

1. Общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «БОССЕРВИС»

(ООО ЧОП «БОССЕРВИС»)

Хлебозаводский пр-зд, д. 7, стр. 9, оф. 1, эт. 9, г. Москва, 115230

2. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр реализации государственной образовательной политики и информационных технологий»

(ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ)

Головинское ш., д. 8, корп. 2А, г. Москва, 125212

3. Общество с ограниченной ответственностью

«Электронная торговая площадка ГПБ»

(ООО «ЭТП ГПБ»)

Миклухо-Маклая ул., д. 40, г. Москва, 117342

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1852/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.10.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

«...» — заместителя руководителя;

членов Комиссии:

«...» — главного специалиста-эксперта отдела административных производств;

«...» — **главного специалиста-эксперта** отдела антимонопольного контроля торгов;

в присутствии представителей:

от ООО ЧОП «БОССЕРВИС»: «...» по доверенности от 19.10.2018 № 02-44/18;

от ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ: «...» по доверенности от 19.10.2018 № 83,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «БОССЕРВИС» (далее — Заявителя) на действия ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране помещений ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ (реестровый № 31806948954) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы Заявитель оспаривает положения Конкурсной документации Заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком 29.06.2018 размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

21.09.2018 в ЕИС опубликовано извещение о проведении конкурса (далее — Извещение), дата размещения текущей версии извещения — 26.09.2018. Начальная (максимальная) цена договора составляет 8 964 000,00 руб.

В соответствии с Извещением дата окончания подачи заявок — 12.10.2018, дата рассмотрения заявок — 15.10.2018, дата подведения итогов — 15.10.2018.

Заказчиком в части 1 формы 4 установлено, что для подтверждения опыта участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг характера, сопоставимого с предметом закупки необходимо в составе заявки участникам необходимо представить, в том числе копии актов категорирования и (или) копий паспортов безопасности охраняемых объектов.

По мнению Заявителя, данное требование установлено заказчиком неправомерно поскольку, в свою очередь, необоснованно ограничивает конкуренцию, так как данные акты и паспорта не выдаются исполнителю после выполнения работ по условиям договора в силу наличия в них информации ограниченного распространения.

Установлено, что конкурс проводился на оказание охранных услуг при установлении требований к его участникам в Конкурсной документации подлежали применению положения Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об охранной деятельности).

Исходя из положений пункту 2 части 2 статьи 3 Закона об охранной деятельности самостоятельными видами охранных услуг являются охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 2 части 3 Закона об охранной деятельности и охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и

пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона об охранной деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон о противодействии терроризму) под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

При этом, исходя из положений части 6 статьи 3 Закона о противодействии терроризму объект охраны (ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ) является местом массового пребывания людей. Территория, здания и прилегающие на участке объекты ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ отнесены ко 2 категории мест массового пребывания людей.

Следовательно, для оказания услуг по охране объекта спорной закупки Заказчику требуется, чтобы участники закупочной процедуре предоставили в составе заявок копии паспортов безопасности охраняемых объектов не ниже 2 категории мест массового пребывания людей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее – Требования).

В соответствии с пунктом 1 раздела I Требований настоящие требования устанавливают порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Пунктом 2 раздела I Требований установлено, что перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В перечень мест массового пребывания людей включаются места массового пребывания людей, собственниками которых или лицами, использующими места массового пребывания людей на ином законном основании (далее – правообладатели мест массового пребывания людей), не являются федеральные

органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно пункту 3 раздела I Требований организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей осуществляются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, на которых расположены соответствующие места массового пребывания людей.

Разделом III Требований установлены требования к паспорту безопасности места массового пребывания людей.

Согласно пункту 14 раздела III Требований на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности.

Паспорт безопасности **составляется в 6 экземплярах**, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главой муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Согласно пункту 18 Требований первый экземпляр паспорта безопасности хранится в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации (администрации муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, остальные экземпляры хранятся в территориальном органе безопасности, территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и у правообладателя места массового пребывания людей.

Между тем, в Требованиях не содержится запрета по снятию копии с одного их экземпляров паспорта безопасности охраняемого объекта для исполнителя.

Более того, установление такого требования является не критерием допуска заявок к участию в процедуре, а представляет собой критерий оценки заявок, со значимостью 30 %. Таким образом, данный показатель не ограничивает конкуренцию, так как оцениваются заявки допущенных участников, а позволяет выявить наиболее лучшие условия исполнения договора при выполнении работ.

На заседании Комиссии заявителем не дано никаких пояснений относительно невозможности получения копии паспорта безопасности охраняемого объекта с одного из экземпляров. Между тем, Комиссия отмечает, что в составе 2 заявок были представлены требуемые Заказчиком паспорта безопасности охраняемых объектов, причем данные паспорта получены участниками у других заказчиков, что подтверждает возможность исполнения данного требования.

Таким образом, Заявителем ограничивающий характер данного требования в рассматриваемом случае доказан не был. Само по себе несоответствие Заявителя данному требованию не может быть признано фактором ограничения конкуренции.

При таких обстоятельствах жалоба признается необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «БОССЕРВИС» (ОГРН 1167746481506 ИНН 7724365200) на действия ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ (ОГРН 1027739004501 ИНН 7718084063) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране помещений ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ (реестровый № 31806948954) необоснованной.

2. Снять ограничение на размещение конкурса, наложенное письмом Московского УФАС России от 16.10.2018 № ИГ/49706/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»