

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5779/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов
и порядка заключения договоров

24 ноября 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя ООО «Мегаполис» (далее – Заявитель), при участии представителя Кубанское бассейновое водное Управление Федерального Агентства водных ресурсов (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договора водопользования (извещение № 150920/2644174/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договора водопользования (извещение № 150920/2644174/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 24.11.2020 года в 15:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

26 ноября 2020г. в адрес Организатора торгов обратилось ООО «Мир», в лице представителя по доверенности Обуховского И. В., с заявлением (вх. № 970ГУ) о предоставлении участка акватории Черного моря (Туапсинский р-н, с. Лермонтове) площадью 0,0198 кв.км., для использования в рекреационных целях (купание отдыхающих), в пределах географических координат:

т. № 1 - 44° 16' 56,64"с.ш. 38° 47' 20,05"в.д.;

т. № 2 - 44° 16' 54,60"с.ш. 38° 47' 23,96"в.д.;

т. № 3 - 44° 16' 49,92"с.ш. 38° 47' 19,16"в.д.;

т. № 4 - 44° 16' 51,83"с.ш. 38° 47' 15,31"в.д..

Приказом Минприроды России от 22.05.2014 № 225 утвержден «Административный регламент Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной, услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам, аукциона по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования» (далее – Регламент № 225), который согласно пункту 1 определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) при подготовке и заключении договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами (далее - уполномоченный орган), в отношении водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-

бытового водоснабжения двух и более субъектов Российской Федерации, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008г. № 2054-р, а также морей или их отдельных частей для использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей.

Так как целью использования акватории водного объекта является размещение плавательных средств, то заключение договора водопользования возможно по итогам торгов в соответствии с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230.

В соответствии с пунктом 70 Регламент № 225, условия использования водного объекта определяются при согласовании с заинтересованными исполнительными органами государственной власти,

С целью определения условий использования водного объекта по согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти, Организатором торгов направлены письма «О согласовании условий использования водного объекта» в адрес:

- Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю (письмо исх. № 04-14/3361 от 17.08.2020г.);
- Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (письмо исх. № 04-14/3376 от 17.08.2020г.).

04 сентября 2020г. Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю письмом исх. № 2621 -19-1-7 согласовало условия водопользования.

18 августа 2020 организатор торгов направил в адрес ООО «Мир» извещение о необходимости проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования исх. № 01-17/3391.

15 сентября 2020г. информация о принятом решении о проведении открытого аукциона № 8, в соответствии с п.п. б п. 8 «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230, опубликована на сайте www.torgi.gov.ru извещением № 150920/2644174/01 вместе с аукционной документацией открытого аукциона № 8.

Согласно извещению № 150920/2644174/01 и документации об аукционе № 8, начальная цена лота составляет 400 381 руб. 53 коп., шаг аукциона 40 038 руб. 15 коп.

Согласно пояснениям Организатора торгов, на участие в открытом аукционе № 8 подано 3 заявки, а также с заявителями заключены договора о задатке.

15 октября 2020г. на заседании аукционист комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе № 8, в соответствии с действующим водным законодательством, принято решение допустить к участию в аукционе № 8, трех участников: ООО «Мир», ООО «Мегаполис», Шорина Игоря Ливерьевича.

В соответствии с пунктом 41 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230, заявителям присвоен статус участников аукциона с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок.

Протокол № 8-1, рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.10.2020г в соответствии с пунктом 50 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230, опубликован 15.10.2020г. на сайте www.torgi.gov.ru.

Проведение аукциона назначено на 13.11.2020г. в 10:00 часов по адресу: г, Краснодар ул. Красная 174, 1 этаж, кааб. 102.

В назначенное время аукцион начался с начальной цены 400 381 рубль 53 копейки. Шаг аукциона составлял 40 038 рублей 16 копеек. В аукционе приняли участие 3 зарегистрированных участника.

Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, сделано участником № 2 ООО «Мегаполис» и составило 680 648 рублей 65 копеек.

Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 3 Шориным Игорем Ливерьевичем и составило 14 413 737. (четырнадцать миллионов четыреста тринадцать тысяч семьсот тридцать семь) рублей 53 копейки.

Победителем признан участник № 3 Шорин Игорь Ливерьевич, как предложивший наибольшую цену предмета аукциона (кратную величине шага аукциона).

В соответствии с п. 1 ст 16 Водного кодекса РФ - договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных, частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с п. 3 ст. 16 Водного кодекса РФ, порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора

водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 230 от 14 апреля 2007 года утверждены «Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе» и «Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования».

Согласно п. 9 Постановления Правительства РФ № 230 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, собственности муниципальных образований.

Разделом 4 Постановления Правительства РФ № 230 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования» утвержден порядок проведения аукциона:

п. 44. «Шаг аукциона» устанавливается в размере 10 процентов начальной цены предмета аукциона. Если после трехкратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона вправе снизить «шаг аукциона», но не более чем в 10 раз.

Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине «шага аукциона».

п. 45. Организатор аукциона обязан осуществлять аудиозапись аукциона. Любое лицо, присутствующее при проведении аукциона, вправе осуществлять аудио- и видеозапись аукциона.

п. 46. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

В соответствии с п. 8. «Правил подготовки, и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230, договор водопользования заключается в соответствии с условиями, предусмотренными, в извещении о

проведении аукциона и в документации, об аукционе.

В соответствии с п. 2 Приложения № 11 Документации об аукционе № 8:

а) участникам аукциона выдаются таблички с присвоенными регистрационными номерами, которые участники поднимают после оглашения аукционистом очередного размера стоимости предмета аукциона в случае, если они готовы заявить эту сумму, или в случае заявления ими своей цены предмета аукциона, кратной шагу;

б) аукцион начинается с объявления предмета аукциона, начальной цены предмета аукциона, номеров участников аукциона, наименований участников аукциона, которые не явились на аукцион, «шага аукциона»;

в) «шаг аукциона» устанавливается в размере 10 процентов начальной цены предмета аукциона;

г) начальная, цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования по не более чем за 10 лет, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственное!! субъекта РФ, собственности муниципальных образований;

д) аукционист объявляет следующий размер стоимости предмета аукциона в соответствии с «шагом аукциона» и так далее;

Каждое поднятие таблички с регистрационным номером участником аукциона является его заявлением о цене предмета аукциона, повышенной на шаг аукциона от последней из объявленной аукционистом цены предмета аукциона.

Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине «шага аукциона».

При предложении более высокой цены предмета аукциона расчет ее кратности «шагу аукциона» производится участниками аукциона самостоятельно. Предложения участников аукциона по цене предмета аукциона, не кратной «шагу аукциона» отклоняются аукционистом.

е) при отсутствии участников аукциона, готовых увеличить сумму предмета аукциона на «шаг аукциона» путем поднятия таблички, аукционист повторяет последнюю сумму три раза и называет победителя аукциона, поднявшего первым табличку после оглашения аукционистом последней суммы предмета аукциона;

ж) организатор аукциона обязан осуществлять аудио- и видеозапись аукциона;

з) победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона и номер которого был назван последним.

Таким образом, участники аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную или кратную величине «шага аукциона».

Подавая заявку на участие в аукционе, участник подтверждает, что изучил документацию об аукционе на право заключения договора водопользования, а также применимые к данному аукциону законодательство и нормативно-правовые акты, и извещает о своем желании участвовать в аукционе.

Пунктом 3 статьи 1 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Доводы заявителя жалобы на Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не правомерны, так как указанные нормы права не применимы к проведенному аукциону. Процедура проведения аукциона регламентирована «Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденных Постановлением Правительства № 230, участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения аукциона.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мегаполис» на действия Организатора торгов Кубанское бассейновое водное Управление Федерального Агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов на право заключения договора водопользования (извещение № 150920/2644174/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.