

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

03 сентября 2018 года

город Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение акционерного общества «Омское производственное объединение «Иртыш» (далее – АО «ОмПО «Иртыш», Заказчик) от 22.08.2018 № 13-11/325/15241 (вх. Омского УФАС России от 23.08.2018 № 7387) о включении сведений об акционерном обществе «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителей АО «ОмПО «Иртыш»;

при участии представителя АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») – <...> (доверенность от 29.08.2018 № 827, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. 23.08.2018 в Омское УФАС России поступило обращение АО «ОмПО «Иртыш» о включении сведений об АО «Армадилло Бизнес Посылка» (ИНН <...>) (в настоящее время – АО «ДПД РУС») в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению АО «ОмПО «Иртыш», об уклонении Общества, победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспресс-доставке грузов и документации воздушным транспортом (извещение о проведении закупки № 31806694546, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, АО «ОмПО «Иртыш» проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспресс-доставке грузов и документации воздушным транспортом (далее – запрос котировок, закупка № 31806694546), с начальной (максимальной) ценой договора 5 565 203,70 руб., в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу № 719 от 24.07.2018, опубликованному в единой информационной системе в сфере закупок 24.07.2018, на участие в закупке № 31806694546 поступило 7 заявок. Участникам под №№ 1, 4, 5, 7 – отказано в допуске к участию в запросе котировок, участники под №№ 2, 3, 6 – допущены к участию в запросе котировок. По итогам оценки и сопоставления заявок, допущенных к участию в закупке № 31806694546, победителем признан участник закупки с идентификационным номером № 2 (АО «Армадилло Бизнес Посылка»), заявка которого заняла первое место с предложенной ценой договора 5 565 203,70 руб.

Сканированная копия договора, подписанная со стороны АО «ОмПО «Иртыш», была направлена 02.08.2018 АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») по электронной почте.

Срок для подписания договора со стороны победителя – 13.08.2018.

Протоколом от 17.08.2018 № 719-01 АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») было признано уклонившимся от подписания договора, 20.08.2018 означенный протокол размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») запрос (исх. от 28.08.2018 № 05-7316) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 28.08.2018 № 05-7316 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения АО «ОмПО «Иртыш».

03.09.2018 на заседании Комиссии представителем АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») были представлены письменные пояснения по факту уклонения Общества от заключения договора, из которых следует, что

«Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок был опубликован в единой информационной системе в сфере закупок – 24.07.2018. Первый день заключения договора – 25.07.2018 года, последний – 03.08.2018. До истечения указанного срока, а именно – 02.08.2018 на электронную почту руководителя отдела продаж АО «ДПД РУС» (на тот момент – АО «Армадилло Бизнес Посылка») поступило сообщение от начальника договорного отдела по закупкам АО «ОмПО «Иртыш» с проектом договора, подписанного со стороны Заказчика, а также с просьбой прислать обратно подписанный скан договора. Далее в тексте сообщения выражается намерение Заказчика самостоятельно направить в адрес победителя оригинал договора Почтой России.

Заказчик отступил от установленной процедуры заключения договора. Указанное отступление выразилось, во-первых, в способе оформления договорных отношений (обмен сканами документов по электронной почте, что не предусмотрено документацией о закупке), во-вторых, в том, что он выразил намерение самостоятельно и по своей инициативе направить в адрес победителя договор на бумажном носителе Почтой России.

Таким образом, Заказчик сам допустил нарушение установленной процедуры, а также ввел победителя торгов в заблуждение относительно своих планов касательно обмена документами, что в итоге и привело к затягиванию с подписанием договора в надлежащем виде.

Получив сообщение АО «ОмПО «Иртыш» от 02.08.2018, победитель торгов – АО «Армадилло Бизнес Посылка» обоснованно рассчитывал на получение договора на бумажном носителе по почте. Соответственно, победитель торгов ждал поступления документов и не направлял их со своей стороны. Однако указанные документы не поступили ни в центральный офис победителя торгов по адресу ул. Электрозаводская, д. 27, стр. 8, г. Москва, 107023, ни в его офис в г. Омске (ул. 5 Северная, д. 192, 644007).

17.08.2018, не дождавшись получения документов на бумажном носителе, победитель торгов направил в адрес Заказчика подписанный со своей стороны скан договора. Однако 20.08.2018 года в ходе телефонного разговора АО «ОмПО «Иртыш» объявило о своем отказе считать договор заключенным и намерении обратиться в антимонопольный орган с заявлением о включении АО «Армадилло Бизнес Посылка» в реестр недобросовестных поставщиков.

АО «Армадилло Бизнес Посылка» является крупным федеральным участником государственных закупок, имея успешный опыт заключения и исполнения контрактов в разных регионах по всей территории страны (подтверждается успешно заключёнными и исполненными контрактами по закупкам 31806564365, 31806507860, 31806473026, 31806445005, 31806393227, 31806351917, 31806654256, 31806234169, ни один из которых не был расторгнут из-за каких-либо нарушений АО «Армадилло Бизнес Посылка»).

При таком масштабе бизнеса, как у АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС»), небольшая просрочка в подписании контракта не свидетельствует о наличии системных нарушений. Для включения в реестр такой крупной организации не достаточно только самого факта формального нарушения – необходимо наличие негативных последствий в виде какого-либо ущерба охраняемым законом частным или публичным интересам. Несмотря на техническую просрочку, допущенную АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС»), контракт по факту был подписан обеими сторонами, что свидетельствует о наличии обоюдной воли сторон на его заключение и исполнение. Поведение победителя торгов не свидетельствует о каком-либо уклонении от подписания контракта».

К вышеуказанным письменным пояснениям АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») были представлены копии следующих документов:

- извещения о проведении закупки;
- документации о закупке;
- распечатки сообщения по электронной почте от 02.08.2018;
- распечатки сообщения по электронной почте от 17.08.2018;
- договора № 13/515 от 17.04.2017.

3. 23.08.2018 в Омское УФАС России из АО «ОмПО «Иртыш» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре	
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП
АО «ДПД РУС»*	<...>	<...>	<...>	<...>	24.07.2018	-	№ 13/414	Услуги по экспресс-доставке грузов и документации воздушным транспортом	52.2 Ус/ транспортные вспомогатель

* По результатам проведенной АО «ОмПО «Иртыш» закупки № 31806694546 договор с АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») заключен не был.

Также АО «ОмПО «Иртыш» предоставило копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 23.08.2018 № 7387, от 29.08.2018 № 7562):

- извещения о проведении запроса котировок;
- закупочной документации;
- заявки АО «Армадилло Бизнес Посылка» на участие в запросе котировок;
- договора от 06.08.2018 № 13/414;
- протокола от 24.07.2018 № 719;
- протокола от 17.08.2017 № 719-01;
- скриншота переписки e-mail о направлении договора АО «Армадилло Бизнес Посылка».

В соответствии с пунктом 20.1.1 Положения о закупках заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством, Положением, правовыми актами Корпорации, извещением, документацией о закупке.

Согласно пункту 15 извещения о проведении запроса котировок и пункту 32 информационной карты закупочной документации срок заключения договора установлен – не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Пунктом 4.19.2 закупочной документации установлено, что договор по итогам закупки, проводимой в электронной форме, может заключаться в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП в зависимости от того, как это предусмотрено в пункте 33 информационной карты.

Согласно пункту 33 информационной карты документации о закупке форма заключения договора – бумажная.

Проект договора, заключаемого по итогам закупки направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель (пункт 4.19.10 закупочной документации).

В соответствии с пунктом 4.19.15 закупочной документации если в пункте 33 информационной карты закупочной документации не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные пунктом 4.19.10, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

- нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки;
- посредством курьерской или иной службы доставки;
- почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.19.20 закупочной документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки.

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 04.08.2016 № ИА/31163/14 по вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках, Комиссия осуществляет проверку сведений на предмет непосредственного установления факта уклонения участника закупки от заключения договора по результатам закупки.

Комиссия считает, что АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») не был осуществлен должный контроль, а также не были предприняты все необходимые и возможные меры по подписанию договора с АО «ОМПО «Иртыш» в установленные закупочной документацией сроки.

Однако, Комиссия, учитывая, что АО «Армадилло Бизнес Посылка» (в настоящее время – АО «ДПД РУС») желает заключить договор с АО «ОМПО «Иртыш» и направило последнему подписанный со своей стороны договор, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения АО «ОМПО «Иртыш»

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об акционерном обществе «Армадилло Бизнес Посылка» (ИНН <...>) (в настоящее время – АО «ДПД РУС») – победителе запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспресс-доставке грузов и документации воздушным транспортом (извещение о проведении закупки № 31806694546, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>