

Заказчик -

МУП ГПТ «Яргортранс»

e-mail: voronina@yargortrans.ru

Заявитель –

ПАО «Ростелеком»

e-mail: rostelecom@rt.ru,
kseniya.ermakova@rt.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1329/2021

21 декабря 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 24.12.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А.О.,

с участием:

от МУП ГПТ «Яргортранс» — <...> (по доверенности),

от ПАО «Ростелеком» — <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ПАО «Ростелеком» (вх. № 12753 от 14.12.2021) на действия (бездействие) заказчика — МУП ГПТ «Яргортранс» (ИНН 7604012273, ОГРН 1027600690457), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ПАО «Ростелеком» (вх. № 12753 от 14.12.2021) на действия (бездействие) заказчика — МУП ГПТ «Яргортранс», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания информационно-технологических услуг с использованием транспортных карт (извещение № 32110677665).

Обжалуемые действия (бездействие): формирование закупочной документации с нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 16.12.2021 № 8163/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено следующее.

28.09.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru МУП ГПТ «Яргортранс» размещено извещение № 32110677665 и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания информационно-технологических услуг с использованием транспортных карт.

Как следует из содержания Технического задания (приложение № 2 к закупочной документации), разработчиком применяемой заказчиком транспортной системы «Электронный проездной» является ЗАО «Золотая корона».

В соответствии с пунктом 7.1 Технического задания исполнитель должен обеспечить:

7.1.1. Возможность использования в качестве проездного документа транспортных карт заказчика;

7.1.2. Регистрацию транспортных карт в Системе с помощью ПАК-системы;

7.1.3. Сбор, обработку и хранение данных об объемах оказанных перевозчиками услуг перевозки пассажиров, являющихся пользователями транспортных карт Заказчика, осуществляющих поездки с использованием транспортных карт Заказчика, на основании данных, переданных в процессинговый центр Системы из транспортных терминалов.

7.1.4. Формирование отчетных форм, указанных в Приложении № 1 к настоящему техническому заданию с предоставлением заказчику доступа к «Отчетной подсистеме» Системы с определенным набором прав доступа к информации в Системе, достаточной для формирования отчетных форм, указанных в Приложении № 1 к настоящему техническому заданию.

7.2. Исполнитель должен обладать всеми необходимыми лицензиями и правами на

использование Системы.

7.3. Исполнитель осуществляет оказание услуг без осуществления замены ранее приобретенных и используемых в настоящее время транспортных карт заказчика, а также без замены транспортных терминалов и программного обеспечения «Мобильный транспортный терминал», используемого заказчиком.

Как полагает заявитель, установление заказчиком в закупочной документации требования о применении исполнителем системы «Электронный проездной», разработанной ЗАО «Золотая корона», а также изложение предмета закупки без надлежащего указания технических и качественных характеристик закупаемых услуг неправомерно ограничивает число хозяйствующих субъектов, способных принять участие в рассматриваемой закупке, и свидетельствует о нарушении заказчиком поименованных в части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов, а также содержит признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Как отмечает Арбитражный суд Московского округа в постановлении от 13.02.2019 № Ф05-24363/2018 по делу № А40-62246/2018, в силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции лица, не подавшие заявку на участие в торгах, вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная позиция отражена также в постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.04.2018 № Ф01-1256/2018 по делу № А79-7381/2017.

Комиссией установлено, что ПАО «Ростелеком» не подавало заявку на участие в закупке. Кроме того, предметом обжалования является непосредственно содержание закупочной документации, а не нарушение заказчиком установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что ПАО «Ростелеком» не является надлежащим заявителем по жалобе, рассматриваемой в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, поскольку жалоба ПАО «Ростелеком» содержит довод о том, что обжалуемые действия заказчика содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, данный довод будет рассмотрен Ярославским УФАС России в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ПАО «Ростелеком» (вх. № 12753 от 14.12.2021) на действия (бездействие) заказчика — МУП ГПТ «Яргортранс» (ИНН 7604012273, ОГРН 1027600690457), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания информационно-технологических услуг с использованием транспортных

карт (извещение № 32110677665) без рассмотрения.

1. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 16.12.2021 № 8163/06-07.

1. Передать материалы дела должностному лицу Ярославского УФАС России для рассмотрения в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.О. Артамонов