

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/49-126/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

«13» мая 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

....,

с участием по ВКС представителей: заявителя ИП по доверенности от 11.05.2022г., заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» по доверенности №1 от 21.01.2022г., по доверенности №2 от 13.05.2022г., уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай, по доверенностям от 10.01.2022г., рассмотрев жалобу ИП ... на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000922001196 на поставку медицинского изделия Аппарат для искусственной вентиляции легких, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 05.05.2022г. поступила жалоба ИП (вх. №2190) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000922001196 на поставку медицинского изделия Аппарат для искусственной вентиляции легких, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

Заявитель считает, что нарушена процедура определения победителя закупки.

Министерством экономического развития Республики Алтай, БУЗ РА «Республиканская больница» 06.05.2022г., 11.05.2022г., 12.05.2022г. представлены письменные возражения на жалобу, а также заявки участников данного электронного аукциона (вх. №2210, №2241, №2273).

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, установила следующее.

19.04.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922001196 на поставку медицинского изделия Аппарат для искусственной вентиляции легких, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие. Заказчиком является БУЗ РА «Республиканская больница». Закупка осуществляется в рамках НП «Здравоохранение» (региональные проекты «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»). 22.04.2022г. заказчиком внесены изменения в технические характеристики закупаемого товара.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000922001196 от 28.04.2022г. на участие в аукционе поступило две заявки, победителем закупки признан участник №111790754, предложивший наиболее низкую цену контракта. Заявке №111795503 (ИП) присвоен второй порядковый номер.

Во исполнение п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчиком в извещении №0177200000922001196 установлены условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - приказ №126н) и ограничения допуска по постановлению Правительства РФ от 10.07.2019г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление №878), т.к. код 32.50.21.122 «Аппараты дыхательные реанимационные» включен в перечни данных нормативных документов.

Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным пп. «а» - «в» п. 3 постановления №878, участник закупки в составе заявки представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информацию о совокупном

количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено постановлением Правительства РФ от 17.07.2015г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов ЕЭС, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом ЕЭС, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена ЕЭС, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020г. №105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- копию сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

По мнению заявителя, заявка №111790754 на основании п. 3 постановления №878 подлежала отклонению, т.к. ИП ... предложен к поставке товар, включенный в реестр российской радиоэлектронной продукции за номером РЭ-1953/21.

Комиссия УФАС по РА, ознакомившись с информацией и документами, содержащимися в заявках участников данного электронного аукциона, установила следующее:

- в заявке №111795503 (ИП ...) предложен к поставке аппарат искусственной вентиляции легких «Авента М» (исполнение 00) по ТУ 9444-004-07509215-2010 с принадлежностями, страна происхождения товара Россия, номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции: РЭ-1953/21 (-) 26.07.2022г., представлены регистрационные удостоверения на медицинские изделия: №ФСР 2010/09268 от 08.12.2020г. на аппарат искусственной вентиляции легких «Авента М» по ТУ 9444-004-07509215-2010 с принадлежностями (производитель АО «Уральский приборостроительный завод», Россия); №РЗН 2020/11868 от 04.09.2020г. на маски для искусственной вентиляции легких (производитель «Меркьюри

Медикал», США);

- в заявке №111790754 (победитель) предложен к поставке аппарат искусственной вентиляции легких Savina 300 Select с принадлежностями, страна происхождения товара Германия, Новая Зеландия, представлены регистрационные удостоверения на медицинские изделия: №РЗН 2019/8551 от 28.10.2021г. на аппарат искусственной вентиляции легких Savina 300 Select и Savina 300 Classic с принадлежностями (производитель «Дрегерверк АГ унд Ко, КГаА», Германия); №РЗН 2014/1416 от 15.02.2022г. на увлажнитель дыхательных смесей MR850 с принадлежностями (производитель «Фишер энд Пейкел Хелскэр Лтд.», Новая Зеландия).

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Согласно ч. 4 ст. 38 Закона об основах охраны здоровья граждан на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

В соответствии с п. 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ №1416 от 27.12.2012г., документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

Согласно приказу Росздравнадзора от 16.01.2013г. №40-Пр/13 «Об утверждении формы регистрационного удостоверения на медицинское изделие» в приложении на медицинское изделие указывается наименование медицинского изделия (с указанием принадлежностей, необходимых для применения медицинского изделия по назначению).

На вопрос Комиссии УФАС по РА представитель заявителя пояснил, что маски, указанные в пунктах 46 - 49, 51 приложения к регистрационному удостоверению №ФСР 2010/09268 от 08.12.2020г. на аппарат искусственной вентиляции легких «Авента М» по ТУ 9444-004-07509215-2010 с принадлежностями (исполнение 00), не соответствуют характеристикам маски «для неинвазивной вентиляции с изменяемой геометрией и креплением на голову на фиксаторах», предусмотренным в Техническом задании. В целях исполнения требований заказчика ИП предложена к поставке маска для искусственной вентиляции легких по регистрационному удостоверению №РЗН 2020/11868 от 04.09.2020г.

Представители уполномоченного органа пояснили, что аукционная комиссия приняла решение исключить указание на предоставление преимуществ по приказу №126н, т.к. заявителем в составе заявки представлены два регистрационных удостоверения накупаемое заказчиком медицинское изделие (аппарат ИВЛ, в комплект которого входит маска), указывающих, что страной происхождения товаров является не только Россия, но и США.

Представители заказчика поддержали доводы представителей уполномоченного органа, указали, что предметом закупки является аппарат ИВЛ, укомплектованный с учетом требований Технического задания (размещено в составе документов к извещению №0177200000922001196). Члены аукционной комиссии учитывали не только регистрационные удостоверения на сам аппарат ИВЛ, но и на медицинские изделия, включенные заказчиком в его комплектацию (у победителя закупки на увлажнитель дыхательных смесей; у заявителя – на маску для ИВЛ).

В связи с тем, что в заявке ИП предложен к поставке аппарат ИВЛ (производство Российская Федерация), укомплектованный маской (производство США), Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о правомерности неприменения условий п. 3 постановления №878 об отклонении заявки победителя, содержащей предложения о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия аукционной комиссии уполномоченного

органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000922001196 на поставку медицинского изделия Аппарат для искусственной вентиляции легких, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.