

РЕШЕНИЕ

по делу № А-144/09 о нарушении
законодательства о размещении заказов

19 июня 2009г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.,
членов Комиссии:

начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра Шавариной Н.Ф.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботько Е.В.,

в присутствии представителя ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ Сергеева И.Н. (доверенность № 4/л от 17.06.2009), Драчина В.А. (доверенность № 3/л от 17.06.2009 г.); представителя ООО «Торговая Компания» Артюшина Ю.Г. (доверенность № 10 от 01.05.2009 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Торговая Компания» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ (аукционная комиссия) в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ открытого аукциона на поставку продуктов питания для нужд ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ в третьем, четвертом квартале 2009 г. (лот № 2).

Заявитель указывает, что 15.05.2009 г. заказчиком на официальном сайте размещено извещение № 090428/017806/64 о проведении открытого аукциона на поставку продуктов питания для нужд ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ в третьем, четвертом квартале 2009 г. (лот № 2).

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ООО «Торговая Компания» отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов).

Заявитель с решением аукционной комиссии не согласен и считает отказ ООО «Торговая Компания» в допуске к участию в открытом аукционе необоснованным.

Заявитель также указывает, что в аукционной документации имеет место несоответствие требований (характеристика товаров, наименование товаров) к поставляемому товару, указанных Заказчиком в предложениях о качестве поставляемых товаров и иных условиях исполнения государственного контракта (часть III информационной карты аукциона), требованиям, указанным в номенклатуре лота № 2, а также требованиям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В информационной карте дата и время проведения аукциона – 11.04.2009 г., срок подачи заявок – 16.04.2009 г., срок окончания подачи заявок – 5.04.2009 г. По мнению Заявителя, Заказчиком нарушена ст. 34, 36 Закона о размещении заказов.

ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ по существу жалобы ООО «Торговая Компания» сообщило следующее:

Заявка, предоставленная ООО «Торговая Компания» на участие в открытом аукционе по лоту № 2 отклонена на основании пп. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов. Заказчик указывает, что сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, номенклатура товара, предложенного участником размещения заказа по лоту № 2 не соответствует номенклатуре товара, определенного заказчиком в описании лота № 2 (из 87 позиций предложено 79).

Заказчик указывает, что тот факт, что в описании лота № 2 имеются разночтения, никак не свидетельствует о нарушении прав участников размещения заказа.

В пп. 5.1.2, 5.2.1 документации об аукционе указано, что все сроки, касающиеся процедуры проведения торгов, указаны в извещении о проведении аукциона.

Также ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ поясняет, что из наименования и текста протокола № 090428/017806/64/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 06.06.2009 г. видно, что торги проводились в форме открытого аукциона и указание в п. 7 протокола № 090428/017806/64/1 на то, что рассмотрение заявок на участие в аукционе осуществляется котировочной комиссией является технической ошибкой.

ООО «СЭР» по существу жалобы ООО «Торговая Компания» представило письменное возражение, указав, что извещение и аукционная документация размещены своевременно, понятно, с четким определением даты размещения заказа, рассмотрения заявок на участие в аукционе, проведения аукциона.

Также ООО «СЭР» считает, что указанные в жалобе ООО «Торговая Компания» на действия аукционной комиссии Заказчика недостатки не могли повлиять на законность проведения аукциона.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

15.05.2009 г. ФГУ ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 090428/017806/64 о проведении открытого аукциона на поставку продуктов питания для нужд ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ в третьем, четвертом квартале 2009 г. (лот № 2).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 962 889,60 рублей.

06.06.2009 г. аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе и решила отказать в допуске ООО «Торговая Компания» на основании того, что сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, номенклатура товара, предложенные ООО «Торговая Компания» по лоту № 2, не соответствуют номенклатуре товара, определенного заказчиком в описании лота № 2 (из 87 позиций предложено 79) (протокол № 090428/017806/64/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 06.06.2009 г.).

В связи с тем, что к участию в открытом аукционе по лоту № 2 была допущена одна заявка, аукционная комиссия приняла решение признать открытый аукцион по данному лоту несостоявшимся, заключить контракт с ООО «СЭР» по максимальной (начальной) цене.

В Технической части аукционной документации, в разделе «Предложение о качестве поставляемых товаров и иных условиях исполнения государственного контракта (лот № 2)», а также в извещении № 090428/017806/64 о проведении открытого аукциона на поставку продуктов питания для нужд ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ в третьем, четвертом квартале 2009 г. (лот № 2) содержится номенклатура лота, состоящая из 87 позиций с указанием количества, единицы измерения, характеристики товаров.

П. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов предусматривает, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такому товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказа, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Заявка ООО «Торговая Компания» в Предложении о качестве поставляемых товаров и иных условиях исполнения государственного контракта (лот № 2) содержит не полный перечень наименования товаров, состоящий из 79 позиций.

Комиссия провела внеплановую проверку на соответствие требований аукционной документации и извещения о проведении открытого аукциона на поставку продуктов питания для нужд ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ в третьем, четвертом квартале 2009 г. (лот № 2) и выявила следующее.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Извещение № 090428/017806/64 о проведении открытого аукциона на поставку продуктов питания для нужд ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ в третьем, четвертом квартале 2009 г. (лот № 2) существенно отличается от аукционной документации в Технической части «Предложения о качестве поставляемых товаров и иных условиях исполнения государственного контракта (лот № 2)». Например, в извещении о проведении открытого аукциона предусмотрена поставка творога 5% жирности в барьерной пленке, весовой, в аукционной документации – творог 5% жирности, фасованный по 0,200 кг, в барьерной пленке; в извещении – соус по грузински, в аукционной документации – соус острый; в извещении – томатная паста 25%, в аукционной документации – томат-паста 30% содержания сухих веществ; в извещении – крупа гречневая 1 сорт, в аукционной документации – крупа гречневая.

Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2 ст. 57, ч. 5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговая Компания» частично обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика - ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ нарушение ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику - ФГУ Военный санаторий «Чемитоквадже» ВВС МО РФ предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: Н.Ф. Шаварина

Т.Б. Белоконь

П.А. Перекрестов

Е.В. Шкроботько