

18 декабря 2008 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства....

... рассмотрев дело № 7к-6/2008 по признакам нарушения ЗАО «ТЗК Внуково» (адрес: 119027, г. Москва, ул. Центральная, д.10), ЗАО «ТЗК Шереметьево» (адрес: 141400, Московская область, Химкинский район, Международный аэропорт «Шереметьево»), ЗАО «Домодедово Джет Сервис» (адрес: 142015, Московская область, Домодедовский район, аэропорт «Домодедово») ч.1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Московским УФАС России во исполнение поручения Федеральной антимонопольной службы от 01.07.2008 г. № АГ/16047, в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности на товарных рынках, проведены проверки деятельности ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево» и ЗАО «Домодедово Джет Сервис» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных проверок указанных топливно-заправочных комплексов Управлением выявлены признаки нарушения статьи 11 Федерального Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении согласованных действий хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к установлению и поддержанию (регистрации Центром расписания и тарифов) в период с 08.12.2008 г. по 11.07.2008 г. одинаковых цен (тарифов) на авиационный керосин и процента увеличения зарегистрированной Центром расписания и тарифов цены (тарифа) авиационного керосина, устанавливаемой на 1 тонну авиакеросина, по отношению к предыдущему периоду.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Распоряжением Федеральной авиационной службы России № 19-р от 15.02.1999 г. «О совершенствовании системы расписания и регистрации тарифов» на ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» возложены функции по ведению единого банка данных отрасли по тарифной информации на пассажирские и грузовые перевозки по международным – страны СНГ, межрегиональным и внутрирегиональным воздушным линиям, внутреннему и международному расписанию российских авиапредприятий, аэропортовым и аэронавигационным сборам, тарифам (ценам) за наземное обслуживание ВС в аэропортах Российской Федерации, кодификаторам и опубликование этой информации; подготовка статистических анализов по данным вопросам.

Пунктом 2.6 «Положения о Центре расписания и тарифов» (утв. ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» 29.11.2004 г.), Центр расписания и тарифов (далее – ЦРТ) является структурным подразделением ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата». Одной из основных задач Центра расписания и тарифов является организация в установленном уполномоченным органом в области гражданской авиации порядке работы по регистрации ставок аэропортовых и аэронавигационных сборов, тарифов (цен) за наземное обслуживание ВС в аэропортах Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минтранса РФ от 02.10.2000 г. № 110 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации», применение ставок сборов, тарифов за наземное обслуживание и цен на материально-технические ресурсы, не зарегистрированных и/или не опубликованных в установленном порядке, не допускается. Таким образом, указанная информация является открытой и общедоступной. Согласно п. 3.1 «Порядка регистрации и опубликования аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации и цен на материально-технические ресурсы, предоставляемые эксплуатантам Российской Федерации в аэропортах Российской Федерации» (утв. Минтрансом Российской Федерации 13.04.2001 г. за № НА 1.15),

регистрации и опубликованию подлежат тарифы за обеспечение АвиаГСМ, устанавливаемые на одну тонну АвиаГСМ; цена авиационного керосина, устанавливаемая на одну тонну авиакеросина. В соответствии с п. 2.5 указанного Порядка применение незарегистрированных и/или неопубликованных ставок сборов и тарифов не допускается.

Закрытое акционерное общество «Топливо-заправочная компания Внуково» (сокращенное наименование по Уставу – ЗАО «ТЗК Внуково») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава (редакция № 3), утвержденного общим собранием акционеров ЗАО «ТЗК Внуково» (Протокол №1 от 11.12.2006 г.) и зарегистрированного Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 29 января 2007 года (ГРН 2077746650617). ЗАО «ТЗК Внуково» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией МНС России № 46 по г. Москве 09 ноября 2004 года за основным государственным регистрационным номером 1047796850441.

В соответствии с п. 3.4. Устава, основным видом деятельности ЗАО «ТЗК Внуково» является организация, обеспечение и осуществление заправки горючесмазочными материалами и спецжидкостями воздушных судов, авиационной и наземной техники, автотранспорта и других подвижных автотранспортных средств, а также реализация нефти и продуктов ее переработки, деятельность по наземному обслуживанию судов.

Закрытое акционерное общество «Топливо-заправочный комплекс Шереметьево» (сокращенное наименование по Уставу – ЗАО «ТЗК Шереметьево») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ЗАО «ТЗК Шереметьево» (Протокол №1 от 22.12.2003 г.) и зарегистрированного Инспекцией МНС России по г. Химки Московской области 16 января 2004 года. ЗАО «ТЗК Шереметьево» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц инспекцией МНС России по г. Химки Московской области 16.01.2004 г. за основным государственным регистрационным номером 1045009550376.

В соответствии со ст. 8.3.1. Устава, основным видом деятельности ЗАО «ТЗК Шереметьево» является организация, обеспечение и осуществление заправки горюче-смазочными материалами и спецжидкостями воздушных судов, авиационной и наземной техники, автотранспорта и других подвижных транспортных средств.

Закрытое акционерное общество «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» (сокращенное наименование по Уставу – ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава (новая редакция), утвержденного Общим собранием акционеров (Протокол № 53 от 07.10.2008 г.) и зарегистрированного Инспекцией ФНС России по г. Домодедово 16 октября 2008 г. (ГРН 2085009059584. В соответствии с п. 1.4 Устава, указанный Устав является новой редакцией Устава ЗАО «ДОМОДЕДОВО ДЖЕТ СЕРВИС», внесенного в Единый государственный реестр юридических лиц инспекцией МНС России по г. Домодедово Московской области 03.02.2003 г. за основным государственным регистрационным номером 1035002001473.

В соответствии со ст. 2.2. Устава, основным видом деятельности ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» является предоставление высококачественных услуг по заправке авиатопливом и спецжидкостями воздушных судов российских и иностранных авиакомпаний, обслуживаемых в аэропорту «Домодедово», а также осуществление коммерческой деятельности, связанной с приобретением, хранением и реализацией нефтепродуктов.

В письменных объяснениях (вх. № 908 от 18.07.2008, вх. № 5111 от 16.10.2008 г., вх. № 6463 от 18.11.2008 г., вх. № 7366 от 15.12.2008 г.), а также при рассмотрении дела № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства представители ответчика ЗАО «ТЗК Внуково» факт нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» не признали, пояснив следующее (Протокол № 1 от 23.10.2008 г., Протокол № 2 от 25.11.2008 г.).

Основной составляющей в себестоимости реализации авиационного керосина является стоимость закупки авиатоплива. Основным фактором, влияющим на ценовую политику в части цены реализации авиакеросина авиакомпаниям, является рост цен поставщиков на авиационные горюче-смазочные материалы. Увеличение цены реализации авиатоплива напрямую было связано с ростом цены поставщиков.

Цена поставщика является основной частью цены реализации авиатоплива и составляет от 95 до 100 % этой цены в зависимости от поставщика и условий договоров поставки. Большая часть заправляемого ЗАО «ТЗК Внуково» авиатоплива (около 75 %) принадлежит авиакомпаниям и поставляется ими в резервуары ЗАО «ТЗК Внуково» в соответствии с

договорами хранения. В связи с тем, что большая часть резервуарного парка ЗАО «ТЭК Внуково» занята авиатопливом, принадлежащим авиакомпаниям, ЗАО «ТЭК Внуково», испытывая нехватку емкостей для хранения собственного керосина, вынуждено периодически выкупать у авиакомпаний авиационный керосин, находящийся на хранении, согласно условий договоров с этими авиакомпаниями по цене ЦРТ (вх. № 5111 от 16.10.2008 г.).

Цена реализуемого ЗАО «ТЭК Внуково» авиатоплива является единой для всех терминалов Аэропорта Внуково, для всех видов рейсов (регулярных, чартерных и пр.), а также не зависит от порядка осуществления перевозок, видов сообщения и других факторов.

В части косвенных затрат, относимых на себестоимость авиационных горюче-смазочных материалов, немаловажным фактором, влияющим на ценообразование, является периодически проводимая индексация заработной платы работников, связанная с инфляционным ростом цен в целом по стране, и, как следствие, рост налогов на заработную плату. Кроме того, растут расходы ЗАО «ТЭК Внуково», обусловленные ростом цен на товары (работы, услуги), приобретаемые организацией для ведения своей финансово-хозяйственной деятельности, а именно: расходы по аренде, по приобретению топлива для заправки специального автотранспорта, расходы по ремонту основных средств, расходы по страхованию, по охране объектов, по запчастям и оборудованию и прочие расходы.

Цена реализации авиатоплива формируется в соответствии с действующими нормативными документами для оптовой торговли и включает в себя цену поставщика авиационного керосина, прямые затраты (транспортные расходы, естественная убыль и т.п.), косвенные затраты (заработная плата, налоги на заработную плату, аренда основных средств, амортизация основных средств и т.п.), которые согласно положениям бухгалтерского учета распределяются пропорционально между различными видами деятельности. Данная цена, согласно приказа Минтранса РФ № 110 от 02.10.2000 г. и утвержденного Порядка регистрации и опубликования цен, регистрируется в Центре регистрации тарифов.

Представитель ЗАО «ТЭК Внуково» пояснил, что договоры на информационное обслуживание ЦРТ ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» не заключались. Однако в соответствии с положениями приказа Минтранса РФ № 110 от 02.10.2000 г. ЗАО «ТЭК Внуково» регистрирует в ЦРТ в установленном порядке тарифы за наземное обслуживание и тарифы на авиакеросин (Протокол № 1 от 23.10.2008 г., Протокол № 2 от 25.11.2008 г.).

Часть авиакомпаний, покупающих авиакеросин у ЗАО «ТЭК Внуково», приобретает его по тарифам, зарегистрированным в ЦРТ. Наряду с этим, в целях создания более благоприятных условий для привлечения новых авиакомпаний ЗАО «ТЭК Внуково» практикует предоставление скидок. Так, договоры, заключенные с рядом авиакомпаний, предусматривают применение скидок с тарифа на авиакеросин, зарегистрированного в ЦРТ. Ряд авиакомпаний на текущий момент осуществляет заправку собственным авиакеросином, находящимся у ЗАО «ТЭК Внуково» на ответственном хранении. Как правило, авиакомпании осуществляют платежи в целом по договору на обеспечение авиаГСМ, что включает в себя как стоимость авиакеросина, так и стоимость услуги по заправке.

Доля авиационного керосина, реализуемого по ценам со скидкой с цены, зарегистрированной в ЦРТ, в общем объеме реализованного авиационного керосина за 11 месяцев 2008 года составила 3,45 %. Для расчета цены реализации составляется калькуляция расходов за предшествующий период, на основании которой, формируется себестоимость 1 тонны авиакеросина. С учетом закладываемого процента рентабельности рассчитывается максимально возможная цена реализации 1 тонны, которая в виде экономического обоснования утверждается генеральным директором и затем регистрируется в ЦРТ.

Представителем ЗАО «ТЭК Внуково» заявлено, что подача в ЦРТ заявок о регистрации тарифов на авиакеросин в один день всеми топливо-заправочными комплексами является случайной (Протокол № 1 от 23.10.2008 г., Протокол № 2 от 25.11.2008 г.).

В письменных объяснениях (вх. № 3985 от 18.09.2008, вх. № 5075 от 16.10.2008 г., вх. № 6426 от 18.11.2008 г., вх. № 7320 от 15.12.2008 г.), а также при рассмотрении дела № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства (Протокол № 1 от 23.10.2008 г., Протокол № 2 от 25.11.2008 г., Протокол № 3 от 18.12.2008 г.) представители ответчика ЗАО «ТЭК Шереметьево» факт нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» не признали, пояснив следующее.

Установленный законодательством Российской Федерации и действующий на сегодняшний день порядок формирования и регистрации цен на авиакеросин

предусматривает его открытость и доступность любым заинтересованным лицам, что позволяет любой организации, выполняющей обслуживание воздушных судов, установить одинаковую с иными организациями цену на авиакеросин или учесть динамику их изменения для формирования своей цены без совершения каких-либо согласованных действий.

Подобный порядок введён законодателем с целью формирования единых аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации и цен на материально-технические ресурсы, применяемых в аэропортах Российской Федерации.

Согласно п. 7 «Временного порядка установления и регулирования тарифов на перевозки пассажиров и связанные с ними работы и услуги на внутренних воздушных линиях», утвержденного Роскомцен № 01-55/306-15 и Минтрансом РФ № 1-ц от 19 февраля 1993 г., авиапредприятия устанавливают единые ставки сборов, а также цены на авиатопливо независимо от видов авиаперевозок и принадлежности предприятий - перевозчиков Российской Федерации.

Ставки на аэронавигационные и аэропортовые сборы, тарифы за наземное обслуживание и цены на материально-технические ресурсы, предоставляемые эксплуатантам РФ в соответствии с требованиями и правилами, принятыми в гражданской авиации, регистрируются и/или публикуются для информационного обеспечения эксплуатантов РФ и других организаций ГА в порядке, установленном Минтрансом.

Согласно п. 2.4 Порядка регистрации и опубликования аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации и цен на материально-технические ресурсы, предоставляемые эксплуатантам Российской Федерации в аэропортах Российской Федерации» (утв. первым заместителем Министра Транспорта РФ 23 апреля 2001 г. за № НА-1.15) ставки сборов и тарифы, подлежащие регистрации и опубликованию, регистрируются по аэропортам федерального значения Центром расписания и тарифов (далее - «ЦРТ»). В силу п. 3.1 Порядка регистрации и опубликованию подлежит, в частности: цена авиационного керосина, устанавливаемая на одну тонну авиакеросина.

Согласно п. 6.1 Порядка опубликование информации, регистрируемой ЦРТ, производится одновременно с её регистрацией.

Информация о цене и динамике его изменения доступна каждому заинтересованному лицу в силу установленного законодательством порядка регистрации и опубликования (оповещения) цен на авиатопливо.

ЗАО «ТЗК Шереметьево» не обладало информацией о том, какие цены на авиатопливо будут зарегистрированы другими хозяйствующими субъектами за рассматриваемый в деле период.

ЗАО «ТЗК Шереметьево» не отслеживало информацию о ценах других хозяйствующих субъектов за рассматриваемый в деле период. Специальной структуры, занимающейся изучением и анализом цен на авиатопливо на рынке Московского авиационного узла, у ЗАО «ТЗК Шереметьево» не создавалось.

Информационного обмена по цене на авиатопливо в какой-либо форме ЗАО «ТЗК Шереметьево» с иными хозяйствующими субъектами, включая ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «Домодедово Джет Сервис», не осуществляло.

Договор на информационное обслуживание с ЦРТ ТКП ЗАО «ТЗК Шереметьево» не заключало.

После получения от ЗАО «ТЗК Шереметьево» заявок на регистрацию цен на авиатопливо, ЦРТ ТКП в своих электронных письмах информировало его только о принятии соответствующей заявки. Информацию о ценах других хозяйствующих субъектов ЗАО «ТЗК Шереметьево» от ЦРТ ТКП не получало, о чём свидетельствуют материалы дела.

Для установления действий хозяйствующих субъектов как «согласованных действий», кроме формальных признаков, должны быть выявлены, по мнению ЗАО «ТЗК Шереметьево», все признаки, указанные в ч. 1 ст. 8 и ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Цены на авиатопливо, зарегистрированные ЗАО «ТЗК Шереметьево» в Центре расписания и тарифов за период с декабря 2007 г. по июнь 2008 г., соответствовали его интересам независимо от того, знали ли об этих ценах иные хозяйствующие субъекты или нет.

Порядок регистрации и опубликования (оповещения) цен на авиатопливо позволяет любому заинтересованному лицу в тот же день получить информацию о зарегистрированной

ЗАО «ТЗК Шереметьево» цене на авиакеросин и одновременно установить такую же цену или учесть при формировании своей цены динамику изменения зарегистрированных цен ЗАО «ТЗК Шереметьево».

При существующем порядке подачи заявки, регистрации и публикации цены на авиакеросин и общедоступности данной информации (буквально в течение нескольких минут с момента подачи заявки организации на регистрацию цены информация рассылается всем пользователям).

При реализации авиакеросина потребителям применяемая ЗАО «ТЗК Шереметьево» цена в среднем ниже зарегистрированной им в ЦРТ цены на авиакеросин. С учётом объема, стабильной потребности, условий оплаты ЗАО «ТЗК Шереметьево» предоставляет потребителям скидки с зарегистрированной цены.

Цена реализации авиакеросина за период с декабря 2007 г. по июль 2008 г. с учётом средних плановых скидок была на 5 - 7 % ниже зарегистрированных цен. ЗАО «ТЗК Шереметьево» считает, что для определения действительной цены на авиакеросин и динамики его изменения (наценки при последующем ценообразовании) необходимо принимать во внимание не только цену регистрации, но и цену реализации. В этом случае будет очевидно, что никаких совпадений по цене у ЗАО «ТЗК Шереметьево» с другими организациями, включая ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «Домодедово Джет Сервис», не усматривается, поскольку цена реализации авиакеросина с учётом скидок не является общедоступной.

Сроки подачи заявок и регистрации цен на авиакеросин в ЦРТ со стороны ЗАО «ТЗК Шереметьево» с декабря 2007 г. по июль 2008 г. устанавливались, исходя из даты получения уведомлений от поставщиков о повышении цены на авиакеросин.

Изменение цен на авиакеросин со стороны ЗАО «ТЗК Шереметьево» и, соответственно, ежемесячного процента увеличения цены реализации авиакеросина было обусловлено изменением цен на авиакеросин со стороны поставщиков.

Цена на авиакеросин изменялась пропорционально изменению цены поставки авиатоплива. В частности, за период с декабря 2007 г. по июль 2008 г. повышение цены регистрации и цены реализации происходило пропорционально цене поставки авиакеросина за этот период. Плановая себестоимость авиакеросина за этот период также повышалась в связи с повышением цены поставки авиакеросина.

При каждом изменении (повышении) цены регистрации и цены реализации авиакеросина, торговая надбавка, рентабельность и чистая прибыль ЗАО «ТЗК Шереметьево» оставалась практически на одном уровне.

Цена на авиакеросин формировалась в ЗАО «ТЗК Шереметьево» исходя из экономических показателей, в частности: цены поставки, плановой себестоимости, прочих расходов и прибыли. Основной составляющей для изменения цены на авиакеросин служила цена поставки авиакеросина.

С 01.08.2008 г. ЗАО «ТЗК Шереметьево» зарегистрировало в ЦРТ ТКП цену на авиакеросин в размере 29 040 руб./т, и данная цена отличается от цены регистрации других организаций, оказывающих услуги по авиатопливообеспечению на рынке Московского авиационного узла.

Цена реализации авиатоплива за период с января 2007 г. по июнь 2008 г. с учётом средних плановых скидок у ЗАО «ТЗК Шереметьево» была значительно ниже цены, зарегистрированной в ЦРТ ТКП, и не могла совпадать с ценами иных хозяйствующих субъектов.

Цена на авиатопливо, зарегистрированная в ЦРТ ТКП, является предельной. То есть, хозяйствующим субъектам запрещено реализовывать авиатопливо по цене, превышающей эту цену.

С учётом существующей в ЗАО «ТЗК Шереметьево» системой скидок (в зависимости от объёма закупаемого авиатоплива, стабильной потребности в нём, условий оплаты и т.д.), цена реализации авиатоплива у ЗАО «ТЗК Шереметьево» за период с января 2007 г. по июнь 2008 г. в среднем была ниже зарегистрированной им цены на авиатопливо. Например, в 2007 г. цена реализации авиатоплива была ниже цены его регистрации на 5 %, а в период с января 2008 г. по июнь 2008 г. - на 5 - 7 %. Причём, реализация авиатоплива со скидками за период 2007-2008 г. у ЗАО «ТЗК Шереметьево» составляет 94,5 % от общего объёма реализации авиатоплива.

ЗАО «ТЗК Шереметьево» не совершало за период с декабря 2007 г. по июнь 2008 г. согласованных действий по установлению одинаковых цен на авиатопливо и/или ежемесячного процента увеличения цены реализации 1 тонны авиатоплива с другими хозяйствующими субъектами (включая ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «Домодедово Джет Сервис»).

В то же время, ЗАО «ТЗК Шереметьево» не может нести ответственность за действия иных хозяйствующих субъектов, которые могли устанавливать одинаковые с ним цены на авиатопливо.

ЗАО «ТЗК Шереметьево» считает, что его действия по установлению цен на авиатопливо не привели и не могли привести к ограничению конкуренции и не нанесли никакого ущерба интересам потребителей, так как у каждой авиакомпании существует возможность напрямую приобрести авиатопливо у иных поставщиков или производителей (Протокол № 1 от 23.10.2008 г., Протокол № 2 от 25.11.2008 г., Протокол № 3 от 18.12.2008 г.).

В письменных объяснениях (вх. № 1257 от 24.07.2008, вх. № 5155 от 20.10.2008 г., вх. № 6493 от 19.11.2008 г., вх. № 7391 от 16.12.2008 г.), а также при рассмотрении дела № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства (Протокол № 1 от 23.10.2008 г., Протокол № 2 от 25.11.2008 г., Протокол № 3 от 18.12.2008 г.) представители ответчика ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» факт нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» не признали, пояснив следующее.

ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» полагает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в согласованных действиях с ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», данный вывод подтверждается следующими обстоятельствами.

В качестве основания для вывода о наличии между ответчиками – ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево» согласованных действий Московское УФАС России использовало цены на авиатопливо указанных ответчиков, зарегистрированные в Центре расписания тарифов Транспортной Клиринговой Платы (далее – ЦРТ).

В ЦРТ регистрируется максимальный предел цены, по которой топливо может быть реализовано. В связи с этим реальная цена, по которой авиакомпании приобретают авиатопливо, не соответствует цене, зарегистрированной в ЦРТ.

Информация, регистрируемая в ЦРТ, доводится до пользователей в порядке, установленном Положением о системе оповещения пользователей Центром расписания и тарифов, введенным в действие указанием Федеральной авиационной службы России от 14.03.97 №23/И. Система оповещения предусматривает обязательное информирование территориальных органов авиационных властей, авиаперевозчиков, аэропортов, агентств воздушных сообщений, ряда других авиационных предприятий и организаций. Условия передачи информации и стоимость информационного обслуживания определяются в соответствии с договором и прейскурантом цен на информационные услуги, действующими в ТКП.

Для получения данной информации ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» с 01.04.05г заключен Договор № 1176 ЦРТ/02 с ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» (ТКП) на предоставление информации через ЦРТ о ценах на АвиаГСМ и тариф на обеспечение АвиаГСМ в аэропортах Внуково и Шереметьево.

ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» никогда не было заблаговременно осведомлено об установлении размера наценки на авиакеросин со стороны ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «ТЗК Шереметьево».

В ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» с 2006 г. действует регламент, в соответствии с которым, ответственное подразделение предприятия в целях установления конкурентноспособных цен на авиатопливо обязано вести ежедневный контроль за тарифами на авиатопливо в Московском авиационном узле (далее - МАУ), зарегистрированными в ЦРТ (Приказ «Об утверждении порядка контроля за ценами на авиатопливо» от 10.12.06 г.).

Контроль за ценами осуществляется путем получения официальной информации по договору с ТКП, в случае наличия тенденции к увеличению закупочных цен на авиатопливо или объявления поставщиками увеличения тарифов, мониторинг цен усиливался путем получения информации от контрагентов и авиакомпаний по телефону, телефонных звонков в ТКП и устного получения информации о тарифах. Зачастую авиакомпании сами звонят и интересуются ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» планами по изменению цены.

Цена на авиаГСМ регистрируется в ЦРТ не путем согласования действий по установлению новой цены с ответчиками, а путем мониторинга информации в ЦРТ об изменении цены.

Оптовые цены поставщиков меняются примерно 1-2 раза в месяц, при этом у Предприятия отсутствуют собственные запасы авиатоплива более чем на 4-5 дней, а разница цен может

повлечь убытки.

В связи с этим Предприятие, после уведомления об изменившихся оптовых ценах на авиатопливо от поставщиков, а также с учетом цен на авиакеросин, зарегистрированных в ЦРТ, подает уведомление в ЦРТ о своих новых тарифах на авиатопливо, которые уже вступают в силу в случае увеличения не менее чем через пять дней, а в случае понижения – не ранее даты регистрации телеграммы об изменении цены.

Таким образом, ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» становится известно о ценах на авиатопливо, установленных ЗАО «ТЭК Внуково» и ЗАО «ТЭК Шереметьево».

Действия ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» по установлению наценки на авиакеросин не были вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, поскольку цена, по которой предприятие реализует авиакеросин, напрямую зависит от внешних факторов.

ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» одновременно закупает авиатопливо у нескольких поставщиков по разной цене, при этом определяется так называемая «средняя закупочная» цена. Если проследить тенденцию изменения средней закупочной цены на авиатопливо, а также цен, по которым оно реализуется ЗАО «ТЭК Внуково» и ЗАО «ТЭК Шереметьево» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», то станет очевидно, что наценки на авиатопливо напрямую зависят от цены поставщиков.

Цена авиатоплива в ЦРТ и среднезакупочная цена Общества изменяются практически идентично, некоторые несовпадения обусловлены дозакупкой объемов авиатоплива ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» в середине месяца, по цене отличающейся от цены законтрактованной в начале месяца, а так же переходящими объемами авиатоплива на следующий месяц из-за несвоевременной поставки и т.д.

Средняя закупочная цена на авиатопливо складывается по факту месяца, а цена в ЦРТ регистрируется ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» по результатам объявленных закупочных цен основными поставщиками в начале месяца.

Именно этим и объясняется схожая наценка на авиакеросин всех троих хозяйствующих субъектов.

Цена, зарегистрированная в ЦРТ, в соответствии с Приказом Федеральной Службы по тарифам от 18.09.07 г. № 244-т/3 «О предельном уровне ставок аэропортовых сборов и тарифов за наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах РФ», является максимальной. При этом возможно установление цены, меньшей по отношению к цене, зарегистрированной в ЦРТ.

Цена, по которой ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» реализует авиакеросин, является конкурентноспособной, в связи с чем, устанавливаемая Предприятием наценка на авиатопливо не может быть согласованной и направленной на ограничение конкуренции.

Цена реализации авиационного керосина определяется как сумма следующих величин:

- средней цены закупки в текущем месяце (рассчитываемая как среднее геометрическое закупочных цен с учетом объема партий покупаемого керосина) с учетом запасов на складе на начало месяца;

- разницы средней цены закупки в текущем и предыдущем месяце, отражающей динамику изменения закупочных цен;

- константы, отражающей наценку ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» на авиакеросин.

В аэропорту Домодедово, помимо ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», продажу авиакеросина осуществляет ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз».

Таким образом, между ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» и ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» в аэропорту Домодедово осуществляется жесткая конкуренция, что было бы невозможно в условиях нарушения конкуренции и согласованных действий с иными хозяйствующими субъектами.

В аэропорту Домодедово доля предприятия на рынке реализации авиакеросина составляет около 20 %, в Московском авиационном узле - около 9% от объема всего продаваемого авиатоплива.

Таким образом, установление наценки на авиакеросин ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» определяется предприятием с учетом существующей в аэропорту Домодедово конкуренции и соответствует исключительно его собственным интересам.

В совокупности доли ЗАО «ТЭК Внуково» и ЗАО «ТЭК Шереметьево» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» составляют 26, 42 % от объема реализуемого авиатоплива в Московском авиационном узле, их согласованные действия, даже если бы они имели место, не могли бы ограничивать конкуренцию и нарушать ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В результате проведенного анализа цен (тарифов) на авиационный керосин, зарегистрированных ЗАО «ТЭК Внуково», ЗАО «ТЭК Шереметьево» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» в Центре расписания и тарифов, установлено, что с 08.12.2007 г. по 11.07.2008 года размеры цен (тарифов) на авиакеросин, зарегистрированных Центром расписания и тарифов, и процента увеличения зарегистрированной Центром расписания и тарифов цены авиационного керосина, устанавливаемой на 1 тонну авиакеросина, по отношению к предыдущему периоду, имеют одинаковую динамику изменения:

ЗАО «ТЭК Внуково»			ЗАО «ТЭК Шереметьево»			ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз»		
Период	Цена 1 т. авиакеросина, зарегистрированная в ЦРТ, руб.	отношение к предыдущему периоду, руб. (%)	Период	Цена 1 т. авиакеросина, зарегистрированная в ЦРТ, руб.	отношение к предыдущему периоду, руб. (%)	Период	Цена 1 т. авиакеросина, зарегистрированная в ЦРТ, руб.	отношение к предыдущему периоду, руб. (%)
21.11.07	19715,00	-	21.11.07	19715,00	-	21.11.07	19715,00	1700,00 (9,43%)
08.12.07	21615,00	1900,00 (9,63%)	08.12.07	21615,00	1900,00 (9,63%)	08.12.07	21615,00	1900,00 (9,63%)
01.01.08	22125,00	510,00 (2,35%)	01.01.08	22125,00	510,00 (2,35%)	01.01.08	22125,00	510,00 (2,35%)
06.04.08	23400,00	1275,00 (5,76%)	06.04.08	23400,00	1275,00 (5,76%)	06.04.08	23400,00	1275,00 (5,76%)
04.05.08	26400,00	3000,00 (12,82)	04.05.08	26400,00	3000,00 (12,82)	05.05.08	26400,00	3000,00 (12,82)
03.06.08-11.07.08	29800,00	3400,00 (12,87)	03.06.08-17.07.08	29800,00	3400,00 (12,87)	03.06.08-июль 08	29800,00	3400,00 (12,87)

Размеры увеличения цен (тарифов) на авиакеросин, зарегистрированных Центром расписания и тарифов, и процента увеличения зарегистрированной Центром расписания и тарифов цены авиационного керосина, устанавливаемой на 1 тонну авиакеросина, по отношению к предыдущему периоду, в период с 01.01.2008 г. по 11.07.2008 г. составили:

ЗАО «ТЭК Внуково»			ЗАО «ТЭК Шереметьево»			ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз»		
Период	Цена 1 т. авиакеросина, зарегистрированная в ЦРТ, руб.	отношение к предыдущему периоду, руб. (%)	Период	Цена 1 т. авиакеросина, зарегистрированная в ЦРТ, руб.	отношение к предыдущему периоду, руб. (%)	Период	Цена 1 т. авиакеросина, зарегистрированная в ЦРТ, руб.	отношение к предыдущему периоду, руб. (%)
01.01.08	22125,00	-	01.01.08	22125,00	-	01.01.08	22125,00	-
03.06.08-11.07.08	29800,00	7675,00 (34,68%)	03.06.08-17.07.08	29800,00	7675,00 (34,68%)	03.06.08-июль 08	29800,00	7675,00 (34,68%)

Таким образом, в период с 08.12.2007 г. по 11.07.2008 г. цен (тарифов) на авиационный керосин, зарегистрированных ЗАО «ТЭК Внуково», ЗАО «ТЭК Шереметьево» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» в Центре расписания и тарифов, и процента увеличения зарегистрированной Центром расписания и тарифов цены авиационного керосина, устанавливаемой на 1 тонну авиакеросина, по отношению к предыдущему периоду, находится на одинаковом уровне. Одновременно, размер процента увеличения зарегистрированной Центром расписания и тарифов цены авиационного керосина, устанавливаемой на 1 тонну авиакеросина, по отношению к предыдущему периоду, в период с 01.01.2008 г. по 11.07.2008 г. составил 34,68%.

Анализ рынка авиакеросина и услуг топливо-заправочных организаций проведен в соответствии с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным Приказом ФАС России от 25.04.2006 № 108, зарегистрированным в Минюсте РФ 27.07.2006 №8121, и методическими указаниями по обзору состояния конкуренции на рынках авиакеросина и услуг топливо-заправочных организаций и формы аналитического отчета, утвержденными на заседании Комиссии ФАС России по проведению анализа товарных рынков.

В целях обзора состояния конкуренции на рынках авиакеросина и услуг топливо-заправочных организаций учитывается, что обеспечение и заправка авиакеросином воздушных судов (далее ВС) включает в себя деятельность хозяйствующих субъектов на трех взаимосвязанных рынках:

- оказание услуг по хранению авиакеросина;

- оказание услуг по заправке ВС авиакеросином;
- реализация авиакеросина.

Поэтому продуктами границами рынков являются:

- услуга по хранению авиакеросина;
- услуга по заправке ВС авиакеросином;
- авиакеросин.

Определение географических границ товарного рынка, в соответствии с п. 4 статьи 4 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 27 Порядка проведения анализа и оценки основывается на возможности замены другим товаром, или взаимозаменяемыми товарами, в границах которых (в том числе географических), исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности, приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Особенностью условий заправки авиационных судов авиакеросином фиксированные места заправки (продажи) – топливо-заправочные комплексы (ТЗК), расположенные на территории аэропортов. Продажа керосина выделена в ОКВЭД в отдельную группу «Розничная торговля горючим для транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания» (код 505).

Самостоятельной группой потребителей товаров являются авиоперевозчики, приобретающие авиационный керосин в ТЗК, расположенных на территории аэропортов, для заправки воздушных судов.

Вышеуказанные рынки рассматриваются как локальные, и в качестве географических границ принимаются административные границы аэропортов «Внуково», «Шереметьево», «Домодедово», расположенных на территории Московского региона.

Авиакомпании, осуществляющие как внутренние, так и международные авиарейсы, пользуются всем спектром услуг, предоставляемых конкретным аэропортом, расположенным в Московском регионе, в том числе услугами топливо-заправочных комплексов. При этом, выбор аэропорта, как правило, зависит не от количества топливо-заправочных компаний, расположенных на территории аэропорта и стоимости предоставляемых ими услуг, а от конкретного направления маршрута, качества обслуживания в аэропорте и относимости воздушного судна к эксплуатантам Российской Федерации.

На рынке авиакеросина и услуг топливо-заправочных организаций действуют следующие хозяйствующие субъекты:

- аэропорт «Внуково» (ОАО «Аэропорт Внуково») – ЗАО «ТЗК Внуково»;
- аэропорт «Шереметьево» (ОАО «Международный аэропорт Шереметьево») – ЗАО «ТЗК Шереметьево»;
- аэропорт «Домодедово» (ЗАО «Аэровокзальный комплекс Домодедово») – ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» (ранее - ЗАО «Домодедово Джет Сервис») и ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз».

Комиссией установлено, что ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» принадлежит единственное хранилище авиационного керосина, расположенное на территории аэропорта Домодедово.

Между ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» 01.06.2008 г. заключен договор № 2116. Предметом указанного договора является оказание ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» и оплата ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» услуг по обеспечению приема и хранения с обезличением авиатоплива; услуг по наполнению сертифицированных топливозаправщиков авиатопливом и/или услуг по предоставлению в совместное использование системы централизованной заправки воздушных судов; услуг по приему слитого отстоя из спецтранспорта; услуг по предоставлению в совместное пользование системы централизованной заправки самолетов.

Таким образом, ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» самостоятельно не оказывает авиационным компаниям услуги по заправке и хранению авиационного керосина.

ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» осуществляет реализацию топлива на основании Соглашения, заключенного с компанией «Шелл Авиэйшн Лимитед» 25.10.2001 г. о присоединении ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» к Авиационной международной торговой системе Шелл (СИАТС). В соответствии с Соглашением ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» реализует авиатопливо компании «Шелл Авиэйшн Лимитед», которая действует от своего имени, но в интересах иностранных операционных компаний Шелл.

ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» производит расчеты за авиационное топливо с

международными авиакомпаниями, которые выполняют рейсы за пределы Российской Федерации, в центах США за американский галлон. Цены реализации авиационного керосина изменяются в зависимости от изменения стоимости поставки топлива. Основными факторами, влияющими на себестоимость услуг, являются: обменный курс, оборотный капитал, страхование, зарплата персонала, капиталовложения и другие сборы и пошлины, подлежащие уплате (вх. № 6371 от 17.11.2008 г.).

В соответствии с п. 1.1. Перечня аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации (утв. приказом Минтранса РФ от 02.10.2001 г. № 110), аэронавигационные и аэропортовые сборы, тарифы за наземное обслуживание устанавливаются и взимаются за обслуживание в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации воздушных судов граждан или юридических лиц, имеющих сертификат (свидетельство) эксплуатанта, выданный Минтрансом России (далее - эксплуатантов Российской Федерации), при выполнении ими регулярных и нерегулярных полетов на внутренних воздушных линиях Российской Федерации, международных воздушных линиях и работ в отраслях экономики.

ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» не является эксплуатантом Российской Федерации, в связи с чем, на него не распространяются требования о необходимости регистрации цен (тарифов) на авиационное топливо в ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата».

В результате проведения обзора состояния конкуренции на рынках авиакеросина и услуг топливо-заправочных организаций установлено, что продуктовыми границами исследуемых товарных рынков являются услуги по хранению, заправке и реализации авиационного керосина, в связи с чем ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» не может рассматриваться в качестве конкурента ЗАО «ТЭК Внуково», ЗАО «ТЭК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» при оказании вышеуказанных услуг топливо-заправочных комплексов.

Таким образом, рынок авиационного керосина и услуг топливо-заправочных организаций является высококонцентрированным с неразвитой конкуренцией.

Конкурентная среда на территории аэропортов «Внуково», «Шереметьево», «Домодедово» при оказании услуг по заправке воздушных судов авиационным керосином и услуг топливо-заправочных организаций развита слабо.

Одним из факторов, влияющих на ограничение конкуренции, является ограничение в технологической возможности создания новых ТЭК в административных границах аэропортов.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93 (ОКП) топливо для реактивных двигателей (керосин авиационный) (код 5121) относится к подклассу 02 5000 (Нефтепродукты. Альтернативные виды топлива), включающему бензины (код ОКП 02 5110), керосины (код ОКП 02 5120), топливо дизельное (код ОКП 02 5130), альтернативные виды топлива (код ОКП 02 5140). Указанные нефтепродукты относятся к светлым нефтепродуктам, сходным по функциональному назначению и предназначенным для использования в качестве моторного топлива.

Таким образом, учитывая, что авиационный керосин (топливо для реактивных двигателей) относится к авиационным горюче-смазочным материалам, авиакомпании не могут воспользоваться заменителями авиакеросина на рынке оказания услуг по заправке воздушных судов, сходных по свойствам и основным характеристикам данному виду топлива.

Исследовав материалы дела № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства, а также доводы и возражения сторон по существу рассматриваемого дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 3.1 «Порядка регистрации и опубликования аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации и цен на материально-технические ресурсы, предоставляемые эксплуатантам Российской Федерации в аэропортах Российской Федерации» (утв. Министерством Транспорта Российской Федерации 13.04.2001 г. № НА 1.15), регистрации и опубликованию подлежат тарифы за обеспечение АвиаГСМ, устанавливаемые на одну тонну АвиаГСМ, а также цены авиационного керосина, устанавливаемые на одну тонну авиакеросина.

Согласно п. 2.5 указанного Порядка, применение незарегистрированных и/или неопубликованных ставок сборов и тарифов не допускается.

В соответствии с п. 4.2.3 вышеуказанного Порядка регистрация цен на авиаГСМ при их

увеличении производится не менее, чем за 5 дней до ввода цен в действие. Регистрация ставок сборов и тарифов, в случае их уменьшения, производится за то количество дней до ввода их в действие, которое определено датой ввода, указанной в заявке, но не ранее даты регистрации.

Опубликование информации, регистрируемой ЦРТ, согласно п. 6.1 Порядка, производится одновременно с ее регистрацией. Опубликование информации, регистрируемой территориальными органами воздушного транспорта Минтранса России, производится ЦРТ в течение суток (не считая выходные и праздничные дни) с даты поступления сообщения от территориальных органов воздушного транспорта Минтранса России.

В соответствии с разделом 3 Положения о системе оповещения пользователей Центром расписания и тарифов (утв. Федеральной авиационной службой России от 14.03.1997 г. за № 23/и и введенного в действие с 15.05.1997 г.) Центр расписания и тарифов в обязательном порядке доводит информацию по установленной схеме оповещения до аэропортов. Для целей оповещения понятие «аэропорт» объединяет службы и подразделения, входящие в состав аэропорта, как юридические лица, а также самостоятельные предприятия, предоставляющие услуги по наземному обслуживанию (ТЗК, грузовой комплекс, авиакомпания и т.п.). В этом случае ЦРТ адресует информацию только аэропорту, который должен обеспечить своевременное доведение информации заинтересованным службам (подразделениям) и самостоятельным предприятиям.

Таким образом, на ЦРТ лежит обязанность по оповещению аэропортов (ТЗК) об изменении ставок сборов и тарифов за наземное обслуживание воздушных судов.

В соответствии с информацией, представленной Центром расписания и тарифов ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» (вх. № 6169 от 12.11.2008 г.), Центром расписания и тарифов в период с 03.12.2007 г. по 22.10.2008 гг. от ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» получены входные сообщения для регистрации и/или опубликования ставок сборов, тарифов за наземное обслуживание ВС и цен авиаГСМ в следующих размерах:

Данные ЦРТ по датам подачи заявок

	Даты подачи заявки	Цена (тариф) на авиационный керосин, направленная для регистрации в ЦРТ ЗАО «ТЗК Внуково» (время подачи заявки)	Цена (тариф) на авиационный керосин, направленная для регистрации в ЦРТ ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» (время подачи заявки)	Цена (тариф) на авиационный керосин, направленная для регистрации в ЦРТ ЗАО «ТЗК Шереметьево» (время подачи заявки)
1.	03.12.2007	21 615 (15:59)	21 615 (15:16)	21 615 (15:49)
2.	27.12.2007	22 125 (13:58)	22 125 (12:15)	22 125 (11:44)
3.	01.04.2008	23 400 (14:42)	23 400 (15:35)	23 400 (14:42)
4.	29.04.2008	26 400 (13:28)	26 400 (12:32)	26 400 (12:32)
5.	29.05.2008	29 800 (16:40)	29 800 (15:58)	29 800 (15:51)
6.	15.07.2008	28 000 (15:45)	-	-
7.	31.07.2008			29 040
8.	01.08.2008	29 000 (13:43)	29 000 (11:32)	-
9.	02.09.2008	26 460 (14:46)	-	-
10.	03.09.2008	-	-	26 740
11.	10.09.2008	-	27 730 (16:32)	-
12.	17.09.2008	-	26 480 (10:46)	-
13.	03.10.2008	25 860 (14:04)	-	26 040 (12:14)
14.	07.10.2008	-	25 880 (15:13)	-
15.	22.10.2008	24 165 (17:10)	-	-
16.	28.10.2008			24 100

Данные ЦРТ по датам регистрации заявок

	Даты регистрации заявки	Цена (тариф) на авиационный керосин, зарегистрированная в ЦРТ ЗАО «ТЗК Внуково»	Цена (тариф) на авиационный керосин, зарегистрированная в ЦРТ ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз»	Цена (тариф) на авиационный керосин, зарегистрированная в ЦРТ ЗАО «ТЗК Шереметьево»
1.	08.12.2007	21 615	21 615	21 615
2.	01.01.2008	22 125	22 125	22 125
3.	06.04.2008	23 400	23 400	23 400
4.	04.05.2008	26 400	-	26 400
5.	05.05.2008	-	26 400	-
6.	03.06.2008	29 800	29 800	29 800
7.	16.07.2008	28 000	-	-
8.	01.08.2008	29 000	29 000	29 040
9.	05.09.2008	-	-	26 740
10.	06.09.2008	26 460	-	-
11.	19.09.2008	-	27 730	-
12.	23.09.2008	-	26 480	-
13.	06.10.2008	25 860	-	26 040
14.	09.10.2008	-	25 880	-
15.	26.10.2008	24 165	-	-
16.	29.10.2008	-	-	24 100

В период с 03.12.2007 г. по 29.05.2008 г. ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» в один день устанавливались и регистрировались в Центре расписания и тарифов одинаковые цены (тарифы) на авиаГСМ. 01.08.2008 г. ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» также были установлены и зарегистрированы в Центре расписания и тарифов одинаковые цены (тарифы) на авиаГСМ (29 000 руб.). ЗАО «ТЗК Шереметьево» 01.08.2008 г. установило цену (тариф) 29 040 руб. за 1 тонну авиаГСМ, то есть на 40 руб. больше, чем у ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», что составляет 0,14 % (четырнадцать сотых процента) по отношению к цене (тарифу), установленной и зарегистрированной в Центре расписания и тарифов конкурентами (вх. № 6169 от 12.11.2008 г.).

ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» не заключало Договоры на информационное обслуживание с ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «ТЗК Шереметьево» (вх. № 6169 от 12.11.2008 г., вх. № 7387 от 16.12.2008 г.).

01.04.2005 г. ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» и ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» заключен Договор № 1176 ЦРТ/02 на информационное обслуживание. В соответствии с п. 1.1.1 Договора ЗАО «Транспортная Клиринговая Плата» обязуется предоставлять ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» через Центр расписания и тарифов (ЦРТ), в том числе, информацию по аэронавигационным и аэропортовым сборам. Согласно Приложения № 1 к указанному Договору ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» оформляет заявку на предоставление из ЦРТ информации о ценах на АвиаГСМ и ПВК жидкость, а также о тарифах за обеспечение АвиаГСМ с периодичностью 4 (четыре) раза в месяц по объектам, расположенным в аэропортах Внуково и Шереметьево.

В соответствии с п. 2.1.2 вышеуказанного Договора все виды информации предоставляются ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» по состоянию на день, предшествующий передаче.

Таким образом, у ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» в случае подачи заявки на регистрацию тарифов на авиаГСМ в один день с ЗАО «ТЗК Внуково» и ЗАО «ТЗК Шереметьево» (в период с 03.12.2007 г. по 29.05.2008 г., с установлением одинаковых тарифов) отсутствовала возможность получения указанной информации от Центра расписания и тарифов ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата».

В результате анализа хозяйственной деятельности ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» установлено, что на формирование цен реализации авиационного керосина топливо-заправочными комплексами влияют различные субъективные экономические факторы, а именно: различные поставщики, разные закупочные цены, а также объемы закупок и реализации авиационного керосина, различные запасы товаров, товарооборот и себестоимость их производства.

Основными поставщиками авиационного керосина для ЗАО «ТЗК Внуково» являются следующие хозяйствующие субъекты (вх. № 908 от 18.07.2008 г.):

- ЗАО «Торговый Дом «АНК»;
- ОАО «Международный аэропорт «Внуково»;
- ОАО «Авиакомпания ЮТэйр»;
- ООО «РегионНефтьСнаб»;
- ООО «ТД ТОАП».

В период декабрь 2007 – июнь 2008 гг. закупочные цены авиационного керосина (без НДС, руб/т) для ЗАО «ТЗК Внуково» составили (вх. № 908 от 18.07.2008 г.):

Месяц, год	Дата изменения цены	ЗАО «Торговый Дом «АНК»	ОАО «Международный аэропорт «Внуково»	ОАО «Авиакомпания ЮТэйр»	ООО «РегионНефтьСнаб»	ООО «ТД ТОАП»
Декабрь 2007	с 05.12.07	18 689	18 675		18 670	
Январь 2008		18 965	18 945			
Февраль 2008		18 965	18 945			
Март 2008		19 691	18 945			19 129
Апрель 2008	с 15.04.08	19 691	19 671	22 642		
	с 20.04.08	21 771				
Май 2008	с 12.05.08	21 771	21 752		22 139	
	с 13.05.08			25 545		
	с 15.05.08		25 332			
	с 25.05.08	25 351			25 158	
Июнь 2008	с 31.05.08					
	с 02.06.08	26 706	26 657	25 545		
	с 10.06.08	25 545				
	с 15.06.08		25 593			

В соответствии с пояснениями, данными представителем ЗАО «ТЗК Внуково» (вх. № 908 от 18.07.2008 г.) стоимость реализации 1 тонны авиационного керосина складывается из следующих составляющих:

- себестоимости авиационного керосина (средней цены закупки);
- прямых затрат (издержек обращения);
- косвенных затрат (общехозяйственных расходов);
- рентабельности (3-4%);
- НДС (18%).

Основными поставщиками авиационного керосина для ЗАО «ТЗК Шереметьево» являются следующие хозяйствующие субъекты (вх. № 908 от 18.07.2008 г.):

- ООО «Стенойл»;
- ООО «Промокон».

В период декабрь 2007 – июнь 2008 гг. закупочные цены авиационного керосина (без НДС, руб/т) для ЗАО «ТЗК Шереметьево» составили:

Месяц, год	ООО «Стенойл»	ООО «Промокон»
Декабрь 2007	18771	19106
Январь 2008	19195	19195
Февраль 2008	19195	19195
Март 2008	19195	19195
Апрель 2008	19788	19788
Май 2008	22669	22669
Июнь 2008	26059	26059

Одновременно в ходе рассмотрения дела № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что цены реализации авиационного керосина поставщиков ЗАО «ТЗК Шереметьево» - ООО «Стенойл» и ООО «Промокон» в 2008 году совпадали.

В соответствии с пояснениями, данными представителем ЗАО «ТЗК Шереметьево» (вх. № 912 от 18.07.2008 г.) стоимость реализации 1 тонны авиационного керосина складывается из следующих составляющих:

- цена закупки авиационного керосина (как правило, следует мировой рыночной тенденции);
- себестоимость реализации авиатоплива (в соответствии и с утвержденным Бюджетом Общества);
- уровень рентабельности (зависящий от сезона авиаперевозок);
- критерии предоставления скидок (объемы заправок, финансовые гарантии);
- иные факторы.

Основными поставщиками авиационного керосина для ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» являются следующие хозяйствующие субъекты:

- ОАО «Русская Нефтяная Группа»
- ООО «Вектор»
- ООО «Авиасфера»
- ООО «Торговый дом ТОАП»
- ООО «Лукойл-Аэро»
- ЗАО «Газпромнефть-Аэро».

В период с декабря 2007 – по июнь 2008 гг. закупочные цены авиационного керосина (без НДС, руб./т.) для ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» составили (вх. № 7391 от 16.12.2008 г.):

Месяц, год	ООО «ТД ТОАП»	ООО «Лукойл- Аэро»	ООО «Вектор»	ОАО «Русская Нефтяная Группа»	ООО «Авиасфера»	ЗАО «Газпромнефть- Аэро»
Декабрь 2007	17 671	17 220	18 368	-	-	-
Январь 2008	17 794	17 603	18 081	17 630	17 808	-
Февраль 2008	17 780	17 794	17 753	17 712	17 753	-
Март 2008	17 712	-	17 726	17 724	-	-
Апрель 2008	17 712	-	18 286	-	-	-
Май 2008	-	21 334	21 074	-	-	21 320
Июнь 2008	20 959	23 520	25 010	-	-	24 633

В соответствии с пояснениями, данными представителем ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», цена реализации авиатоплива организациям РФ зависит, в основном, от изменений закупочных цен. На затраты относится только себестоимость реализуемого авиакеросина (вх. № 5155 от 20.10.2008 г.).

Структуру стоимости реализации 1 тонны авиационного керосина, регистрируемой топливо-заправочными комплексами в Центре расписания и тарифов, ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» составили различные затраты указанных хозяйствующих субъектов. Одновременно установлено, что ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» приобретали авиационный керосин у поставщиков по различным ценам (тарифам).

Следовательно, изменение поставщиками цен (тарифов) на авиационный керосин, реализуемый ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», не является следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на формирование предельного уровня цен (тарифов) на авиационный керосин, подлежащих регистрации Центром расписания и тарифов.

Таким образом, доводы ответчиков о единовременном повышении (регистрации Центром расписания и тарифов) цен (тарифов) на авиационный керосин, исходя из повышения цен реализации авиационного керосина поставщиками, является несостоятельным.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются согласованные действия

хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

В силу статей 8 и 11 ФЗ «О защите конкуренции» согласованные действия должны быть совершены на одних товарных рынках. Проведенный анализ и оценка состояния конкурентной среды на соответствующих товарных рынках показал, что ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» осуществляют свою деятельность на одном товарном рынке – рынке оказания услуг топливо-заправочных комплексов, расположенных на территории аэропортов Московского региона (Внуково, Шереметьево, Домодедово).

Для признания действий хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными в ч. 1 ст. 8 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливаются два критерия, одновременное выполнение которых является обязательным.

Во-первых, результат таких действий соответствует интересам каждого из рассматриваемых хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них (п. 1 ч. 1 ст. 8 ФЗ «О защите конкуренции»).

При повышении цен хозяйствующие субъекты преследуют основную цель – большее извлечение прибыли, и это соответствует экономическим интересам каждого.

Во-вторых, действия каждого хозяйствующего субъекта должны быть вызваны действиями иных участвующих в согласованных действиях хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на всех хозяйствующих субъектов на соответствующих товарных рынках. Такими объективными обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее, чем один год (п. 2 ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Согласованность действий в данном случае достигается путем повторений действий всеми хозяйствующими субъектами (ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз») одновременно, а именно – действий по подаче заявок о регистрации тарифов на авиационный керосин в один день в Центр расписания и тарифов ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата».

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о возможности ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» отслеживать действия другого хозяйствующего субъекта.

При этом возможность повторяемости поведения обеспечивается и без какого-либо письменного соглашения и «информационного обмена», поскольку является прямым следствием раскрытия предприятиями своих действий. Данное поведение хозяйствующих субъектов является следствием систематических и относительно синхронных действий указанных участников рынка оказания услуг топливо-заправочных комплексов, которое связано с изменением цен на соответствующие товары.

В исследуемый период цены (тарифы) на авиационный керосин у поставщиков ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» были различными, в связи с чем, довод ответчиков о том, что зарегистрированные топливо-заправочными комплексами в Центре расписания и тарифов одинаковые цены (тарифы) на авиационный керосин напрямую зависят от цен на авиакеросин, устанавливаемых поставщиками топливо-заправочных комплексов, является несостоятельным.

В соответствии с п. 2.3 приказа Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 11.10.1996 г. № 71 «О совершенствовании системы аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации» тарифы за наземное обслуживание взимаются на основе двухсторонних или многосторонних договоров, заключаемых с эксплуатантами воздушных судов. При отсутствии соответствующих договоров наземное обслуживание воздушных судов и взимание тарифов осуществляется по заявке эксплуатанта. Аэропорты и/или предприятия по наземному обслуживанию обязаны обеспечивать полный комплекс работ (услуг) по обслуживанию воздушных судов, предусмотренный по соответствующим тарифам.

Согласно доводам представителей ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» (Протокол № 1 от 23.10.2008 г., Протокол № 2 от 25.11.2008 г., Протокол № 3 от 18.12.2008 г.) цена, зарегистрированная топливно-заправочными комплексами в Центре расписания и тарифов ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата», не является реальной ценой, по которой осуществляется реализация авиакомпаниям большей части авиационного керосина (существует различная система скидок у хозяйствующих субъектов).

Под торговой скидкой в пункте 122 ГОСТ Р 5133-99 Торговля. Термины и определения (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 11.08.1999 № 242-ст) понимается скидка с цены товара, предоставляемая продавцом покупателю в связи с условиями сделки и в зависимости от текущей конъюнктуры рынка. При этом в отличие от торговой надбавки (п. 121 ГОСТ Р) скидка не является элементом цены.

В соответствии со ст. 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Зарегистрированные ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» в Центре расписания и тарифов ставки (тарифы) на услуги топливно-заправочных комплексов доводятся Центром расписания и тарифов до пользователей информации (аэропортов, авиакомпаний и других хозяйствующих субъектов) в соответствии с п. 4.2.6 «Порядка регистрации и опубликования аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации и цен на материально-технические ресурсы, предоставляемые эксплуатантам Российской Федерации в аэропортах Российской Федерации».

Таким образом, цена, зарегистрированная Центром расписания и тарифов ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата», служит для привлечения внимания неопределенного круга лиц, использующих услуги топливно-заправочных комплексов ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз».

Согласно пояснениям ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», контроль за ценами осуществляется путем получения официальной информации по договору с ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата», в случае наличия тенденции к увеличению закупочных цен на авиатопливо или объявления поставщиками увеличения тарифов, мониторинг цен усиливался путем получения информации от контрагентов и авиакомпаний по телефону, телефонных звонков в ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» и устного получения информации о тарифах (вх. № 6493 от 19.11.2008 г.).

ЗАО «ТЗК Шереметьево» в настоящее время ведет мониторинг и отслеживает ситуацию на рынке Московского авиационного узла, связанную с регистрацией цен на авиакеросин в Центре расписания и тарифов ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» (вх. № 5075 от 16.10.2008 г.).

В соответствии с пояснениями ЗАО «ТЗК Внуково», данными на заседании Комиссии, повышение цены связано с изменением условий договоров на закупку авиационного керосина (поставщики повышали цены, и сразу же повышало цены ЗАО «ТЗК Внуково»). Информация получалась из ЦРТ (Протокол № 2 от 25.11.2008 г.).

Комиссией установлено, что ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево» 01.04.2008 г. в 14 ч. 42 мин. подали в ЦРТ заявку на регистрацию цены (тарифа) 1 тонны авиационного керосина в размере 23 400 руб. ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз», ЗАО «ТЗК Шереметьево» 29.04.2008 г. в 12 ч. 32 мин. подали в ЦРТ заявку на регистрацию цены (тарифа) 1 тонны авиационного керосина в размере 26 400 руб.

В результате анализа информации, представленной Центром расписания и тарифов, в период с 03 декабря 2007 года по 29 мая 2008 года ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» подавали заявки в ЦРТ на регистрацию цены (тарифа) 1 тонны авиационного керосина в один день с разницей во времени от 0 минут до 2 часов 14 минут.

Следовательно, возможность ЗАО «ТЗК Внуково», ЗАО «ТЗК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» в своей предпринимательской деятельности регулярно отслеживать и оценивать рыночное поведение (ценовую политику) конкурентов очевидна.

Пункт 1 части 1 ст. 11 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещает согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Комиссией установлено, что с сентября 2008 года в Центр расписания и тарифов от ЗАО «ТЭК Внуково», ЗАО «ТЭК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» не поступало заявок о регистрации одинаковых цен (тарифов) на авиационный керосин в один и тот же день, в одно и то же время (вх. № 7387 от 16.12.2008 г.).

Согласно ст. 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ЗАО «ТЭК Внуково», ЗАО «ТЭК Шереметьево», ЗАО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» факт нарушения ч.1 ст.11 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые привели к установлению (поддержанию) единых цен на авиационный керосин и ежемесячного процента увеличения цены реализации одной тонны авиационного керосина в период с 03.12.2007 г. по 01.08.2008 г.

2. Дело № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства производством прекратить.

3. Материалы дела № 7к-6/2008 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.