

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 19

18 января 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной онкологический диспансер» (далее – Заказчик) – <...>; представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «ФК САТИКОМ» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на поставку лекарственных средств на 2017 год, извещение № 0134200000116004468 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 11 января 2017 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает, что требованию Заказчика о поставке лекарственного средства «Цефоперазон+Сульбактам» дозировкой 1,5 г + 1,5 г удовлетворяет единственный лекарственный препарат под торговым наименованием «Сульмаграф», что противоречит нормам Федерального закона № 44-ФЗ, влечет ограничение количества участников закупки, поскольку исключает возможности поставки иных, эквивалентных данному лекарственным препаратов.

Кроме этого, Заявитель указывает, что согласно инструкции по применению лекарственного препарата «Сульмаграф» его рекомендуется использовать в суточной дозе 2 – 4 г, в результате чего часть поставленного Заказчику товара подлежит уничтожению и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Заказчиком, Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик, Уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 19 декабря 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000116004468, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта «Поставка лекарственных средств на 2017 год» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 544 610 руб. 00 коп.

Функциональные и качественные характеристики объекта закупки содержатся в Части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» Документации об электронном аукционе.

Согласно указанным положениям Документации об электронном аукционе Заказчику требуется поставить лекарственное средство

под международным непатентованным наименованием «Цефоперазон + Сульбактам» со следующими характеристиками: «Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1,5 г + 1,5 г, флаконы №1».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Требование к содержанию документации об электронном аукционе урегулированы статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 названной статьи документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Статья 33 Федерального закона № 44-ФЗ содержит, в частности, следующие нормы.

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;
- 3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;
- 4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;
- 5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;
- 6) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со [статьей 111.4](#) настоящего Федерального закона;
- 7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

2. Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия не усматривает в оспариваемых требованиях к дозировке лекарственного препарата нарушений названных норм и иных положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком пояснено, что такая доза обусловлена его потребностями, позволяет достичь необходимого медицинского эффекта и обеспечивает эффективное расходование бюджетных средств, поскольку приводит к минимизации использования расходных

материалов и утилизируемых излишков лекарственного препарата.

В Иркутское УФАС России представлена Аналитическая записка по лекарственному препарату СУЛЬМОВЕР® (в дозировке 1,5 г + 1,5 г), составленная руководителем Центра клинических исследований, профессором, доктором медицинских наук, врачом-клиническим фармакологом высшей категории <...>.

Согласно данной справке лекарственный препарат Сульмовер, обладающий увеличенной дозировкой в 3 г (цефоперазона натрия 1,5 г + сульбактама натрия 1,5 г), позволяет достичь концентрации действующего вещества в брюшной полости, кишечнике, печени, желчи, поджелудочной железе, превышающей соответствующие показатели по препаратам с меньшей дозировкой, что гарантированно подавляет жизнедеятельность основных возбудителей инфекций области хирургического воздействия и позволяет применять препарат в случаях осложненных ИАИ, что подтверждается инструкцией производителя. Данная характеристика позволяет применять препарат с такой дозировкой в режиме эмпирической монотерапии при перитоните, гнойном холангите и холецистите.

Инструкция на Сульмовер (дозировка 1,5 г + 1,5 г) позволяет проводить 2 введения в сутки (суточная доза 6 г) с соблюдением всех принципов септики и асептики, что несомненно является более удобной процедурой как для больного, так и для медицинского персонала.

Вместе с тем, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы не наделены полномочиями по определению и изменению потребностей заказчика.

Заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам.

Так как предметом рассмотренных им электронных аукционов являлось право на заключение государственного контракта на поставку товара, а не на изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Отсутствие у каких-либо лиц возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в отношении соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Не может быть признан обоснованным и довод жалобы Общества о том, что рассматриваемые требования к лекарственным препаратам влекут ограничение количества участников закупки.

Так, на участие в закупки поданы заявки тремя участниками, двое из которых в соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0134200000116004468 от 13 января 2017 года допущены к участию в электронном аукционе, что опровергает данный довод Заявителя.

Более того, в нарушение части 9 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ Заявителем не представлены документы, подтверждающие обоснованность рассматриваемого довода жалобы.

Помимо этого, из содержания части 1 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что право обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки предоставлено участникам закупки, осуществляющим общественный контроль общественным объединениям, объединениям юридических лиц только в том случае, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Пунктом 18 Части II «Информационная карта электронного аукциона» установлено такое требование к участникам электронного аукциона как отсутствие информации о нем, его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в предусмотренном Федеральном законе № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией установлено, что информация об Обществе включена в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) реестровой записью под номером РНП.83049-16.

Следовательно, поскольку Общество не соответствует требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе, оно не может быть признано победителем электронного аукциона и не имеет возможности заключить по его результатам контракт с Заказчиком.

Таким образом, действия Заказчика не нарушают и не могут нарушать права и законные интересы Общества как участника закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу необоснованной;
2. направить копии решения Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>