

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №АМЗ30-08/17**

**28 августа 2017 года г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ИП Хачирова Л.И. на действия Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса на право перевозки пассажиров автобусами регулярного сообщения Владикавказ (далее-Торги),

**УСТАНОВИЛА:**

18 августа 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ИП Хачирова Л.И. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Торгов.

Заявитель считает, что Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания (далее-Министерство) нарушило порядок организации и проведения Торгов.

Из жалобы следует, что Министерство 07.08.2017 г. объявило конкурс на право осуществления автобусных перевозок маршрутами регулярного сообщения в г. Владикавказе. Согласно конкурсной документации в лоте №3 выставляется автобусный маршрут №27, в лоте №5, автобусный маршрут №37.

Как указал Заявитель, в городе Владикавказе имеется два «Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок...» - один составленный АМС г.Владикавказа, другой Министерством.

Реестр, составленный АМС г. Владикавказа составлялся ранее и поэтому, в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 13.07.2015 г, №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок), фиксировал ту ситуацию, которая сложилась на маршрутах города на момент его

составления, не изменяя существующие и не устанавливая новых маршрутов. В этом Реестре путь следования маршрута №27 составлял 15 км, а конечные пункты маршрута его были: «ул. Гадиева-ул. Международная».

В Реестре, составленном Министерством почти на два года позже, маршрут №27 был уже изменен и теперь его путь составлял 17 км, конечные пункты следования именовались: «СНО Дружба - Международная».

В Реестре АМС г. Владикавказа маршрута №37, лот №5 вообще не существовало. То есть, как считает Заявитель, этот маршрут был установлен Министерством почти на два года позднее.

Однако, в соответствии с ч.1 ст.12 Закон об организации перевозок «Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона».

Заявитель считает, что никаких законов и нормативных актов ни Правительством РСО-Алании, ни АМС г. Владикавказа не издавалось и следовательно все изменения маршрута № 27 и установление маршрута №37, включение их в Реестр, руководство Министерства провели не законно, не основываясь ни на каких соответствующих законах.

Министерство с доводами жалобы не согласилось, и пояснило, что при проведении Конкурса в соответствии со статьей 2 Закона РСО-Алания от 3 декабря 2016 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организации регулярных пассажирских перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания» полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания осуществляются Правительством РСО-Алания или уполномоченным органом исполнительной власти РСО-Алания.

В целях обеспечения безопасных условий при осуществлении

транспортного обслуживания населения республики на муниципальных маршрутах, полного и качественного удовлетворения спроса населения, учета качественных показателей перевозчика и подвижного состава Министерством был объявлен Конкурс.

Министерством издан приказ «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам» №86-ОД от 29 июня 2017 г., который предусматривает проведение открытого конкурса в соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 24 мая 2017 года №202 «О порядке организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам» и утверждение конкурсной документации на проведение открытого конкурса.

Приказом Министерства от 30 июня 2017 г. №87-ОД создан и утвержден состав конкурсной комиссии, а также порядок работы конкурсной комиссии для проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом РСО-Алания по нерегулируемым тарифам.

Во исполнение п.1.ст.22 Закона об организации перевозок, извещение о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте Министерства <http://minpromrso.ru.>, а также опубликовано в республиканской газете «Северная Осетия» №116.

29 июня 2017 года была утверждена Конкурсная документация, состоящая из извещения о проведении открытого конкурса, требований к участникам открытого конкурса, требования к транспортным средствам, участвующим в конкурсе, порядка предоставления конкурсной документации, требований к форме и составу заявки, порядка подачи заявки на участие в открытом конкурсе, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, подведение итогов конкурса, выдачу свидетельств и карт маршрута регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, а также приложения в виде шкалы оценки заявок на участие в конкурсе, заявки на участие в открытом конкурсе, анкеты участника открытого конкурса, запроса о разъяснении конкурсной документации, сведениях о лотах.

Извещение о проведении Конкурса, Конкурсная документация,

приказы Министерства №86-ОД от 29 июня 2017 года и №87-ОД от 30 июня 2017 года размещены на официальном сайте Министерства.

Перевозчики обращаются в адрес Министерства по вопросу предоставления Конкурсной документации. В целях соблюдения условий, отраженных в извещении о проведении Конкурса, а также пункта 4.1.Конкурсной документации, информация (конкурсная документация) по заявлению заинтересованных лиц направляется в течение двух рабочих дней со дня получения заявления. Вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе предусмотрено 31.07.2017 г. в 14.00 в здании Министерства.

Постановлением Правительства РСО-Алания №202 от 24 мая 2017 года был утвержден Порядок организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам, в соответствии с подпунктом 6 пункта 8 наличие договора предоставления стоянки транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок в ночное время является одним из требований к участникам открытого конкурса. Подпункт 6 пункта 2.1Конкурсной документации также содержит данное требование, в связи с тем, что конкурсная документация разрабатывалась в соответствии с указанным постановлением РСО-Алания и действующим Законом об организации перевозок.

Данный закон вступил в законную силу с 1 января 2017 г. Именно с этого периода Министерство как уполномоченный орган, осуществляющий политику в области транспорта, организует пассажирские перевозки на территории всей республики, включая транспортное обслуживание в границах муниципальных образований и городских округов.

В январе 2017 г. Министерством была запрошена информация с Управления транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказа (далее-УТДС) о муниципальной маршрутной сети, сведениях о перевозчиках обслуживающих муниципальные маршруты, реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, журнал учета выдачи карт маршрута и регулярных перевозок, журнал учета выдачи свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, а также паспорта маршрутов.

Согласно представленному УТДС АМС г. Владикавказа реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории МО г.

Владикавказ от 29.12.2016 г. утвержденного начальником УТДС АМС г. Владикавказа муниципальный маршрут №27 наименование «СНО «Дружба»- ул. Международная» отражен под регистрационным №25, протяженность маршрута составляет 17 км. (копия прилагается).

В вышеуказанном реестре также отражен муниципальный маршрут № 37 наименование «Карцинское шоссе - Архонское шоссе» под регистрационным №45.

Данный факт свидетельствует о том, что Министерством муниципальный маршрут №27 не продлевался, а муниципальный маршрут №37 не возобновлялся. Продление муниципального маршрута №27 и возобновление муниципального маршрута №37 было осуществлено на основании приказа УТДС АМС г. Владикавказа.

В соответствии с представленными реестрами муниципальных образований РС О-Алания Министерством издан приказ об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Республики Северная Осетия-Алания №;99-ОД от 7 июля 2017 г. (копия прилагается).

В соответствии с п.1, ст. 12 ФЗ-№220 порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок устанавливаются законом и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с п.2 ст. 12 ФЗ-№220 муниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленным или измененным со дня включения сведений о данных маршрутах в реестре муниципальных маршрутах или изменение таких сведений в этих реестрах.

В целях реализации п.1 ст. 12 ФЗ-№220 был принят Закон Республики Северная Осетия-Алания от 15 апреля 2016 г №13-РЗ «Об организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам», регламентирующий порядок установление, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов (копия прилагается).

Муниципальным нормативным актом, а в частности постановлением Администрации местного самоуправления г. Владикавказа от 21 сентября 2016 г. №1399 утвержден Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории г. Владикавказ. (копия прилагается). Вышеуказанные нормативные акты были опубликованы в газетах «Северная Осетия» и

«Владикавказ».

Доводы Заявителя отраженные в жалобе об отсутствии нормативно - правовых актов органов исполнительной власти РСО-Алания и муниципальных нормативных актов, регламентирующих порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок являются необоснованными.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно частям 1 и 2 статьи 21 Закона об организации перевозок, право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок предоставляется по итогам проведения открытого конкурса.

Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее - организатор открытого конкурса).

Постановлением Правительства РСО-Алания №202 от 24 мая 2017 года утвержден Порядок организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам (далее – Порядок организации конкурса).

В соответствии со статьей 2 Закона РСО-Алания от 3 декабря 2016 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организации регулярных пассажирских перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания» полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания осуществляются Правительством РСО-Алания

или уполномоченным органом исполнительной власти РСО-Алания.

Пунктом 13 постановления Правительства РСО-Алания №364 от 01.11.2016г. определено, что Министерство является органом РСО-Алания, уполномоченным на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания.

В целях обеспечения безопасных условий при осуществлении транспортного обслуживания населения республики на муниципальных маршрутах, полного и качественного удовлетворения спроса населения, учета качественных показателей перевозчика и подвижного состава на основании приказа Министерства «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам» №86-ОД от 29 июня 2017 г. 07.08.2017 г. на официальном сайте Министерства <http://minpromrso.ru> было размещено извещение о проведении Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам, в том числе по маршрутам №27 и №37 и Конкурсная документация для проведения указанного Конкурса, утвержденная заместителем министра промышленности и транспорта РСО-Алания А.П.Киргуевым.

Кроме того, на официальном сайте Министерства размещен приказ Министерства №87-од от 30.06.2017 года «Об утверждении состава и порядка работы конкурсной комиссии для проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам».

Пунктом 6 Порядка организации открытого конкурса установлено, что открытый конкурс проводится в случаях:

- 1) открытия нового межмуниципального и (или) муниципального маршрута регулярных перевозок;
- 2) вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

- 3) вступления в законную силу решения суда о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным и (или) муниципальным маршрутам;
- 4) обращения юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства;
- 5) принятия решения о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;
- 6) окончания срока действия свидетельства и карты маршрута в случае, если они выданы на срок, предусмотренный частью 6 статьи 19 Закона об организации перевозок;
- 7) если регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества.

Согласно Приказа Управления транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказа № 12/д от 25.07.2016 года, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №220-03 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 7 ст. 16 Федерального Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 34 ст. 56 Устава муниципального образования г. Владикавказ, Положением об Управлении транспорта и организации дорожного движения, Постановлением АМС г. Владикавказа от 21.09.2016 №1399 «Об утверждении порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории МО г. Владикавказа, а так же в связи с многочисленными обращениями жителей СНО «Дружба»:

С 01.08.2016 внесены следующие изменения в схему движения муниципального автобусного маршрута регулярного сообщения №27 «у л. Гадиева- ул.Международная»:

-ликвидирован конечный остановочный пункт на ул. Гадиева;

-установлен путь следования маршрута СНО «Дружба» - ул. Гадиева - и далее по существующему маршруту;

-определен конечный остановочный пункт возле въезда в СНО «Дружба»; -дополнить схему движения маршрута следующими промежуточными остановочными пунктами: СНО «Дружба», кафе «Горянка», СНО «Дарьял»;

- переименован маршрут регулярного сообщения №27 «ул. Гадиева-ул.Международная» в маршрут регулярного сообщения №27 «СНО «Дружба» - ул. Между народная»;

- произведены на основании указанного Приказа соответствующие изменения в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории МО г.Владикавказ.

На основании Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории МО г. Владикавказ, представленного Министерству в январе 2017 года АМС г. Владикавказа, приказом №99 –ОД от 07.07.2017 года, Министерством был утвержден Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории РСО-Алания, который в установленном порядке размещен на официальном сайте Министерства.

Согласно указанному Реестру, такие как и ранее в Реестре АМС Владикавказа, на территории МО г. Владикавказ уже существуют и функционируют муниципальные маршруты №27 и №37, и в указанные маршруты после их утверждения Управлением транспорта и дорожного строительства АМС г.Владикавказа изменения не вносились, в том числе и Министерством.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

## **Р Е Ш Е Н И Е :**

Признать необоснованной жалобу ИП Хачирова Л.И. на действия организатора торгов - Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.