

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-65/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки АО «ПОЛИГОН»

29 января 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителя от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов): <...>; от АО «ПОЛИГОН» (далее – Участник закупки): <...>.

Рассмотрев сведения (вх. №1377/20 от 17.01.2020) от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) в отношении АО «ПОЛИГОН» (ИНН:7020031715) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию / утилизации отходов I класса опасности «Отходы масел трансформаторных, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы» ГУП "Петербургский метрополитен" (извещение №31908620885, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении АО «ПОЛИГОН»,

1.1. Наименование юридического лица:

Акционерное общество «ПОЛИГОН».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 634006, г. Томск,

ул. Железнодорожная, д. 3.

Почтовый адрес - 634006, г. Томск,

ул. Железнодорожная, д. 3;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7020031715;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии Управления метрополитена от 20.12.2019 заявке АО «ПОЛИГОН» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию/утилизации отходов I класса опасности «Отходы масел трансформаторных, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы» ГУП "Петербургский метрополитен" (извещение №31908620885).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — сбор, транспортирование, обезвреживание/утилизация отходов I класса опасности «Отходы масел трансформаторных, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы» ГУП "Петербургский метрополитен";

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 38.22 Обработка и утилизация опасных отходов;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – **566 216,54** рублей РФ;

- срок оказания услуг – с 14.01.2020 г. по 18.12.2020 г..

2. 05.12.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию/утилизации отходов I класса опасности «Отходы масел трансформаторных, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы» ГУП "Петербургский метрополитен" (извещение №31908620885).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла **566 216,54** рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии Управления метрополитена от 20.12.2019 заявке АО «ПОЛИГОН» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию/утилизации отходов I класса опасности «Отходы масел трансформаторных, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы» ГУП "Петербургский метрополитен" (извещение №31908620885) по цене договора **566 216,54** руб.

В соответствии с пп. 1 п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению

конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Порядок и сроки заключения договора указаны в п. 24 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Как следует из п. 26 Извещения, в случае не подписания победителем (единственным участником) в установленный настоящей документацией срок, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора.

В случае если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора или договор с победителем не заключается в связи с предоставлением им в составе заявки недостоверных сведений закупочная комиссия вправе принять решение о заключении договора с участником, занявшим второе место (либо третье место, в случае если участник, занявший второе место, признан уклонившимся от заключения договора или договор с участником, занявшим второе место не заключается в связи с предоставлением в составе заявки недостоверных сведений).

В случае заключения договора с участником, занявшим второе или третье место, договор заключается в порядке указанном в извещении о проведении запроса котировок, при этом срок направления заказчиком проекта договора исчисляется с даты размещения протокола о принятии решения о заключении договора с участником, занявшим второе или третье место соответственно.

Пунктом 24 Извещения установлен порядок заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, а именно:

Как было указано, согласно пп. 1 п. 24 Извещения договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пп. 2 п. 24 Извещения в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник, участник, занявший второе или третье место) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) самостоятельно.

На основании пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в

единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия.

Заказчик рассматривает представленное победителем (единственным участником) обеспечение исполнения договора в течение 2 рабочих дней со дня его получения (вместе с подписанным договором или протоколом разногласий). В случае наличия замечаний в указанный срок направляет посредством электронной площадки свои замечания. Победитель (единственный участник) обязан в срок не более 3 рабочих дней с даты получения замечаний устранить их и направить заказчику обеспечение повторно.

Согласно п. 25 Извещения обеспечение исполнения договора составляет 5% - 28 310,82 рублей.

В случае, если участником запроса котировок, с которым заключается договор, было выбрано обеспечение исполнения договора в виде перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика, факт внесения участником обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением, на основании которого произведено перечисление средств обеспечения, с отметкой банка о принятии платежного документа к исполнению.

Реквизиты (номер и дата) представляемого заказчику посредством электронной площадки платежного документа о перечислении средств обеспечения исполнения договора должны соответствовать реквизитам (номеру и дате) оригинала платежного документа, на основании которого фактически произведено перечисление средств обеспечения договора на счет заказчика.

В платежном поручении в обязательном порядке должно быть указано целевое назначение денежных средств (обеспечение исполнения договора на участие в запросе котировок с указанием точного наименования предмета запроса котировок (лота) в соответствии с извещением).

24.12.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместил на электронной площадке проект договора для подписания победителем Закупки АО «ПОЛИГОН».

Срок подписания договора победителем Закупки в соответствии с Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» и извещением о Закупке — 27.12.2019.

По состоянию на 30.12.2019 договор не был подписан победителем, а также не было предоставлено обеспечения исполнения договора.

14.01.2020 закупочная комиссия ГУП «Петербургский метрополитен» приняла решение о признании АО «ПОЛИГОН» уклонившимся от заключения договора по итогам проведения процедуры Закупки на основании протокола от 14.01.2020.

Представитель АО «ПОЛИГОН» пояснил, что неподписание договора на электронной площадке и непредставление обеспечения договора в срок обусловлено, по его мнению, некорректной работой аппаратно-программного комплекса торговой системы АО «ЕЭТП», а именно АО «ПОЛИГОН» рассчитывало получить автоматически направленное от АО «ЕЭТП» уведомление о направлении проекта договора Организатором торгов на подписание

победителю. Однако, Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, АО «ЕЭТП» не предусматривалась данная функция, вследствие чего АО «ПОЛИГОН» пропустило срок подписания договора со своей стороны, а также срок предоставления обеспечения.

Заявитель также пояснил, что ООО «ПОЛИГОН» был выбран способ обеспечения исполнения договора в виде перечисления денежных средств на расчетный счет ГУП «Петербургский метрополитен», и факт внесения победителем обеспечения исполнения договора подтверждалось платежным поручением №24 от 10.01.2020 г. на сумму, соответствующую сумме, указанной в п. 25 Извещения, а именно - 28 310,82 рублей.

По истечении установленного срока для подписания договора, АО «ПОЛИГОН» 10.01.2020 г., тем не менее, подписал направленный проект договора.

Кроме того, Заявителем была проведена подготовка к исполнению договора, а именно подготовлена технология и оборудование для своевременного сбора, транспортирования, обезвреживания/утилизации отходов I класса опасности согласно условиям договора.

Таким образом, по ошибке пропустив срок подписания договора и предоставления обеспечения, АО «ПОЛИГОН» были перечислены необходимые денежные средства на расчетный счет Организатора торгов, а также подписан проект договора с нарушением установленного срока подписания, до признания АО «ПОЛИГОН» уклонившимся от заключения договора, что указывает на то, что действия АО «ПОЛИГОН» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения АО «ПОЛИГОН» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - АО «ПОЛИГОН», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. №1377/20 от 17.01.2020) в отношении АО «ПОЛИГОН» (ИНН:7020031715) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию/утилизации отходов I класса опасности «Отходы масел трансформаторных, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы» ГУП "Петербургский метрополитен" (извещение №31908620885) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением

от заключения договора.

<...>