

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-технический центр «Профаттестат» (ОГРН: 1096229002990, ИНН: 6229067655, КПП: 622901001) (далее – ООО «НТЦ «Профаттестат», Участник закупки) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд УФПС Республики Башкортостан (извещение № 32110878939, <http://zakupki.gov.ru>, процедура № RTS454-21043590700611) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителей от филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность от 14.12.2021г. № 6.1.12.4-03/174), <...> (доверенность от 05.02.2020г. № 6.1.12.4-03/25), представителя от ООО «НТЦ «Профаттестат» - <...> (доверенность от 15.02.2022г. б/н),

УСТАНОВИЛА:

09.02.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ФГУП «Почта России» о включении сведений об ООО «НТЦ «Профаттестат» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Научно-технический центр «Профаттестат»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 390044, Рязанская область, город Рязань, Московское шоссе, дом 20, офис 500/1;

- идентификационный номер налогоплательщика: 6229067655;

- дата подведения итогов закупки: 28.12.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа: Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-21043590700611/32110878939 от 28.12.2021г.

Сведения о договоре:

- оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд УФСР Республики Башкортостан;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

71.20.19.130 услуги по оценке условий труда;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 344 488,95 руб.;

- срок исполнения договора: с даты его подписания – по 30.04.2022г.;

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам филиала ФГУП «Почта России» в регламентированный срок – 31.01.2022г. ООО «НТЦ «Профаттестат» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 20.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 29.11.2021г.

10.01.2022г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-21043590700611/32110878939, согласно которому всего подано 17 (семнадцать) заявок на участие в Аукционе, в том числе заявка ООО «НТЦ «Профаттестат». На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Аукционе закупочной комиссией принято решение: По результатам проведения аукциона победителем признается участник, подавший заявку под номером №15 ООО «НТЦ «Профаттестат» ИНН 6229067655, заявка которого соответствует требованиям документации, и ценовое предложение которого составило 344 500,72 рублей (Триста сорок четыре тысячи пятьсот рублей 72 копейки), в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что Заказчик 14.01.2022г., в соответствии с пунктом 9.1.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», утвержденного протоколом от 29.06.2021г. № 10-2021 (далее – Положение о закупке), не позднее 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направил участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с пунктом 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

Согласно пункту 9.1.6 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9.1.7 Положения о закупке, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 Положения о закупке, но не более чем один раз.

18.01.2022г. ООО «НТЦ «Профаттестат» был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Подпунктом а) пункта 5.4.3 Положения о закупке установлено, что одним из способов обеспечения исполнения договора является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям установленным Правительством Российской Федерации на основании статьи 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ.

Требования к содержанию банковской гарантии установлены пунктом 5.4.5 Положения о закупке.

Согласно пункту 5.4.4 Положения о закупке способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Представленная участником банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9.4.2 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в подпунктах «в» – «д» части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

В связи с чем, Заказчиком 19.01.2022г. был повторно направлен проект договора и уведомление о том, что представленная участником банковская гарантия, не соответствует требованиям, установленным Положением о закупке, и не может быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

28.01.2022г. ООО «НТЦ «Профаттестат» был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Представленная участником банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

В связи с чем, Заказчиком 31.01.2022г. был повторно направлен проект договора и уведомление о том, что представленная участником банковская гарантия, не соответствует требованиям, установленным Положением о закупке, и не может быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

31.01.2022г. ООО «НТЦ «Профаттестат», согласно пункту 9.1.7 Положения о закупке, был направлен протокол разногласий.

Заказчиком 31.01.2022г., в соответствии с пунктом 9.1.8 Положения о закупке, был повторно направлен проект договора участнику с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

31.01.2022г. ООО «НТЦ «Профаттестат» был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Представленная участником банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

До окончания срока подписания договора – 31.01.2022г. 23:59 ООО «НТЦ «Профаттестат» не устранены основания, указанные в подпункте д) пункта

9.4.1 Положения о закупке.

В связи с тем, что участником закупки ООО «НТЦ «Профаттестат» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора соответствующего Положению о закупке Заказчика.

03.02.2022г. Заказчиком составлен Протокол № 32110878939-04 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

В ходе рассмотрения обращения ООО «НТЦ «Профаттестат» представлены пояснения, из которых следует, что непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора, соответствующее требованиям, установленным в Положении о закупке, произошло по причине отсутствия возможности найти банк, который мог бы выпустить банковскую гарантию, полностью соответствующую требованиям Заказчика.

Необходимо отметить, что ООО «НТЦ «Профаттестат» 18.01.2022г., 28.01.2022г., 31.01.2022г., были направлены Заказчику подписанные проекты договора, а также были направлены банковские гарантии выданные АО «РЕСО КРЕДИТ», АО КБ «МОДУЛЬБАНК».

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «НТЦ «Профаттестат» имелись намерения заключить договор и оказать услуги.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «НТЦ «Профаттестат» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «НТЦ «Профаттестат», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия

не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «НТЦ «Профаттестат» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «НТЦ «Профаттестат» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиал ФГУП «Почта России» аукциона на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд УФПС Республики Башкортостан (извещение № 32110878939, <http://zakupki.gov.ru>, процедура № RTS454-21043590700611).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «НТЦ «Профаттестат» (ОГРН: 1096229002990, ИНН: 6229067655, КПП: 622901001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.