**РЕШЕНИЕ**

**21 мая 2012 года** **г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

**Председатель комиссии:**

Алешин К.Н. Руководитель Управления,

**Члены комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее по тексту – Административный регламент)

в присутствии представителей от:

Заказчика: Архиповой Е.В., Кузнецова А.Л., Шестакова М.Н. (доверенность от 16.05.2012г. №13-01-24/85);

Заявителя: Немирова В.Г. (доверенность от 21.05.2012г. №57)

УСТАНОВИЛА:

14 мая 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Строй Центр» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – Управления строительства и архитектуры Администрации Северодвинска (далее - Заказчик), Уполномоченного органа - Управления экономики Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса мероприятий по строительству многоквартирного 3-этажного жилого дома поз. 6 в квартале 025 г. Северодвинска (Извещение № 0124300012712000118) (далее - открытый аукцион в электронной форме).

**Содержание жалобы:**

Заявитель 05.05.2012 в адрес Заказчика и Уполномоченного органа подал запрос на разъяснение аукционной документации в котором просил внести изменения в документацию об аукционе. Ответ Заявитель считает не удовлетворительным. Кроме того, в документации об аукционе не установлены четкие требования к наличию видов работ свидетельств СРО участников размещения заказа.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Строй Центр» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.**

Уполномоченным органом 20.04.2012г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124300012712000118 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

27.04.2012 года Уполномоченным органом было размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме в измененной редакции, документация об открытом аукционе в электронной форме, сводный сметный расчет стоимости строительства, чертежи проекта, схема планировочной организации земельного участка

Начальная (максимальная) цена контракта – 60 000 000,00 рублей.

Заказчику - Управлению строительства и архитектуры Администрации Северодвинска от ООО «Строй Центр» поступил запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. 10.05.2012г. на официальном сайте были размещены соответствующие разъяснения.

По первому вопросу ООО «Строй Центр» просил Заказчика уточнить объемы требуемых к выполнению работ: «в приложении к аукционной документации обоснование начальной максимальной цены контракта представлено в виде сводного сметного расчета стоимости строительства, но отсутствуют локальные ресурсные сметные расчеты, которые раскрывают объемы работ».

Согласно части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденному Постановлением Правительства от 16.02.2008 N 87, смета является одним из разделов проектной документации. При этом сметная документация должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат.

В ходе заседания Комиссии было установлено, что опубликованная на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит проектно-сметную документацию в полном объеме, что не соответствует части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» является нарушением части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

Следует отметить, что в соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2010 N ИА/23610 «О разъяснении законодательства» согласно пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. В соответствии с частью 2 статьи 34, пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В целях надлежащего соблюдения части 2 статьи 34, пункта 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» проектно-сметная документация должна входить в состав документации о торгах и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

Проектная документация на объекты капитального строительства в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса РФ представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Проектную документацию разрабатывает проектная организация в соответствии с ГОСТами и другими нормами законодательства. Проектная документация представляет собой задание, в соответствии с которым и на основании договора подряда, подрядчик должен выполнить работы.

В силу части 1 статьи 1 ФЗ «О размещении заказов отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений должны соотноситься с целями обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов.

В заседании комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что объемы работ определяются по чертежам проекта, которые размещены на официальном сайте вместе с документацией об открытом аукционе в электронной форме, потенциальные участники размещения заказа должны были сами составить испольнительную смету. Кроме того, по мнению Заказчика, он не обязан размещать на официальном сайте локальный ресурсный сметный расчет стоимости строительства. Заказчик пояснил, что после определения победителя данного открытого аукциона в электронной форме в локальный ресурсный сметный расчет, имеющийся у Заказчика был бы скорректирован на понижающий коэффициент до цены, предложенной победителем торгов.

Однако, как стало известно в заседании Комиссии Архангельского УФАС России, у Заказчика имеется локальный ресурсный сметный расчет стоимости строительства согласованный в соответствующем государственном органе, а, значит, у Заказчика не было каких-либо препятствий для его размещения на официальном сайте Заказчиком вместе с иными документами.

При таких обстоятельствах Комиссия Архангельского УФАС России в ходе проведения анализа документации об открытом аукционе в электронной форме установила, что документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит объемов требуемых для выполнения работ.

Как следует из содержания пункта 1 части 4 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом

аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Из содержания вышеуказанной нормы следует, что заказчик обязан разместить на официальном сайте информацию о необходимом для выполнения объеме работ, что, в свою очередь, отражает потребность Заказчика.

В силу пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 данного Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 19.1. ФЗ «О размещении заказов» в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Частью 3 статьи 19.1. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 указанной статьи информация, признается добросовестным исполнением требований статьи 19.1. ФЗ «О размещении заказов».

Из вышеизложенного следует, что при обосновании начальной (максимальной) цены контракта источники информации о ценах должны быть общедоступны для всех заинтересованных в размещении заказов лиц и проверяемы, т.е. размещены на сайте вместе с документацией.

Достаточным условием исполнения требований статьи 19.1 ФЗ «О размещении заказов» вне зависимости от предмета размещения заказа и способов получения информации для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, является указание в документации о торгах, извещении о запросе котировок совокупности полученной заказчиком, уполномоченным органом информации в виде таблиц, схем, текста и т.п. ФЗ «О размещении заказов» не ограничена публикация в составе документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок иных подтверждающих обоснованность начальной (максимальной) цены контракта документов.

Согласно Письму ФАС РФ от 13.02.2012 N ИА/4177 «О применении положений Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта» в случае, если заказчик, уполномоченный орган осуществляет свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта, соответствующие расчеты должны быть приведены в полном объеме в документации о торгах, в извещении о проведении запроса котировок.

Пункт 1 статьи 1 ФЗ «О размещении заказов» устанавливает единый порядок размещения заказов, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Обоснованием начальной (максимальной) цены контракта по предмету данного открытого аукциона в электронной форме является локальный ресурсный сметный расчет.

В результате того, что Заказчиком не было размещено на официальном сайте локального ресурсного сметного расчета, который отражает полный объем необходимых Заказчику услуг, не представляется возможным проверить достоверность и правильность обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

**Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган не разместив на официальном сайте полную информацию об объеме работ, требуемом для выполнения комплекса мероприятий по строительству многоквартирного 3-этажного жилого дома поз. 6 в квартале 025 г. Северодвинска, а так же необходимую для контроля соответствия заявленного объема работ обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, нарушили требования пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 2 статьи 19.1 ФЗ «О размещении заказов».**

ООО «Строй Центр» во втором вопросе своего запроса просил разъяснить порядок оплаты Подрядчиком расходов по сводному сметному расчету стоимости строительства, в котором присутствуют затраты по главам 10 и 12 (строительный контроль, проектные и изыскательские работы).

В своем письменном ответе Заказчик дал следующие разъяснения: «затраты на проектные и изыскательские работы в сводном сметном расчете не предусмотрены. Порядок оплаты выполненных Застройщиком работ будет осуществляться в соответствии с разделом 4 проекта муниципального контракта».

Как следует из содержания сводного сметного расчета стоимости строительства «Содержание службы заказчика. Строительный контроль» (глава 10) предусматривает оплату по данной строке затрат в размере 686,82 тысяч рублей. «Проектные и изыскательские работы» (Глава 12) оплате не подлежат.

В силу пункта 5.2.14 проект муниципального контракта: «Застройщик обязан заключить договор на оказание услуг по строительному контролю в интересах Заказчика с организацией, имеющей право на осуществление строительного контроля. Согласовать договор с Заказчиком в течение 10 дней с даты подписания контракта».

Таким образом, Заказчик на данный вопрос дал соответствующие разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

В третьем вопросе Заявитель – ООО «Строй Центр» просил Заказчика уточнить какие товары, применяемые при выполнении работ подлежат применению: «в проектной документации присутствуют указания на товарные знаки, но Заказчиком в главе II аукционной документации «Сведения о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракт» не установлены конкретные показатели предлагаемого для использования при выполнении работ товара и не указаны технические и функциональные характеристики, требуемые заказчиком (конкретные показатели и параметры эквивалентности товаров)».

Заказчиком были даны разъяснения следующего содержания: «в проекте муниципального контракта указаны требования к стоимости и объемам работ без предъявления требований к конкретным товарным знакам. Замена материалов и изделий на аналогичные без ухудшения качества работ возможна».

В заседании комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что требования к материалам, подлежащим применению, указаны в самом проекте.

Однако, как подтверждается материалами дела, в проекте установлены лишь общие требования к применяемым материалам, никаких конкретных характеристик, товарных знаков и прочих сведений, позволяющих определить соответствие материалов потребностям Заказчика, ни в проекте, ни в документации об открытом аукционе в электронной форме не указано.

Как уже было отмечено пунктом 1 части 4 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» сведениями, должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

**Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган не установив конкретные показатели товаров, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, нарушили требования пункта 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».**

В заседании комиссии Архангельского УФАС России Заявитель так же просил Заказчика уточнить, требуется ли предоставление в составе второй части заявки соответствующего свидетельства СРО на отдельные виды работ, поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит четких требований к предоставлению такого документа.

Представители Заказчика на данный вопрос в заседании комиссии Архангельского УФАС России пояснили следующее. В соответствии с пунктом 2 Приказа от 30.12.2009 года №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1 - 4, 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 21; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 48, ст. 6246; 2011, N 13, ст. 1688; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4563, ст. 4572, ст. 4591), а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из

которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является многоквартирный 3-этажный жилой дом поз. 6 в квартале 025 города Северодвинска, который имеет следующие технико-экономические показатели: 3 этажа, 3 секции, каждая секция имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования, а, следовательно, данный дом подпадает под действие вышеуказанного Приказа. При таких обстоятельствах, требования о предоставлении участниками размещения заказа допуска СРО, Заказчиком установлено не было.

Пунктами 4.1.1-4.1.3. документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к у частникам размещения заказа:

- отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято;

- непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе;

Пунктом 7.1. документации об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено, что: «первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2), в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2), указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ».

При этом частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» установлены требования к содержанию первой части заявки в зависимости от предмета открытого аукциона в электронной форме: при размещении заказа на поставку товара, на выполнение работ или выполнение работ, для выполнения которых используется товар.

На основании пункта 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» и инструкцию по ее заполнению. Поскольку данный заказа размещен на выполнение работ с использованием товаров, то требования к содержанию первых частей заявок должны быть установлены Заказчиком в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8. ФЗ «О размещении заказов».

Однако, Заказчик, Уполномоченный орган в данном случае обязали участников размещения заказа самим определять предмет данного открытого аукциона в электронной форме (поставка товара, или выполнение работ (оказание услуг), или выполнение работ (оказание услуг) с использованием товара).

**Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган, не сформулировав в документации об открытом аукционе в электронной форме четких требования к первой части заявки, нарушили пункт 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».**

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Строй Центр» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика, Уполномоченный орган нарушившими пункт 1 части 4, пункт 1 части 3 статьи 41.6, часть 2 статьи 19.1 ФЗ «О размещении заказов».

3. Заказчику – Администрации Северодвинска в лице Управления строительства и архитектуры Администрации Северодвинска (далее - Заказчик), Уполномоченному органу - Администрации Северодвинска в лице Управления экономики Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган), оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» выдать предписание об устранении выявленных нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

3.1. Заказчику, Уполномоченному органу аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса мероприятий по строительству многоквартирного 3-этажного жилого дома поз. 6 в квартале 025 г. Северодвинска (Извещение № 0124300012712000118) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, возможность исполнить данный пункт предписания.

Данный пункт предписания исполнить **в срок до 30 мая 2012 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

3.2. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

***Примечание.*** *Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Предписание**

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов**

**на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг**

**для государственных и муниципальных нужд»**

21 мая 2012 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Председатель комиссии:**

Алешин К.Н. Руководитель Управления;

**Члены комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 21 мая 2012 года по делу № 117мз-12 о нарушении

Заказчиком – администрацией Северодвинска в лице Управления строительства и архитектуры администрации Северодвинска, Уполномоченным органом - администрацией Северодвинска в лице Управления экономики администрации Северодвинска
164500, Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Плюснина, д. 7

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса мероприятий по строительству многоквартирного 3-этажного жилого дома поз. 6 в квартале 025 г. Северодвинска (Извещение № 0124300012712000118).

**предписывает:**

Заказчику – Администрации Северодвинска в лице Управления строительства и архитектуры Администрации Северодвинска (далее - Заказчик), Уполномоченному органу - Администрации Северодвинска в лице Управления экономики Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган), оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ», устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, Уполномоченному органу аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса мероприятий по строительству многоквартирного 3-этажного жилого дома поз. 6 в квартале 025 г. Северодвинска (Извещение № 0124300012712000118) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, возможность исполнить данный пункт предписания.

Данный пункт предписания исполнить **в срок до 30 мая 2012 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

**Примечание.** Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).