

Решение
по делу №06/4190-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

08.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Заказчика Д. С. Кустова (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 01.11.2017 №160 (вх. №4776/09 от 02.11.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации (санаторий "Мечта")» (номер извещения 0575500003117000012) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы как участника Аукциона (заявка под порядковым номером 16) нарушены действиями Заказчика, выразившимися в установлении в документации об Аукционе ненадлежащего срока начала выполнения работ: **«Срок начала выполнения работ: Заказчик предварительно не менее чем за 10 дней до начала выполнения работ уведомляет Подрядчика о том, что можно приступать к выполнению работ (услуг) и назначает дату, но не позднее чем до 10.11.2017г.»**, что после исполнения Заказчиком предписания Крымского УФАС России по делу №06/2868-17, приводит к существенному уменьшению срока выполнения работ, т.к. фактический срок выполнения работ с момента заключения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (примерно не ранее 20.11.2017) составит менее 45 календарных дней, на которые заявлялся и рассчитывал изначально Заявитель. Крымское УФАС России по итогам рассмотрения жалобы одного из участников Аукциона выдало предписание только о повторном рассмотрении первых частей заявок участников Аукциона без внесения изменений в документацию об Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 02.11.2017 №06/12553, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенные на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) – 11.07.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 18 889 030,94 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 31.07.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 31.07.2017, дата проведения Аукциона: 03.08.2017;

- на участие в Аукционе подано 14 заявок, из них 6 заявок отклонены;

- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника, снижение цены составило 14,0%;

- по итогам Аукциона обе заявки признаны не соответствующими документации об Аукционе.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Заказчик в техническом задании, проекте контракта документации об Аукционе установил: «...

Срок начала выполнения работ: Заказчик предварительно не менее чем за 10 дней до начала выполнения работ уведомляет Подрядчика о том, что можно приступать к выполнению работ (услуг) и назначает дату, но не позднее чем до 10.11.2017г.

Срок окончания выполнения работ: до 25.12.2017 года. Подрядчик имеет право выполнить работы досрочно.» (цитата).

Учитывая изложенное, действия Заказчика, указавшего в документации об Аукционе ненадлежащий срок выполнения работ, нарушают требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Комиссией Крымского УФАС России по обращению Заказчика проведена внеплановая проверка процедуры закупки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 (дело №06/4208-17), по результатам которой Заказчику выдано предписание от 08.11.2017 по делу №06/4208-17 о приведении документации об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, т.к. по установленному нарушению выдано предписание по делу №06/4208-17.
4. Материалы по делу №06/4190-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, в виду передачи материалов дела №06/4208-17.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 02.11.2017 №06/12553.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.