

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления

<...> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО Торговый Дом «Энергомаш» (далее – ООО ТД «РЭМ», заявитель) на действия (бездействие) заказчика АО «Михайловская ТЭЦ» (далее – заказчик) при закупке товаров, работ, услуг, проводимой в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), путём проведения запроса цен на оказание услуг по поставке пароводяного подогревателя ПП 1-32-7-II с трубной системой из латуни (номер извещения в ЕИС 32211071164),

с участием в заседании комиссии в дистанционном режиме:

от АО «Михайловская ТЭЦ» – <...>,

в отсутствие представителя заявителя, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) поступила жалоба ООО ТД «РЭМ» на действия АО «Михайловская ТЭЦ» от 08.02.2022 № 885 при проведении запроса цен на оказание услуг по поставке пароводяного подогревателя ПП 1-32-7-II с трубной системой из латуни.

Извещение о проведении закупки № 32211071164 размещено 26.01.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

В соответствии с правилами п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО ТД «РЭМ» принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 09.02.2022 исх. № 04-10/777).

Заявитель указывает, что ООО ТД «РЭМ» в своей заявке на участие в запросе цен (номер заявки 1664259 от 01.02.2022 23:09 МСК) предложил цену меньше других участников, а также приложил декларацию об отнесении его к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии заказчика, принявшей необоснованное решение об отказе в допуске к участию в запросе цен по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе цен.

Заявитель просит признать действия закупочной комиссии незаконными, приостановить проведение закупки № 32211071164, признать жалобу обоснованной, отменить итоги закупки, признать заявителя победителем, как соответствующий Закону о закупках и предложивший наименьшую цену

контракта.

В ходе рассмотрения дела заказчиком представлены письменные возражения на жалобу заявителя, в которых АО «Михайловская ТЭЦ» указывает на необоснованность доводов жалобы ООО ТД «РЭМ».

Изучив доводы жалобы заявителя и представленные заказчиком возражения на жалобу, а также истребованные уведомлением о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения документы и материалы, комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствие с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке, предусматривающего проведение закупки как в форме конкурса и аукциона, так и иными способами.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

Извещение и документация о закупке пароводяного подогревателя ПП 1-32-7-II с трубной системой из латуни (номер извещения в ЕИС 32211071164) размещены на официальном сайте ЕИС, и ЭТП ОТС-tender (процедура № 4584696 лот № 7986396)

Пунктом 4 информационной карты документации о закупке установлено требование об особенностях участия в закупке СМСП. Участниками закупки могут быть только участники из числа СМСП. А также указание на то обстоятельство, что заявки, не соответствующие установленному требованию, отклоняются.

В системе ЭТП ОТС-tender га участие в запросе цен на поставку пароводяного подогревателя ПП 1-32-7-II с трубной системой из латуни

зарегистрированы 4 заявки:

- ООО «Техносэта», ИНН 7451433190, вх. № заявки: 1663910, дата и время поступления заявки: 31.01.2022 в 13:20;
- ООО «Инжиниринговая компания «Теплопроект», ИНН 5261122059, вх. № заявки: 1663925, дата и время поступления заявки: 31.01.2022 в 13:59;
- ООО «Уральский завод теплотехнического оборудования», ИНН 6671031079, вх. № заявки: 1664178, дата и время поступления заявки: 01.02.2022 в 15:18;
- ООО Торговый дом «Энергомаш» (ООО ТД «РЭМ»), ИНН 7453101088, вх. № заявки: 1664259, дата и время поступления заявки: 01.02.2022 в 23:09.

Согласно п. 1.6.2 Документации о закупке, при проведении заявок заказчик самостоятельно, путем обращения к открытым источникам в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляет проверку заявок на соответствие установленному требованию о том, что участниками запроса цен могут являться только участники из числа СМСП (в т.ч. физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

При рассмотрении заявок закупочной комиссией не допущена к дальнейшему участию в закупке заявка ООО ТД «РЭМ» по причине отсутствия сведений об участнике в реестре СМСП на дату рассмотрения заявок. ООО ТД «РЭМ» исключено из реестра СМСП 10.01.2021.

Факт отсутствия ООО ТД «РЭМ» в реестре СМСП на дату рассмотрения заявок (02.02.2022) подтверждается сведениями с сайта Федеральной налоговой службы с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства».

Установлено, что ООО ТД «РЭМ» являлось микропредприятием в период с 10.08.2018 по 10.01.2021, в настоящее время не является СМСП.

По результатам рассмотрения заявок к дальнейшей подаче ценовых предложений допущены были три заявки, а не две, как указывает в своей жалобе заявитель. Непосредственно в ходе проведения снижения ценовых предложений участвовало только два участника. ООО «Техносэта» не участвовало в понижении ставок.

По результатам окончательных ставок участников закупки победителем запроса цен признано ООО «Уральский завод теплотехнического оборудования».

Также, Комиссия отмечает, что в заявке ООО ТД «РЭМ» не указана цена на предлагаемый товар. Участники закупки подают ценовые предложения путем снижения шага от начальной максимальной цены после допуска заявок.

Таким образом, с учетом совокупности установленных по итогам рассмотрения жалобы обстоятельств, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Торговый Дом «Энергомаш» (ОГРН: 1037403881855, ИНН: 7453101088) на действия заказчика – АО «Михайловская ТЭЦ» (ОГРН: 1103456000988, ИНН: 3437014137) при проведении запроса цен на оказание услуг по поставке пароводяного подогревателя ПП 1-32-7-II с трубной системой из латуни (номер извещения в ЕИС 32211071164) необоснованной.