.2019 шесть участников закупки приняли участие в аукционе, наименьшее ценовое предложение 79477,20 руб. сделано участником с идентификационным номером заявки № 104353812, при этом снижение начальной (максимальной) цены составило 35,24 %.

Исходя из протокола подведения итогов аукциона от 14.01.2019, заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе.

При этом информация о заключенном контракте на официальном сайте ЕИС отсутствует.

3. В результате осуществления внеплановой проверки Комиссия установила следующие нарушения.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В силу части 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 (далее – Постановление № 1289) установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2019 год включен лекарственный препарат, являющийся объектом закупки.

Согласно пункту 1 Постановления № 1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

В разделе 5 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» документации об электронном аукционе было установлено указанное ограничение.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

В подпункте 8 пункта 2 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе установлено:

«2. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию;

8) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств:

- в соответствии с пунктом 1.6. приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник закупки указывает (декларирует) страну происхождения поставляемого товара;

– сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами».

В силу пункта 3 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Проанализировав содержание заявок участников, принявших участие в процедуре электронного аукциона, представленных заказчиком, Комиссия установила следующее:

1. ООО «СПЕНСЕР БИО ФАРМА» (идентификационный номер заявки № 104353812) предложен лекарственный препарат с торговым наименованием Меропеенем Спенсер, страна происхождения товара Индия, производитель Акорн Индия Пвт. Лтд., Индия;

2. ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» (идентификационный номер заявки № 104327149) предложен лекарственный препарат с торговым наименованием Меропеенем Спенсер, страна происхождения товара Россия, производитель ООО «Компания «ДЕКО», Россия;

3. ООО «ОРФК» (идентификационный номер заявки № 104327674) предложен лекарственный препарат с торговым наименованием Меропеенем, страна происхождения товара Россия; производитель ОАО «Красфарма», Россия;

4. ООО «Торговый Дом «ВИАЛ» (идентификационный номер заявки № 104354253) предложен лекарственный препарат с торговым наименованием Мерексид, страна происхождения товара Россия; производитель ООО «Рузфарма», Россия;

5. ООО «Современные Медицинские Технологии» (идентификационный номер заявки № 104339242) предложен лекарственный препарат с торговым наименованием Меропенем, страна происхождения товара Россия; производитель Акционерное общество «Рафарма», Россия;

6. ООО «Экофарм» (идентификационный номер заявки № 104339374) предложен лекарственный препарат с торговым наименованием Меропенем, страна происхождения товара Россия; производитель ОАО «Красфарма», Россия.

Следовательно, из шести заявок, поданных на участие в электронном аукционе, как минимум четыре содержали предложение о поставке лекарственных препаратов с различными торговыми наименованиями, произведенными разными производителями, что соответствует условиям пункта 1 Постановления № 1289, следовательно, аукционная комиссия была обязана отклонить заявку, содержащую предложения о поставке лекарственного препарата, происходящего из Индии.

При таких обстоятельствах Комиссия считает, что аукционная комиссия неправомерно признала заявку участника закупки, предложившего товар иностранного происхождения, соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодниковой» нарушение части 3

статьи 14, пункта 3 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289.

2. Выдать бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» и его аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/08-2019

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

28 января 2019 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

по результатам проведения внеплановой камеральной проверки соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» (далее - Заказчик) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов с МНН Меропенем (извещение № 0352200032618000325) (далее - электронный аукцион),

установив в действиях Заказчика нарушение требований части 3 статьи 14, пункта 3 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289,

на основании своего Решения от 28.01.2019 № 03-08/08-2019, руководствуясь пунктом 3 части 15, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

1. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» и его аукционной комиссии в срок до 14.02.2019 отменить протокол подведения итогов от 14.01.2019 (далее - Протокол) и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе.

3. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом Решения № 03-08/08-2019 от 28.01.2019.

4. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 и 2 настоящего предписания в срок до 15.02.2019 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии<...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>