

Заказчик:

МУП «Детская молочная кухня
г. Брянска»

Московский,

241029, г.Брянск, пр-т

д.24-А

Организатор:

МУП «Детская молочная кухня
г. Брянска»

Московский,

241029, г.Брянск, пр-т

д.24-А

Заявитель жалобы:

ООО «Долорес»

241020, г.Брянск, ул.Чехова, д.50А

241014, г.Брянск, ул.Литейная, д.56

РЕШЕНИЕ

по жалобе №10 ООО «Долорес» на действия заказчика МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» при проведении запроса ценовых предложений на оказание

транспортных услуг маршрут №1 (извещение №31400983358) в части отказа в допуске к участию в запросе ценовых предложений; включения в документацию о запросе ценовых предложений требования, ограничивающего допуск к участию в закупке

от 04 апреля 2014г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» - «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»;

При участии:

От МУП «Детская молочная кухня г.Брянска»:

«...» – «...», трудовой договор от 11.11.2003г. рег.№891;

От ООО «Долорес»:

«...» – «...», выписка из ЕГРЮЛ от 11.03.2014г. №9159В/2014;

«...» – представитель, доверенность б/н от 04.04.2014г.,

рассмотрев жалобу №10 ООО «Долорес» на действия заказчика МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» при проведении запроса ценовых предложений на оказание транспортных услуг маршрут №1 (извещение №31400983358) в части отказа в допуске к участию в запросе ценовых предложений; включения в документацию о запросе ценовых предложений требования, ограничивающего допуск к участию в закупке,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 28.03.2014г. поступила жалоба №10 ООО «Долорес» на действия заказчика МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» при проведении запроса ценовых предложений на оказание транспортных услуг маршрут №1 (извещение №31400983358) в части отказа в допуске к участию в запросе ценовых предложений; включения в документацию о запросе ценовых предложений требования, ограничивающего допуск к участию в закупке.

Информация о рассмотрении жалобы ООО «Долорес» 31.03.2014г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, 19.03.2014г. в сети Интернет на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение №31400983358 о проведении запроса ценовых предложений на оказание транспортных услуг заказчику во 2 квартале 2014 года по маршруту № 1.

Заказчиком является МУП «Детская молочная кухня г.Брянска».

ООО «Долорес» являлось участником указанного запроса ценовых предложений.

Согласно протоколу №1 рассмотрения и оценки заявок запроса ценовых предложений от 27 марта 2014 года (опубликованном на сайте www.zakupki.gov.ru 27.03.2014г), комиссия отказала в допуске заявки ООО «Долорес» на участие в запросе ценовых предложений, указав в качестве причины несоответствие заявки требованиям документации. Заявка о запросе ценовых предложений ООО «Долорес» составлена в соответствии с образцом заявки в документации о запросе ценовых предложений, размещенной на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru. Предложенная цена на оказание транспортных услуг составляет 140 525,00 (сто сорок тысяч пятьсот двадцать пять) рублей, это значительно ниже указанной в извещении о проведении запроса ценовых предложений начальной (максимальной) цены контракта (176 660,00 рублей) и самая низкая из всех пяти предложений участников в соответствии с протоколом закупки товаров, работ, услуг запроса ценовых предложений №31400983358 (протокол рассмотрения и оценки заявок от 27.03.14 года № 31400983358-01).

Заявитель считает, что действиями заказчика по не допуску его к участию в запросе ценовых предложений нарушается действующее законодательство.

Кроме того, заявитель полагает, что требования, включенные в документацию о запросе ценовых предложений также нарушают законодательство.

В документации о запросе ценовых предложений, а именно, в техническом задании к извещению на оказание транспортных услуг по маршруту № 1 для МУП «Детская молочная кухня г. Брянск» на 2 квартал 2014 года, в требованиях к услугам установлено ограничение к участникам «Опыт работы по доставке молочной продукции в торговые сети - не менее 2-х лет».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупки товаров, работ, услуг заказчик руководствуется в т.ч. следующим требованием: отсутствие ограничения доступа к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель считает, что в действиях МУП «Детская молочная кухня г. Брянска» могут усматриваться признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель просит провести проверку результатов запроса ценовых предложений на право заключения контракта на оказание транспортных услуг по маршруту № 1 для МУП «Детская молочная кухня г. Брянска» (извещение №31400983358); в случае признания жалобы обоснованной и (или) выявления существенных нарушений, выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Из представленных пояснений МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» от 04.04.2014г. (вх.№2032 от 04.04.2014г.) по вопросу отказа ООО «Долорес» в допуске к участию в запросе ценовых предложений следует, что по вопросу отказа ООО «Долорес» в допуске к участию в запросе ценовых предложений следует, что в извещении о проведении закупки №31400983358 указано:

- предмет договора - оказание транспортных услуг по маршруту № 1;
- начальная (максимальная) цена договора - 176660,00 рублей;
- ед. измерения - час;
- количество - 803.

В заявке на проведение запроса ценовых предложений на оказание транспортных услуг по маршруту №1 в строке «Характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг» указано: согласно технического задания.

В техническом задании к извещению на оказание транспортных услуг по маршруту №1 для МУП «Детская молочная кухня г. Брянска» на 2 квартал 2014 года содержатся столбцы:

№2 – услуги - оказание транспортных услуг;

№3 - ед. изм.- час;

№4 - кол-во на 3 месяца - 803;

№5 - начальная максимальная цена - 176660,00;

№6- требования к услугам- одно из требований -экспедирование груза, а также включение экспедирования в стоимость транспортных услуг.

Из вышеуказанного следует, что во 2 квартале по маршруту № 1 необходимо оказание транспортных услуг в количестве 803 часов, стоимость транспортных услуг - 176660 рублей.

В заявке ООО «Долорес» на оказание транспортных услуг указано предложение участника по цене договора 140525 рублей.

Конкретное предложение ООО «Долорес» по количеству часов за указанную цену отсутствует.

В заявке ООО «Долорес» предлагаемая цена включает в себя: расходы, связанные с доставкой в торговую сеть, погрузку и выгрузку продукции, заработная плата водителя, налоги и сборы и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие к выплате в соответствии с законодательными или нормативными актами.

В заявке ООО «Долорес» не упоминается о включении экспедирования груза в предлагаемую цену.

Исходя из вышеизложенного, МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» считает отказ в допуске ООО «Долорес» к участию в запросе ценовых предложений обоснованным.

По вопросу включения в документацию о запросе ценовых предложений требования «Опыт работы по доставке молочной продукции в торговые сети - не менее 2-х лет» МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» пояснило следующее:

МУП «Детская молочная кухня г. Брянска» выпускает и реализует в торговые сети молочные продукты для детей и взрослых.

Согласно ст.23 главы 8 Технического регламента на молоко и молочную продукцию к работникам, занятым в процессах производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации молока и молочных продуктов предъявляются квалификационные требования.

Согласно требований СанПиН, доставка продукции осуществляется специализированным транспортом с термоизоляцией фургона.

Температурные режимы доставки продукции предприятия должны соответствовать режимам хранения.

Графики поставки продукции должны строго соблюдаться, в противном случае торговые сети предъявляют претензии, а в последствии штрафы за несвоевременную поставку.

Продукция должна поставляться строго согласно накладным, не допускается пересортица и недопоставка.

В ассортименте предприятия - 40 наименований продукции.

С предприятия продукция отпускается водителю - экспедитору общим количеством. Выдачу продукции, согласно накладной, каждому магазину осуществляет водитель - экспедитор самостоятельно.

Молочная продукция является скоропортящейся, тем более поставляется для питания детей раннего возраста. Ее поставку должен осуществлять опытный водитель, имеющий представление об условиях доставки такой продукции.

Отсутствие опыта и незнание правил поставки продукции для детей (температурные режимы, своевременность доставки, несоблюдение санитарных требований) могут привести к порче продукции и негативным последствиям, как для потребителя, так и производителя.

Учитывая вышеизложенное, в документацию о запросе ценовых предложений было внесено требование по опыту работы.

В рассмотрение жалобы Заказчиком представлена копия договора от 27.03.2014г. на оказание транспортных услуг по маршруту №1 для МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» по итогам закупки методом запроса ценовых предложений.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные заказчиком –МУП «Детская молочная кухня г.Брянска», заслушав доводы представителей заявителя, представителя МУП «Детская молочная кухня г.Брянска», Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

19.03.2014г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о закупке №31400983358 «оказание транспортных услуг маршрут №1», проводимой способом запроса ценовых предложений.

Организация, разместившая сведения: МУП «Детская молочная кухня г.Брянска».

Согласно Извещению о проведении запроса ценовых предложений заказчиком является МУП «Детская молочная кухня г.Брянска».

Закупочная деятельность МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» регламентирована Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Детская молочная кухня г.Брянска», утвержденным директором МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» 25 декабря 2013г. (далее – Положение о закупках).

В силу п.3.1. Раздела 3 Положения о закупках при осуществлении закупок Заказчик, организаторы процедуры закупки руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

В соответствии с Извещением о проведении запроса ценовых предложений предмет договора - оказание транспортных услуг по маршруту № 1; начальная (максимальная) цена договора – 176 660,00 рублей; ед. измерения - час; количество – 803; срок предоставления документации: с 19.03.2014г. по 24.03.2014г.; место предоставления документации: 241029, г.Брянск, проспект Московский, д.24А; порядок предоставления документации: бумажный носитель или электронный документ; дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 24.03.2014г. 16:30; дата, время и место рассмотрения заявок: 25.03.2014г. 10:00, 241029, г.Брянск, проспект Московский, д.24А; дата, время и место подведения итогов: 25.03.2014г. 10:10, 241029, г.Брянск, проспект Московский, д.24А.

В документацию по вышеуказанной закупке также входят следующие документы:

- Заявка №1 транспортные услуги 17.03.2014г.;
- обоснование максимальной цены мар.№1;
- форма заявки на оказание тр.услуг;
- Техзадание - оказание трансп. услуг марш.1;
- ДОГОВОР Оказание трансп. усл.

Согласно Заявке на проведение запроса ценовых предложений на поставку товаров (работ, услуг) характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг: согласно техническому заданию.

Максимальная цена оказания транспортных услуг включает в себя следующие затраты: транспортные и прочие расходы, связанные с доставкой в торговую сеть, погрузка и выгрузка продукции, заработная плата водителя, экспедирование, налоги, сборы и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие к выплате в соответствии с законодательными или нормативными актами.

Требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика: опыт работы по доставке молочной продукции в торговые сети – не менее 2 лет; своевременная подача под погрузку исправной автомашины, отвечающей санитарным требованиям и требованиям к перевозкам скоропортящейся продукции; своевременная доставка продукции в пункты разгрузки, согласно маршрутам по заявкам Заказчика, в согласованном объеме; экспедирование груза.

В Техническом задании к извещению на оказание транспортных услуг по маршруту №1 для МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» на 2 квартал 2014г. содержатся столбцы: №2 – услуги - оказание транспортных услуг; №3 - ед. изм.- час; №4 - кол-во на 3 месяца - 803; №5 - начальная максимальная цена, руб. - 176660,00; №6 – требования к услугам.

Установлены следующие требования к услугам согласно Техническому заданию:

- Опыт работы по доставке молочной продукции в торговые сети – не менее 2 лет;
- Своевременная подача под погрузку исправной автомашины, отвечающей санитарным требованиям и требованиям к перевозкам скоропортящейся продукции;
- Своевременная доставка продукции в пункты разгрузки, согласно маршрутам по заявкам Заказчика, в согласованном объеме;
- Экспедирование груза, обеспечение его сохранности;

- Материальная ответственность за сохранность перевозимого груза после его принятия к перевозке и до выдачи грузополучателю;

- Стоимость транспортных услуг включает в себя ремонт транспортного средства, заправку, услуги по погрузке и выгрузке груза с машины, экспедирование, заработную плату водителю, оплату налогов и сборов.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 23 Федерального закона от 12.06.2008г. №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» установлены квалификационные требования к работникам изготовителя или продавца молока и продуктов его переработки. В силу п.1 статьи 23 указанного Федерального закона работники, занятые в процессах производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации молока и продуктов его переработки, обязаны: иметь профессиональную подготовку и соответствовать квалификационным требованиям к должностям, профессиям, специальностям в соответствии с наименованиями и требованиями, указанными в квалификационных справочниках, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Между тем, установленное заказчиком – МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» в документации о запросе ценовых предложений требование к услугам «Опыт работы по доставке молочной продукции в торговые сети – не менее 2-х лет» не предусмотрен действующим законодательством, и ограничивает допуск к участию в запросе ценовых предложений.

25.03.2014г. была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе ценовых предложений согласно Протоколу №1 от 27.03.2014г. рассмотрения и оценки заявок к Запросу ценовых предложений №31400983358 от 19.03.2014г.

В соответствии с Протоколом №1 от 27.03.2014г. к сроку окончания подачи заявок к Запросу ценовых предложений № 31400983358 от 19.03.2014г было подано 5 заявок: ООО «Кондор» (заявка №1), ООО «Долорес» (заявка №2), ИП «...» (заявка №3), ИП «...» (заявка №4), ИП «...» (заявка №5).

Заявки, предоставленные для участия в запросе ценовых предложений, были

зарегистрированы в Журнале регистрации поступления заявок.

Решением Комиссии к участию в запросе ценовых предложений были допущены 3 участника: ИП «...», ИП «...», ИП «...», остальным участникам: ООО «Кондор» и ООО «Долорес» было отказано в допуске к участию в запросе ценовых предложений в связи с тем, что их заявки не соответствуют требованиям документации.

В силу п.10.16 раздела 10 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» по итогам рассмотрения и оценки заявок формируется перечень заявок, соответствующих требованиям документации о запросе ценовых предложений, и перечень заявок, не соответствующих требованиям документации о запросе ценовых предложений, с указанием оснований для принятия решения о несоответствии.

Пунктом 10.17 раздела 10 Положения о закупках предусмотрено, что не соответствующими требованиям признаются заявки в случае если:

- заявка не соответствует требованиям документации о запросе ценовых предложений;

- участник не соответствует требованиям документации о запросе ценовых предложений;

- ценовые предложения, содержащиеся в заявке, не соответствуют требованиям документации о запросе ценовых предложений.

При обзоре заявки ООО «Долорес» на участие в запросе ценовых предложений установлено, что ООО «Долорес» предложена цена договора 140 525 рублей, но не указано конкретное количество часов в соответствии с предложенной ценой, заявка ООО «Долорес» не заполнена в соответствии с формой заявки на оказание тр.услуг, кроме того в заявке указано, что предлагаемая цена включает в себя: расходы, связанные с доставкой в торговую сеть, погрузку и выгрузку продукции, заработную плату водителя, налоги и сборы, и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие выплате в соответствии с законодательными или нормативными актами. Предложенная ООО «Долорес» цена договора не включает в себя расходы по экспедированию.

Нарушений при рассмотрении и оценке заявок участников запроса ценовых предложений со стороны комиссии МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» нарушения при проведении запроса ценовых предложений на оказание транспортных услуг маршрут №1 (извещение №31400983358) в части включения в документацию о запросе ценовых предложений требования «Опыт работы по доставке молочной продукции в торговые сети – не менее 2-х лет», не предусмотренного действующим законодательством, и ограничивающего допуск к участию в закупке.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №10 ООО «Долорес» на действия заказчика МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» при проведении запроса ценовых предложений на оказание транспортных услуг маршрут №1 (извещение №3 1400983358) обоснованной в части включения в документацию о запросе ценовых предложений требования «Опыт работы по доставке молочной продукции в торговые сети – не менее 2-х лет», не предусмотренного действующим законодательством, и ограничивающего допуск к участию в закупке.
2. Предписание не выдавать в связи с заключенным договором от 27.03.2014г. на оказание транспортных услуг по маршруту №1 для МУП «Детская молочная кухня г.Брянска» по итогам закупки методом запроса ценовых предложений.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.