

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ****по делу об административном правонарушении****№582-ФАС52-04/16****22 апреля 2016 года****г. Нижний Новгород**

Резолютивная часть постановления оглашена 21 апреля 2016 года

И.о.заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев по адресу: город Нижний Новгород, площадь Максима Горького, дом 6, - материалы дела №582-ФАС52-04/16 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Б.Е.В., занимающей должность ведущего специалиста отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России», при участии Б.Е.В, помощника прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода Д.В.Г. (удостоверение №159095),

***установил:***

В соответствии с постановлением прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода от 06.04.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении ведущему специалисту отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б.Е.В. (далее также – Б. Е.В.) вменяется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ, Кодекс).

В частности, событие административного правонарушения усматривается в нарушении данным должностным лицом УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в части нарушения сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Поводом для возбуждения административного дела в отношении ведущего специалиста отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б.Е.В. послужила проведенная прокуратурой Нижегородского района города Нижнего Новгорода проверка соблюдения УФПС Нижегородской

области – филиалом ФГУП «Почта России» Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ).

В постановлении прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода указано, что по результатам проведения открытого конкурса на оказание услуг обеспечения безопасности на маршрутах Дзержинского почтамта УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» 08.12.2014 между ФГУП «Почта России» (УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России») и ООО ЧОО «Факел» заключен договор №50 на оказание охранных услуг.

Настоящий договор вступает в силу с 08.12.2014 и действует до 30.11.2015. Действие договора распространяется на правоотношения, возникшие с 01.12.2014.

Согласно приложению №6 к данному договору общая стоимость услуг составила 853 672,34 руб.

28.12.2015 к указанному договору заключено дополнительное соглашение №2, в соответствии с которыми изменены сроки и цена услуг.

На основании части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В нарушение указанных требований информация об изменении договора по дополнительному соглашению №2 от 28.12.2015 размещена в единой информационной системе только 04.03.2016.

Ответственным должностным лицом за выявленные нарушения является ведущий специалист отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России».

Из объяснений Б.Е.В., представленных 06.04.2016 при вынесении прокурором Нижегородского района города Нижнего Новгорода постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, следует, что в связи с большой загруженностью, так как организация находится в стадии реорганизации, были допущены вышеуказанные нарушения. Вину Б. Е.В. признает, а также просит учесть то, что данную деятельность должны выполнять четыре сотрудника. Ввиду того, что нарушение совершено впервые, просит ограничиться предупреждением.

21.04.2016 в рассмотрении дела №582-ФАС52-04/16 об административном правонарушении принял участие ведущий специалист отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б. Е.В., которая поддержала позицию, изложенную в объяснениях к постановлению прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода о возбуждении дела об

административном правонарушении.

В то же время обратила внимание, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, подлежат информация и документы о закупках по договорам, заключенным после 1 января 2015 г.

Одновременно с этим Б.Е.В. просила освободить ее от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в связи с тем, что допущенные нарушения устранены.

Также в рассмотрении дела №582-ФАС52-04/16 об административном правонарушении принял участие помощник прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода Д.В.Г., который поддержал позицию, изложенную в постановлении прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода о возбуждении дела об административном правонарушении.

Резолютивная часть постановления оглашена 21.04.2016. Составление мотивированного постановления на основании части 1 статьи 29.11 КоАП РФ отложено на один день.

**Исследовав и оценив в совокупности имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.**

Согласно части 1 статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: 1) наличие события административного правонарушения; 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; 3) виновность лица в совершении административного правонарушения; 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (часть 1 статьи 26.2 Кодекса).

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех

обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании пункта 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ ФГУП «Почта России» относится к субъектам, для которых положения данного Федерального закона являются обязательными при проведении закупок товаров, работ, услуг.

Перечень сведений, подлежащих официальному размещению, требования к данным сведениям и порядок их официального размещения определены частями 5 - 12 статьи 4 Закона о закупках. Названный перечень сведений, подлежащих официальному опубликованию, содержит минимальный объем подлежащих официальному опубликованию сведений о закупке и ходе ее проведения; данный перечень может быть расширен, но не может быть сужен произвольно по усмотрению заказчика.

При этом в силу части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, *не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор* в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении установлено, что между ФГУП «Почта России» (УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России») и ООО ЧОО «Факел» заключен договор на оказание охранных услуг №50 от 08.12.2014.

28.12.2015 к указанному договору заключено дополнительное соглашение №2, в соответствии с которым изменены цена договора, объемы и сроки оказания услуг.

Однако информация о внесении таких изменений размещена на сайте закупок (<http://zakupki.gov.ru/>) только 04.03.2016.

Ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена

частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В статье 2.4 КоАП РФ закреплено, что должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом в рассматриваемом случае в соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать руководителя и иных работников организации, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

На основании приказа УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» о переводе работника на другую работу от 25.01.2016 №136-к Б.Е.В. переведена с должности инженера 1 категории административно-хозяйственного отдела на должность ведущего специалиста отдела закупок (департамент по экономике и финансам).

Исчерпывающий перечень должностных обязанностей инженера 1 категории УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» содержится в разделе 3 должностной инструкции, утвержденной директором УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» от 08.10.2015 №23/5. С данной инструкцией Б.Е.В. ознакомлена под роспись 08.10.2015.

Так, инженер 1 категории согласно вышеуказанной инструкции обязан размещать в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещения, закупочную документацию, изменения и разъяснения, протоколы, информацию и документы о заключенных договорах, о дополнительных соглашениях к договорам в реестре договоров в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), а также другие необходимые документы и сведения в сроки и порядке, установленном действующим законодательством и ЛНА предприятия.

Анализируя имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении документы, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к выводу о том, что ведущий специалист отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б. Е.В. в период с 08.10.2015 по 25.01.2016 имела возможность соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: размещать на сайте в установленный срок сведения об изменениях к заключаемым по итогам закупочных процедур договорам, но свои должностные полномочия надлежащим образом не исполнила.

При таких обстоятельствах действия Б. Е.В. образуют состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушений.

Срок привлечения Б.Е.В. к административной ответственности не истек; других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

Как следует из постановления о возбуждении административного производства, местом совершения административного правонарушения является город Нижний Новгород, улица Б.Покровская, дом 5б (место нахождения УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России»).

Временем совершения должностным лицом (Б.Е.В.) административного правонарушения считается 11.01.2016 (то есть с даты истечения срока, в течение которого необходимо размещать информацию об изменении договора с указанием измененных условий).

В соответствии со [статьей 2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Исследовав характер и степень общественной опасности совершенного Б. Е.В. правонарушения, должностное лицо Нижегородского УФАС России пришло к выводу об отсутствии оснований для квалификации деяния данного должностного лица в качестве малозначительного.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Исходя из санкции, предусмотренной частью 4 статьей 7.32.3 КоАП РФ для должностных лиц, административный штраф налагается в размере от двух тысяч

до пяти тысяч рублей.

С учетом характера совершенного правонарушения должностное лицо приходит к выводу о необходимости назначения ведущему специалисту отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б. Е.В. административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, что составляет две тысячи рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.83, 26.11, 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать ведущего специалиста отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б. Е. В. , виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить Б.Е.В. административное наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (две тысячи) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Предупредить Б. Е. В. о том, что в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

*Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:*

*Банк получателя - ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области*

*г. Нижний Новгород;*

*БИК - 042202001; расчетный счет - 40101810400000010002;*

*Получатель - УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, лицевой счет: 04321510030);*

*ИНН 5260041262; КПП 526001001;*

*Код налога – 161 1 16 02010 01 6000 140;*

*ОКАТО по месту регистрации в налоговой инспекции.*

*Назначение платежа - денежное взыскание за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемое федеральным органом государственной власти.*

**И.о. заместителя руководителя управления**

**<...>**