РЕШЕНИЕ

10 января 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П.– заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственность СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079),

в присутствии: «…»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации ЖКХ НСО (вх. 10442 от 18.12.2018г.) о включении информации об ООО СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

ООО СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 10.08.2018 № РТС254А180454(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью СК «Лидер», для рассмотрения и принятия решения о включении общества с ограниченной ответственностью СК «Лидер» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта- 10.08.2018;

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - 9 788 131 рубль 62 копейки;

4. Срок исполнения договора о проведении капитального ремонта (по видам работ):

Новосибирск г., Тельмана ул., 20в (ремонт внутридомовой инженерной системы

канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения) - 80 дней.

Новосибирск г., Тенистая ул. 3 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения) - 80 дней.

Новосибирск г., Тенистая ул. 3 (ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме) - 90 дней.

Новосибирск г., Декабристов ул., 101 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения) - 80 дней. Новосибирск г., Большевистская ул., 171 (ремонт крыши) -100 дней.

5.Идентификационный номер электронного аукциона в ЕИС -

205150000011800114;

6.Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта:

- задержка ООО СК «Лидер» начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений;

- систематическое нарушение сроков выполнения работ (2 раза и более);

- нарушение сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.

7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 13.12.2018.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно- коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

12.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

12.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

12.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

12.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации на производство работ.

12.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.».

Поскольку общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» не приступило к выполнению работ на объекте г. Новосибирск, Тельмана, 20в, Тенистая,3 (ремонт ВО, ХВС, ГВС) в установленный договором срок, и срок задержки Подрядчиком начала выполнения работ составил более чем 5 календарных дней (о чем свидетельствуют акты от 20.09.2018, 02.11.2018);

не выполнило свои обязанности по выполнению работ в срок, установленный Договором, на объектах г. Новосибирск, Тенистая, 3 (ремонт подвала), ул. Декабристов, 101 и срок невыполнения превысил 15 календарных дней;

нарушило срок выполнения работ на объекте Большевистская, 171;

а также не выполнило обязанность по продлению срока банковской гарантии при нарушении предусмотренных Договором сроков выполнения работ,

руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» о расторжении Договора от 10.08.2018 № РТС254А180454(Д) в одностороннем порядке с 13.12.2018.

Общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

ООО СК «ЛИДЕР» выполняет работы по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов в рамках договора №РТС254А180454(Д) от 10.08.2018года

- Тельмана 20В (Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, инженерной системы холодного водоснабжения)

- Тенистая 3 (Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, инженерной системы горячего водоснабжения, инженерной системы холодного водоснабжения, ремонт подвальных помещений, относящихся к общедомовому имуществу в многоквартирном доме.

- Декабристов 101 (Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения) - Объект выполнен и сдан заказчику.

- Большевистская 171 (Ремонт крыши)

Нарушение сроков выполнения работ по адресу: г. Новосибирск, Тенистая 3, произошла по причине того, что работы проводились в осенне-летнее время, проблема возникла из-за невозможности вручений и подписаний уведомлений обеспечение доступа рабочих для производства работ. Так как в доме квартиры коммунального типа, большинство собственников квартир не проживают по данному адресу. Без разрешения собственников проводить работы внутри квартир, без получения согласия от собственников или отказа, не представлялось возможным. Так же данный объект является защитным сооружение ГО и ЧС, при проектировании это не было учтено и проекте ни где не отмечалось, после выхода на работу наших сотрудников это нарушение было выявлено и были разосланы письма с разрешением приступить к работам не по проекту, а по факту расположенных коммуникаций. А также на объекте производились смежные работы другой подрядной организацией по ремонту электроснабжения что существенно мешало производству работ из-за постоянных отключений электроснабжения. На сегодняшний день 29.12.2018 работы ведутся к завершению и планируются закончить 15.01.2019.

Во время проведения работ по адресу: Большевистская 171 Во время проведения работ на объекте были выполнены работы по демонтажу и монтажу мягкой кровли до плит перекрытия и последующей установкой всех проектных слоев мягкой кровли, также производился ремонт скатной кровли монтаж демонтаж стропильных систем, при проведении работ очень сильно затянуло сроки выполнения работ количества мусора скопившегося на кровле и нежелание интернет провайдеров переносить свои кабели и электронные приборы в другие места для их установки. На сегодняшний день работы выполнены более чем на 70%, о чем свидетельствует фотоотчет в приложении. Работы планируются завершить к 25.01.2018.

На объекте по адресу Тельмана 20В работы не производились из-за технической невозможности их проведения, так как на первом этаже во всех квартирах нужно вскрывать полы, а из-за отказа жильцов этот вид работ произвести нет возможности. По этой причине наша организация работы на данном объекте не смогла выполнить по графику работ и сдать в срок. На данный момент работы выполнены практически в полном объеме о свидетельствуют фотографии с данных объекта. Работы будут завершены в полном объеме до 25.01.2019 года.

Срок действия Банковской гарантии №110446 от 04.07.2018г, с 04.07.2018 по 15.12.2018г.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

05.07.2018г. Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Тельмана 20 в (ВО, ХВС), ул. Тенистая 3 (ВО, ГВС, ХВС, подвал), ул. Декабристов 101 (ВО), ул. Большевистская 171 (крыша), (номер аукционов № РТС254А180454).

На участие в аукционе было подано две заявки (Общество с ограниченной ответственностью СК "Лидер" и Общество с ограниченной ответственностью «Магистраль»).

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе заявки ООО СК «Лидер» и ООО «Магистраль» были признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС254А180389 от 27.07.2018.

ООО СК «Лидер» предложило наименьшее предложение по оказанию услуг.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» заключили договор № РТС254А180454 (Д) от 10.08.2018, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Тельмана 20 в (ВО, ХВС), ул. Тенистая 3 (ВО, ГВС, ХВС,

подвал), ул. Декабристов 101 (ВО), ул. Большевистская 171 (крыша).

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

- Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

- Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

- Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

- Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

- Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации на производство работ.

- Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидаций банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

- Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

- Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

- Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.
Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в настоящее время в отношении многоквартирных домов по адресу ул. Декабристов 101, работы выполнены в полном объеме. По адресам ул.Тенистая 3, ул. Большевистская 171 работы начаты и практически подходят к концу, о чем свидетельствуют приложенные материалы ООО СК «Лидер», а также подтвердили представители Фонда модернизации ЖКХ НСО на заседании Комиссии. По адресу ул. Тельмана 20, подрядчик обязуется выполнить работы в полном объеме.

Комиссия Новосибирского УФАС считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 N ВАС-11617/12, от 12.07.2013 N ВАС-8371/13, Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителях) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО СК «Лидер» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договоров и принятых по ним обязательствам. Оснований для включения сведений об ООО СК «Лидер» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

Е.В. Долженкова

Члены Комиссии

А.А. Кузина