

ГБУЗ «Пензенская областная
клиническая больница имени Н.Н.
Бурденко»
440026, Пензенская область, г. Пенза,
ул. Лермонтова, д.28
burdenko@e-pen.ru; burdenko58@mail.ru;
more2015t@yandex.ru

ИП

Государственное казенное учреждение
Пензенской области «Управление по
осуществлению закупок Пензенской
области»
440046, г. Пенза, ул. Попова, д. 34А
uozpo@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-236/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«05» апреля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- ... – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России,
- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

со стороны заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» - ... (представитель по доверенности);

со стороны уполномоченного учреждения – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» - ... (представитель по доверенности);

в отсутствие представителя подателя жалобы – ИП ..., надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП ... на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований на автоматических анализаторах для нужд КДЛ Перинатального центра ГБУЗ "Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко" в 2024 году» (извещение № 0855200000524000801 от 15.03.2024 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

01.04.2024 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ИП ... на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований на автоматических анализаторах для нужд КДЛ Перинатального центра ГБУЗ "Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко" в 2024 году» (извещение № 0855200000524000801 от 15.03.2024 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>).

В жалобе указано, что извещение об осуществлении закупки содержит требование, ограничивающее количество участников закупки, а именно требование «Фасовка ≥ 400 » для пункта 6 описания объекта закупки. Требование к фасовке является избыточным и никак не влияет на работу анализатора. Как считает заявитель, участники вправе предоставить *любое количество флаконов при условии сохранения общего объема требуемого к поставке реагента.*

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 05.04.2024 в 10 часов 00 минут (МСК).

Представители заказчика, уполномоченного учреждения участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 02.04.2024, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы представитель уполномоченного учреждения поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 04.04.2024, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

15.03.2024 уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» на официальном сайте <https://zakurki.gov.ru> размещено извещение № 0855200000524000801 о проведении электронного аукциона «Поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований на автоматических анализаторах для нужд КДЛ Перинатального центра ГБУЗ "Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко" в 2024 году».

Начальная (максимальная) цена контракта 1 458 386,26 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 01.04.2024 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 01.04.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 03.04.2024.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 242583700874158370100102340010000244.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В составе извещения об осуществлении закупки № 0855200000524000801 размещено описание объекта закупки, согласно которому к закупаемому товару по пункту 6 установлены следующие требования:

6	Глюкоза ИВД, реагент	Назначение	Для анализаторов серии ERBA		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Метод	Глюкозооксидазный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Фасовка	≥ 440	Кубический сантиметр;Λмиллилитр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Линейность, ммоль/л	≥ 25		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Чувствительность, ммоль/л	≤ 0,131		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Количество тестов в наборе	≥ 880	штука	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Упаковка реагентов	штрих-кодированная в емкостях совместимых с анализатором Erba XL 200, имеющемся у заказчика		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Согласно позиции заказчика, уполномоченного учреждения, в пункте 3.1 ГОСТ 8.579-2019 «Межгосударственный стандарт. Государственная система обеспечения единства измерений. Требования к количеству фасованных товаров при их производстве, фасовании, продаже и импорте» указано, что фасованные товары – это товары в упаковках, которые упаковывают и запечатывают в отсутствие покупателя, при этом содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или деформации, а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке.

Единицей измерения объекта закупки является набор, следовательно, заказчиком указано требование к фасовке набора, а не одного флакона в составе набора. Участник закупки может представить *любое количество флаконов при условии сохранения общего объема требуемого к поставке реагента* (одного набора) и условий совместимости с анализатором Erba XL 200, имеющимся в наличии у Заказчика.

В настоящей закупке под фасовкой заказчик подразумевал объем 1 набора закупаемого реагента, а не фасовку в значении «разделение товара на определенные заранее фиксированные порции», как в закупках, решения по жалобам на которые приводит заявитель жалобы.

Отсутствие требования к объему 1 набора закупаемого реагента (в данной закупке использован термин фасовка) не позволит заказчику получить необходимое количество реагентов по данной позиции, минимальное значение которого определено исходя из имеющихся потребностей (потребность рассчитана на основании планируемого потока исследований на заданный период с учетом расхода реагента на конкретном анализаторе). С формулировкой ≥ 440 Кубический сантиметр;^миллилитр заказчик точно получит нужное ему минимальное количество реагента, или большее количество, что также будет удовлетворять потребностям заказчика. Аналогично, требование к минимальному объему позволит потенциальному участнику определить потребность заказчика, рассчитать возможное ценовое предложение и надлежащим образом подготовить заявку на участие в аукционе.

С учетом изложенных пояснений заказчика, уполномоченного учреждения Комиссия Управления не находит противоречий между позицией субъектов контроля и желанием подателя жалобы предоставить в рамках оспариваемого пункта описания объекта закупки *любое количество флаконов при условии сохранения общего объема требуемого к поставке реагента* (в рамках одного набора/ одной упаковки).

Податель жалобы для рассмотрения жалобы не явился, доводов и доказательств, опровергающих доводы субъектов контроля, не представил.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу о *необоснованности* довода жалобы.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП ... на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований на автоматических анализаторах для нужд КДЛ Перинатального центра ГБУЗ "Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко" в 2024 году» (извещение № 0855200000524000801 от 15.03.2024 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-1893