

## РЕШЕНИЕ

Дата заседания 26.04.2022г. г.Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

в присутствии представителя АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» - Раменской Т.М. (паспорт, доверенность);

в присутствии представителя ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» - (удостоверение, доверенность);

в отсутствие представителя УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области,

рассмотрев дело №038/01/14.8-2156/2021, возбужденное по признакам нарушения ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» (ИНН 3808190693) ст.14.8 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

22 сентября 2021 года в Иркутское УФАС России поступило обращение ГУМВД России по Иркутской области о том, что в ходе проведенной следственной проверки, по обращению президента ИРОО «Экозащита 365», установлены обстоятельства, свидетельствующие о предоставлении должностными лицами из числа руководства ООО ДЭП «Байкал – 138» (ИНН 3808190693) подложных документов для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области», извещение № 0134200000120004425 в рамках национального проекта «Безопасные дороги».

В подтверждение необходимого уровня квалификации участника государственной закупки (номер извещения 0134200000120004425) на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области, ООО ДЭП «Байкал – 138» были представлены договоры заключенные с АО «Восточно-Сибирское речное пароходство»:

- №ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту линейных объектов транспортной инфраструктуры Иркутского речного порта ПАО «ВСРП»: Берегоукрепительная дамба ремонтно-отстойного пункта Иркутского речного порта с подкрановыми путями;
- № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020 на выполнение работ по реконструкции линейного гидротехнического судоподъемного комплекса транспортной инфраструктуры Иркутской РЭБ флота ПАО «ВСРП»: СЛИП с наклонной частью и стапельной площадкой, подкрановыми путями и линией электропередач, общей протяженностью 15 098 кв.м., инв. №25:401:001:015388250:1102, Лит. Л2-Л5, по адресу: г.Иркутск, ул. Ивана Сивко, 4.

Как было установлено Иркутским УФАС России, в рамках проведения антимонопольного расследования, вышеуказанные договоры между ООО ДЭП «Байкал – 138» и АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» не заключались и являются фиктивными, какие-либо работы ООО ДЭП «Байкал – 138» для АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» не выполнялись, в системе учета первичных документов, а также в документах бухгалтерского учета АО «ВСРП» за 2019-2020г.г. информации о заключении и исполнении вышеуказанных договоров не имелось. Денежных средств в оплату по вышеуказанным договорам не перечислялось.

Указанные документы послужили основанием для признания ООО ДЭП «Байкал – 138» победителем электронного аукциона, в результате чего 22 декабря 2020 года был заключен контракт №06/457-20 на сумму 269 818 840 рублей 00 копеек, заказчиком которого выступает Областное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

В статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) определено, что конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7);

недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (пункт 9).

В главе 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. К актам недобросовестной конкуренции, запрещенным положениями указанной главы, помимо прямо перечисленных в ней, могут быть отнесены любые иные формы недобросовестной конкуренции, наряду с предусмотренными статьями 14.1 – 14.7 Закона о защите конкуренции (статья 14.8 Закона о защите

конкуренции).

При недобросовестной конкуренции хозяйствующий субъект стремится получить преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности способами, запрещенными действующим законодательством, при этом такие действия причиняют, могут причинить убытки хозяйствующим субъектам конкурентам и позволяют ответчику рассчитывать на увеличение получаемой прибыли за счет незаконного поведения в целях получения неконкурентных преимуществ.

Таким образом, в настоящем случае при добропорядочном поведении ООО ДЭП «Байкал – 138», зная о требованиях, предъявляемых заказчиком вышеуказанного аукциона, привело бы к тому, что Общество не смогло бы участвовать в аукционе, стать победителем, заключить муниципальный контракт и получить прибыль за выполненные работы.

Указанные действия Общества привели к введению в заблуждение аукционной комиссии в отношении наличия опыта работы и соответствия участника аукциона требованиям документации об аукционе, что повлекло получение им преимуществ в ходе участия в аукционе при осуществлении предпринимательской деятельности.

Таким образом, действия ООО ДЭП «Байкал – 138» по предоставлению аукционной комиссии заведомо недостоверных сведений и соответствия участника аукциона требованиям документации об аукционе, содержат признаки недобросовестной конкуренции.

Таким образом, действия ООО ДЭП «Байкал – 138» (ИНН 3808190693) содержат признаки нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с [частью 2 статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с [частью 1, 2 ст. 39.1](#) Закона о защите конкуренции, в случае выявления признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях ООО ДЭП «Байкал – 138» (ИНН 3808190693) признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившихся в предоставлении недостоверной информации для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области», извещение № 0134200000120004425 в рамках национального проекта «Безопасные дороги», а именно договоров подряда в подтверждение опыта

выполнения работ:

- - №ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту линейных объектов транспортной инфраструктуры Иркутского речного порта ПАО «ВСРП»: Берегоукрепительная дамба ремонтно-отстойного пункта Иркутского речного порта с подкрановыми путями;
  - № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020 на выполнение работ по реконструкции линейного гидротехнического судоподъемного комплекса транспортной инфраструктуры Иркутской РЭБ флота ПАО «ВСРП»: СЛИП с наклонной частью и стапельной площадкой, подкрановыми путями и линией электропередач, общей протяженностью 15 098 кв.м., инв. №25:401:001:015388250:1102, Лит. Л2-Л5, по адресу: г.Иркутск, ул. Ивана Сивко, 4.,

на основании [статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции, ООО ДЭП «Байкал – 138» выдано предупреждение от 19.11.2021 №038/55/21 о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно прекратить представлять недостоверные сведения в подтверждение опыта выполнения работ, в том числе договоры №ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019, № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020 для участия ООО ДЭП «Байкал – 138» в закупках осуществляемых путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также принять меры по устранению последствий такого нарушения путем направления информации в Областное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и всем контрагентам о фиктивности вышеуказанных договоров подряда. Срок исполнения вышеуказанного предупреждения составлял 10 календарных дней.

26.11.2021 года в адрес Иркутского УФАС России от ООО ДЭП «Байкал – 138» поступило письмо об исполнении предупреждения, а также доведена информация о том, что в данный момент органами дознания (ОД ОП-5 ОМВД Иркутское МВД России) в рамках расследования уголовного дела № 12101250033000887, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч.5 ст.327 УК РФ, проводятся следственные действия, направленные на проверку обстоятельств предоставления подложных документов. По уголовному делу работники ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» допрошены в качестве свидетелей, они сообщили дознавателю известные им обстоятельства оформления и заключения договоров. С учетом изложенного, исполнение требований в части устранения последствий в виде информирования контрагентов и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в настоящее время не представляется возможным, поскольку направление ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» информации о фиктивности вышеуказанных договоров подменяет компетенцию органа предварительного расследования, предрешая его итоги, и является прямым нарушением права на защиту работников предприятия, предусмотренного ст.51 Конституции РФ.

Таким образом, предупреждение от 19.11.2021 №038/55/21 в части направления информации о недостоверности договоров не исполнено ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» в установленный срок.

Согласно ч.8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании вышеизложенного, в отношении ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» приказом Иркутского УФАС России № 038/335/21 от 14.12.2021г. возбуждено дело №038/01/14.8-2156/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» по признакам нарушения ст.14.8 Закона о защите конкуренции, в связи с совершением действий, выразившихся в предоставлении недостоверной информации для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области», извещение № 0134200000120004425 в рамках национального проекта «Безопасные дороги», а именно договоров подряда в подтверждение опыта выполнения работ: №ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019, № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020, что является актом недобросовестной конкуренции.

**В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 038/01/14.8-2156/2021 комиссией Иркутского УФАС России по рассмотрению данного дела установлено следующее.**

Для рассмотрения дела №38/01/14.8-2156/2021 проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке".

Анализ состояния конкуренции осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции);
2. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 20.07.2016) (далее – Порядок);
3. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, далее Общероссийский классификатор видов экономической деятельности).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 38/01/14.8-2156/2021.

По делам возбужденным по признакам нарушения ст.14.8 Закона о защите конкуренции, аналитический отчет содержит всю предусмотренную п. 10.6. Порядка информацию, а именно: выводы о временном интервале исследования рынка, выводы о продуктовых границах рынка, выводы о географических границах рынка, и определение состава участников рынка.

В соответствии с п.11.3 Порядка в случае если в соответствии в т.ч. с пунктом 10.6 настоящего Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов исследования.

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 38/01/14.8-2156/2021.

## **ВЫВОД:**

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке парикмахерских услуг установлено следующее.

**1. Временной интервал исследования** – временной интервал настоящего исследования период с 20.11.2020г. по 31.10.2021г.

**2. Продуктовые границы рынка** — капитальный ремонт автомобильных дорог.

**3. Географические границы рынка** — Иркутская область.

**4. Состав хозяйствующих субъектов** — на товарном рынке работ (услуг) по капитальному ремонту автомобильных дорог действует достаточное количество потенциальных участников рынка, в том числе МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Союз-Град», ООО «СтройДорХолдинг», ООО «Иркутскдорстрой» и т.д. Рынок является достаточно конкурентным.

**В ходе рассмотрения дела № 38/01/14.8-2156/2021 лицами, привлеченными к участию в рассмотрении дела, представлены следующие пояснения по существу возбужденного дела.**

Представителем ООО ДЭП «Байкал-138» Ш. по существу возбужденного дела представлены следующие пояснения.

Относительно участия ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» в аукционе на заключение договора на капитальный ремонт автомобильной дороги «Баяндай-Еланцы-Хужир» на о. Ольхон на участке км 153+932 — км 159+532 ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» пояснило, что какие-либо подложные документы для участия в аукционе Обществом не предоставлялись. В составе заявки были направлены имеющиеся в распоряжении скан-копии ранее заключенных договоров подряда с АО «ВСРП»: договор ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019 и договор ВСРП-ДЭП/20-р от 20.01.2020. На момент формирования и направления заявки директор ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» Шашурин А.Н. не вникал в содержание документов, но уверен, что все они соответствовали действительности. У ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» не могло быть каких-либо фиктивных договоров, поскольку ранее Общество их не заключали. Для участия в заявке ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» специально ничего не подделывали. Также, ООО ДЭП «БАЙКАЛ-



138» дополнительно пояснило, что в настоящее время отделом дознания ОП-5 УМВД по г. Иркутску ГУ МВД России по И.о. расследуется уголовное дело по факту использования подложных документов — данных договоров. На допросе у дознавателя Ш. сообщил известные обстоятельства направления документов. От дознавателя, а также в ходе следственных действий Ш.. стало известно, что «ВСРП» отрицает факт заключения и исполнения договоров.

Представителем АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» Г. по существу возбужденного дела представлены следующие письменные и устные пояснения.

Между АО «ВСРП» и ООО «ДЭП БАЙКАЛ-138», не заключались договора подряда № ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту линейных объектов транспортной инфраструктуры Иркутского речного порта ПАО «ВСРП»: Берегоукрепительная дамба ремонтно-отстойного пункта Иркутского речного порта с подкрановыми путями, № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020 на выполнение работ по реконструкции линейного гидротехнического судоподъемного комплекса транспортной инфраструктуры Иркутской РЭБ флота ПАО «ВСРП»: СЛИП с наклонной частью и стапельной площадкой, подкрановыми путями и линией электропередач, общей протяженностью 15 098 кв.м., инв. №25:401:001:015388250:1102, Лит. А2-А5, по адресу: г.Иркутск, ул. Ивана Сивко, 4.

Вышеуказанные договоры подряда, также и Акты ОС-3 о приемке-сдаче выполненных работ, приложенные к указанным договорам, являются фиктивными, содержат недостоверные сведения о якобы выполнявшихся работах. В действительности, предприятием ООО «ДЭП БАЙКАЛ-138» каких-либо работ для АО «ВСРП» не выполнялось. В системе учета первичных документов, а также в документах бухгалтерского учета АО «ВСРП» за 2019-2020г.г., информации о заключении и исполнении вышеуказанных договоров не имеется. Денежных средств в оплату по вышеуказанным договорам не перечислялось.

При проведении служебного расследования на АО «ВСРП» по факту происхождения вышеуказанных документов было выявлено, что:

- - фиктивный договор подряда № ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019 был представлен ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» в качестве подтверждения необходимого уровня квалификации участника государственной закупки (номер извещения 0134200000120004030) на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 — км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области;
  - фиктивный договор подряда № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020 был представлен ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» в качестве подтверждения необходимого уровня квалификации участника государственной закупки (номер извещения 0134200000120004425) на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 — км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области.

УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области представлены дополнительные

материалы в подтверждение вышеизложенных обстоятельств, которые были исследованы Комиссией Иркутского УФАС России.

**Комиссия Иркутского УФАС России оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, письменные и устные пояснения, приходит к следующим выводам.**

В целях реализации Государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 - 2024 годы, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 771-пп 12.11.2020г. на сайте <https://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области размещено извещение № 0134200000120004425 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области. Заказчиком являлось Областное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области». Согласно извещению начальная (максимальная) цена контракта составила 269 818 840,00 рублей.

Указанная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ).

На участие в электронном аукционе была подана 1 заявка: ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138».

В соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный вышеуказанный аукцион признан несостоявшимся и принято решение заключить контракт с единственным участником ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138».

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС России, что аукционной документацией в качестве дополнительного требования к участникам закупки на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлено:

- - наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

- документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:
- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта капитального строительства;
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» в качестве документов, подтверждающих необходимый опыт указанного общества, в составе заявки на участие в Аукционе предоставлены договоры подряда №ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту линейных объектов транспортной инфраструктуры Иркутского речного порта ПАО «ВСРП»: Берегоукрепительная дамба ремонтно-отстойного пункта Иркутского речного порта с подкрановыми путями; № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020 на выполнение работ по реконструкции линейного гидротехнического судоподъемного комплекса транспортной инфраструктуры Иркутской РЭБ флота ПАО «ВСРП»: СЛИП с наклонной частью и стапельной площадкой, подкрановыми путями и линией электропередач, общей протяженностью 15 098 кв.м., инв.№25:401:001:015388250:1 102, Лит. А2-А5, по адресу: г.Иркутск, ул. Ивана Сивко, 4, общей стоимостью 113 187 723 рублей, акты о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств от 30.09.2019, от 15.01.2020г.

Исходя из материалов проверки и информации представленной УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области, установлено, что каких-либо работ ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» по капитальному ремонту линейных объектов транспортной инфраструктуры Иркутского речного порта ПАО «ВСРП»: Берегоукрепительная дамба ремонтно-отстойного пункта Иркутского речного порта с подкрановыми путями, а также по реконструкции линейного гидротехнического судоподъемного комплекса транспортной инфраструктуры Иркутской РЭБ флота ПАО «ВСРП»: СЛИП с наклонной частью и стапельной площадкой, подкрановыми путями и линией электропередач исполнено не было.

Доказательств выполнения вышеуказанных работ ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» в материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства не представлено.

Согласно пояснениям направленным в адрес Иркутского УФАС России, АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» подтверждает факт подложности договоров подряда и того, что данные договоры заключены с ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» не были, должностными лицами АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» договоры согласованы не были и не подписывались.

Исходя из изложенного, Комиссией Иркутского УФАС России следует вывод об отсутствии между ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» и АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» фактических отношений, связанных с исполнением договоров подряда №ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019, № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020, в связи с чем Иркутское УФАС России полагает, что данные договоры являются фиктивным.

Указанный подход, предполагающий, что при решении вопроса о мнимости сделки (фиктивности договора) следует руководствоваться принципом установления достаточных доказательств наличия или отсутствия фактических отношений сторон, подтверждается судебной практикой ([определение](#) Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10.09.2019 N 46-КГ19-17, [постановление](#) Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.07.2019 N Ф04-363/2018 по делу N А67-4721/2017, [постановление](#) Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.09.2019 N Ф07-11028/2019 по делу N А56-12235/2018).

Таким образом, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что ввиду отсутствия необходимого опыта, ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» неправоммерно стало победителем электронного аукциона и с указанным обществом ОГКУ "ДИРЕКЦИЯ АВТОДОРОГ" был заключен контракт от 22.12.2020 №06/457-20 на Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области на сумму 269 818 840,00 рублей.

Таким образом, ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» неправоммерно было признано победителем электронного аукциона, как лица, соответствующего аукционной документации, введя в заблуждение комиссию заказчика.

В связи с изложенным, Иркутским УФАС России ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» выдано предупреждение от 19.11.2021 №038/55/21 о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение от 19.11.2021 №038/55/21 ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» в части направления информации о недостоверности договоров не исполнено в установленный срок, в связи с чем Иркутским УФАС России возбуждено настоящее дело.

Согласно [статье 14.8](#) Закона о защите конкуренции не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными [статьями 14.1 - 14.7](#) Закона о защите конкуренции.

Как следует из [пункта 32](#) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства" при квалификации действий конкретного лица в качестве акта недобросовестной конкуренции на основании [статьи 14.8](#) Закона о защите конкуренции оцениваются общие признаки недобросовестной конкуренции, определенные [пунктом 9 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции, [статьей 10.bis](#) Парижской конвенции по охране промышленной собственности.

В силу [статьи 10.bis](#) Парижской конвенции по охране промышленной собственности актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Под недобросовестной конкуренцией в соответствии с [пунктом 9 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции при этом понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Из изложенного следует, что для признания действий того или иного лица недобросовестной конкуренцией, в том числе запрещенной [статьей 14.8](#) Закона о защите конкуренции, необходимо установить соответствие таких действий одновременно нескольким условиям:

- - действия совершены хозяйствующим субъектом (группой лиц);
  - действия направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
  - действия противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
  - действия причиняют или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо наносят или могут нанести вред их деловой репутации.

Под направленностью действий хозяйствующего субъекта на получение преимущества в предпринимательской деятельности понимается их объективная

способность получить субъекту такие преимущества. При этом сами преимущества означают такое превосходство над конкурентами, которое позволяет увеличить размер получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании от указанных действий, то есть действия хозяйствующего субъекта могут считаться направленными на получение преимуществ, если они позволяют хозяйствующему субъекту увеличить получаемую прибыль либо предотвратить ее неизбежное снижение.

Исходя из системного толкования вышеуказанных норм, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что действия хозяйствующего субъекта по введению в заблуждение контрагента (заказчика) и получению преимуществ перед иными лицами, потенциальными участниками аукциона при осуществлении предпринимательской деятельности нарушают запрет на недобросовестную конкуренцию, установленный [статьей 14.8](#) Закона о защите конкуренции.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой (постановления Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.08.2019 [N Ф01-3351/2019](#) по делу N А82-16871/2018, Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 01.04.2019 [N Ф01-7100/2018](#) по делу N А11-13813/2017, Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 31.08.2016 [N Ф01-3551/2016](#) по делу N А82-9874/2015).

Таким образом, действия ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138», выразившиеся в предоставлении недостоверной информации для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области», извещение № 0134200000120004425 в рамках национального проекта «Безопасные дороги», а именно договоров подряда в подтверждение опыта выполнения работ: № ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019, № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020, являются актом недобросовестной конкуренции, что подтверждается совокупностью доказательств представленных в материалы дела лицами, участвующими в деле и квалифицированы в соответствии со [статьей 14.8](#) Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении недостоверной информации для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области», извещение № 0134200000120004425 в рамках национального проекта «Безопасные дороги», а именно договоров подряда в подтверждение опыта выполнения работ: № ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019, № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020, что является актом недобросовестной конкуренции.

Определением от 01.04.2022 №038/477/22 рассмотрение дела отложено на 19.04.2022 на 11:00 в связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах по делу.

Комиссией Иркутского УФАС России 01.04.2022г. принято заключение об обстоятельствах дела № 038/01/14.8-2156/2021 и направлено в адрес лиц, участвующих в деле.

В ходе рассмотрения дела 19.04.2022 Комиссией принято решение об объявлении перерыва до 26.04.2022г. 10 часов 30 минут для направлений возражений лицами, участвующими в деле относительно обстоятельств изложенных в заключении об обстоятельствах дела от 01.04.2022г.

На заключение об обстоятельствах дела поступили возражения от ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138», АО «Восточно-Сибирское речное пароходство».

Исходя из возражений ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» следует, что согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона 0134200000120004425 по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие и на основании части 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) аукцион признан несостоявшимся. Таким образом, учитывая, что на участие в аукционе 0134200000120004425 заявка подана только ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138», то его действия не причинили и не могли причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, тем более нанести какой-либо вред их деловой репутации. Следовательно, действия ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» не повлекли получение обществом каких-либо преимуществ при участии в электронном аукционе и не исключили возможность участия в электронном аукционе иных хозяйствующих субъектов, соответственно действия ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» невозможно квалифицировать как недобросовестную конкуренцию.

Также, ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» полагает, что иные хозяйствующие субъекты не были заинтересованы в выполнении работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай – Еланцы – Хужир на участке км 153+932 – км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области. Так, 27.08.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0134200000119002980 о проведении электронного аукциона, который признан несостоявшимся в связи с поступлением единственной заявки. Заключенный государственный контракт расторгнут по соглашению сторон до начала его исполнения. 22.10.2020 размещено извещение № 0134200000120004030 о проведении электронного аукциона, который также признан не состоявшимся в связи с поступлением единственной заявки ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138». Государственный контракт не заключался по причине несоответствия заявки установленным требованиям. При этом ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» условия заключенного государственного контракта выполняются надлежащим образом.

Комиссия Иркутского УФАС России полагает, что изложенные в возражении ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» доводы являются несостоятельными, в связи со следующим.

Для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией такие действия должны одновременно: совершаться хозяйствующим субъектом-конкурентом, быть направленными на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, противоречить законодательству, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, причинять (иметь возможность причинять) убытки другому хозяйствующему субъекту конкуренту либо наносить (возможность наносить) вред его деловой репутации (причинение вреда). Совокупность указанных действий признается актом недобросовестной конкуренции.

Из правового смысла понятия недобросовестной конкуренции следует, что наличие или угроза наступления соответствующих последствий по причинению убытков предполагается и непосредственных доказательств причинения ущерба не требуется.

При недобросовестной конкуренции хозяйствующий субъект стремится получить преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности способами, запрещенными действующим законодательством, при этом такие действия причиняют, могут причинить убытки иным хозяйствующим субъектам-конкурентам и позволяют ответчику рассчитывать на увеличение получаемой прибыли за счет незаконного поведения в целях получения неконкурентных преимуществ.

Таким образом, в настоящем случае при добропорядочном поведении ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138», зная о требованиях к наличию опыта работы, предъявляемых заказчиком вышеуказанного аукциона, привело бы к тому, что Общество не смогло бы участвовать в аукционе, что способствовало созданию возможности иным добросовестным участникам аукциона (учитывая, что на товарном рынке работ (услуг) по капитальному ремонту автомобильных дорог на территории Иркутской области действует достаточное количество потенциальных участников рынка, в том числе МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Союз-Град», ООО «СтройДорХолдинг», ООО «Иркутскдорстрой» и т.д.) выиграть в аукционе, заключить муниципальный контракт и получить прибыль за выполненные работы при повторном проведении конкурентной процедуры, признав рассматриваемый аукцион несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок на участие от иных лиц.

Указанные действия ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» привели к введению в заблуждение аукционной комиссии в отношении наличия опыта работы и соответствия участника аукциона требованиям документации об аукционе, что повлекло получение им преимуществ перед другими потенциальными участниками аукциона при осуществлении предпринимательской деятельности.

Доводы дополнительных пояснений представленных АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» сводятся к согласию с выводами Комиссии Иркутского УФАС России изложенными в заключении об обстоятельствах дела №038/01/14.8-2156/2021. АО «Восточно-Сибирское речное пароходство» отмечает, что в отсутствие предоставления фиктивных документов, ООО ДЭП «Байкал-138» не смогло бы участвовать в аукционе, стать победителем аукциона, заключить контракт и получить прибыль, а заказчик, в свою очередь, вправе был бы провести повторные торги либо осуществить закупку путем проведения запроса предложений, что могло позволить стать победителем торгов другим хозяйствующим субъектам. Следовательно, неправомерные действия ООО ДЭП «Байкал-138» могли привести к тому, что другие хозяйствующие субъекты на конкурентном рынке оказались поставленными в неравное положение по сравнению с Обществом, результатом чего стало либо могло стать ограничение, устранение, недопущение конкуренции на товарном рынке по капитальному ремонту автомобильных дорог в границах Иркутской области. Кроме того, отсутствие действительной квалификации в строительстве линейных объектов у победителя аукциона может повлечь необратимые негативные последствия для заповедной территории острова Ольхон.

Таким образом, обстоятельства, которые могут повлиять на выводы Комиссии

Иркутского УФАС России по рассмотрению дела №038/01/14.8-2156/2021 о наличии в действиях ООО ДЭП «Байкал-138» нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 15, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50, статьей 51 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» нарушившим статью 14.8 Закона о защите конкуренции, в связи с совершением действий, выразившихся в предоставлении недостоверной информации для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе Иркутской области», извещение № 0134200000120004425 в рамках национального проекта «Безопасные дороги», а именно договоров подряда в подтверждение опыта выполнения работ: № ВСРП-ДЭП/19-с от 28.02.2019, № ВСРП-ДЭП/20-Р от 20.01.2020, что является актом недобросовестной конкуренции.
2. Выдать ООО ДЭП «БАЙКАЛ-138» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Копию решения и предписания направить лицам, участвующим в деле.
4. Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа о прекращении недобросовестной конкуренции частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнения решение, предписания антимонопольного органа.



