

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП-49-41-2018

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.10.2018

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд отдельных видов юридических лиц при участии представителя ООО «Нефтестройсбыт» - S (дов. №б/н от 29.10.2018), без участия представителя заявителя – АО «Усть-СреднеканГЭСстрой», извещенного надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Нефтестройсбыт» в связи с уклонением участника от заключения договора при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку полуприцепа трал-тяжеловоз ТСП 9416 (или аналог), для нужд АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения участника от заключения договора на основании статьи 6 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Правила)

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

19.04.2018 заказчиком - АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в единой информационной системе было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку полуприцепа трал-тяжеловоз ТСП 9416 (или аналог), для нужд АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 4 500 000,00 руб. (с НДС).

Согласно извещению о закупке, дата и время окончания подачи заявок – 06.08.2018 в 09:00 (по московскому времени).

Дата вскрытия конвертов – 06.08.2018 в 09:00 (по московскому времени). Дата рассмотрения заявок - 14.08.2018 года в 09:00 (по московскому времени); дата и время подведения итогов закупки: 17.08.2018 года в 09:00 (по московскому времени).

Согласно [протоколу вскрытия конвертов](#) №132/1 от 06.08.2018 было подано 5 заявок.

В соответствии с протоколом предварительной ранжировки и назначения переторжки №132/2 от 16.08.2018 заявки участников ООО «ТРАНССЕРВИС», ООО «Магаданский автоцентр КАМАЗ» были отклонены от дальнейшего участия в запросе предложений. К участию в переторжке допущены заявки следующих участников: ООО «Политранс», ООО «Автодом», ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ».

На основании протокола итоговой ранжировки и выбора победителя №132/4 от 21.08.2018 победителем открытого запроса предложений

признано ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» с ценой контракта – 3 068 000,00 руб. (с НДС).

В соответствии с п.2.11.3 Закупочной документации Закупочная комиссия определяет Победителя запроса предложений, как Участника запроса предложений, заявка которого заняла первое место в ранжировке заявок по степени предпочтительности для Заказчика.

Согласно п.2.11.4 Закупочной документации решение Закупочной комиссии по определению Победителя запроса предложений оформляется протоколом заседания комиссии, который публикуется на Официальном сайте.

На основании п.2.11.7 Закупочной документации, в случае если Победитель запроса предложений:

- а) не подпишет Договор в установленные в Извещении о закупке сроки;
- б) откажется от подписания Договора на условиях, определяемых в соответствии с подпунктом 1.2.5 настоящей Документации о закупке;
- в) не раскроет информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по форме в соответствии с пунктом 5.16 настоящей Документации о закупке с приложением подтверждающих документов;
- г) не предоставит в установленный решением закупочной комиссии срок оригиналы и/или нотариально заверенные копии документов, указанных в подпунктах 2.5.4.1а), 2.5.4.1б), 2.5.4.1г) настоящей Документации о закупке, и оригиналы и/или заверенные Участником копии документов, указанных в подпункте 2.5.4.1в), настоящей Документации о закупке, или предоставит их не в соответствии с требованиями, установленными в настоящей Документации о закупке;
- д) не выполнит другие условия, предусмотренные настоящей Документацией о закупке, то он утрачивает статус Победителя, а Закупочная комиссия имеет право выбрать иного Победителя из числа остальных действующих заявок.

21.08.2018 АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» на адрес электронной почты ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» было направлено уведомление о признании победителем открытого запроса предложений с приглашением подписать договор не позднее 15 календарных дней после определения победителя запроса **предложений на условиях данного запроса и заявки победителя.**

31.08.2018 договор №235к/2018 был направлен заказчиком в адрес ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» посредством электронной почты, указанной в заявке участника, с просьбой подписать данный договор и спецификацию.

ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» направило в адрес заказчика

подписанный скан договора, однако в спецификации указало неправильное наименование полуприцепа трал-тяжеловоза ЧМЗАП-99064 вместо ТСП 9416. По данному факту неоднократно направлялись уведомления со стороны заказчика с просьбой выслать верную подписанную спецификацию. 27.09.2018 от ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» поступило письмо о том, что в настоящее время директор находится к командировке, спецификация будет подписана по его возвращению 29.09.2018.

Подписанная спецификация с верным наименованием полуприцепа так и не была подписана и направлена победителем в адрес АО «Усть-СреднеканГЭСстрой».

На заседании Комиссии представитель ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» указал на тот факт, что указанная переписка о подписании договора и спецификации велась с ООО «ЭКСПОРТЛЕС» (exl2015@mail.ru). По мнению представителя участника закупки, данная организация не имеет отношения к ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ», следовательно, переписка не имеет юридической силы.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что согласно заявке участника ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» Решением №1 от 07.04.2015 единственного учредителя Демидова И.В. создано ООО «РОСЭКСПОРТЛЕС». Решением №2 от 20.04.2017 наименование ООО «РОСЭКСПОРТЛЕС» изменено на ООО «ЭКСПОРТЛЕС». Решением №3 от 13.09.2017 наименование ООО «ЭКСПОРТЛЕС» изменено на ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ».

Кроме того, в заявке участника ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» указан адрес электронной почты exl2015@mail.ru. Переписка велась по адресу, указанному в заявке победителя, а также ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» направило подписанный договор и спецификацию с данного электронного адреса. Следовательно, довод представителя признан необоснованным.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» пояснил, что согласно Закупочной документации к поставке необходим полуприцеп трал-тяжеловоз ТСП 9416 (**или аналог**). В связи с этим, победитель в спецификации указывает полуприцеп трал-тяжеловоз ЧМЗАП-99064 с аналогичными характеристиками.

Комиссия, рассмотрев вышеуказанный довод, находит его несостоятельным ввиду следующего. Согласно Приложению № 1 к

Закупочной документации наименование закупаемой продукции: полуприцеп трал-тяжеловоз ТСП 9416 (или аналог).

В заявке участника ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» содержится предложение о поставке **полуприцепа трал-тяжеловоз ТСП 9416**.

Согласно п.9.1 Положения о закупке продукции для нужд АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» (утв. протоколом от 30.03.2018 № 04) (далее – Положение) условия договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с ее победителем (единственным участником), не должны противоречить документации о закупке, заявке такого участника (с учетом всех изменений и дополнений – при наличии), решению о выборе победителя данной конкурентной закупки (о закупке у единственного участника), размещенному на Официальном сайте, а также результатам преддоговорных переговоров (если проводились).

В соответствии с п.9.3 Положения, если иное прямо не предусмотрено настоящим Положением, не допускается необоснованное внесение изменений в договор, заключенный по результатам закупок, которые приведут к несоблюдению условий, предусмотренных пунктами 9.1, 9.2.

В соответствии с п.7.7.13.2 Положения, если Участник запроса предложений, который признан победителем, не подписал договор, либо не обеспечил выполнение всех условий, необходимых для заключения договора в течение установленного в документации о закупке срока, то он **утрачивает статус победителя**, а Заказчик (Организатор) имеет право удержать обеспечение исполнения его обязательств и выбрать новую выигравшую заявку из числа остальных действующих. Возврат обеспечения заявки победителю производится только после подписания договора между Заказчиком и победителем.

Таким образом, Положение о закупке не предусматривает возможность замены товара на аналогичный на момент подписания договора. В случае, если участник имеет возможность поставить аналог товара, указанного в Закупочной документации, необходимо указывать данный аналог в момент подачи заявки. Следовательно, ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» было обязано подписать спецификацию к договору на предложенный в заявке товар.

В соответствии с ч.2 ст.5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках

закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник электронного аукциона не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

В связи с тем, что ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» не подписало спецификацию, являющуюся неотъемлемой частью договора, оно утратило статус победителя. Данный участник признан нарушившим обязательство заключить договор в установленном документацией о закупке порядке.

Таким образом, указание победителем закупки в спецификации к договору иного товара, отличного от представленного в заявке, а также неподписание верной спецификации, расценивается как уклонение от заключения договора.

При указанных обстоятельствах сведения об участнике закупки ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Магаданского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать включить сведения, представленные АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в отношении ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» (ул. Машинная, д. 28, г. Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский край, 681008, ИНН 2703084135) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.