

РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «**30**» июня 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «**13**» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя
Комиссии:

<...> - заместителя руководителя управления,

Членов комиссии:

<...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

<...> - старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

<...> - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

рассмотрев дело № А-16/24 2015 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом администрации города Райчихинска Амурской области (далее – Комитет), ИНН 2806000553, находящимся по адресу: 676770, Амурская область, г. Райчихинск, ул. Победа, 3, и ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859, находящимся по адресу: 676770, Амурская область, г. Райчихинск, ул. Победа, 19 пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в заключении дополнительных соглашений от

10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 18.01.2013, предусматривающих передачу многоквартирных жилых домов в управление ООО «УК «Ваш Дом» № 859, без проведения торгов и ограничивающих доступ на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам:

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило заявление ООО «УК «Ресурс» ИНН 2806008908 на действия генерального директора ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859 <...> и Комитета, выраженные в нарушении антимонопольного законодательства путем ограничения доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов при заключения дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 18.01.2013 с организацией без проведения конкурса.

По результатам рассмотрения указанной информации приказом Амурского УФАС России от 27.05.2015 № 91 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» возбуждено дело № А-16/24 2015 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции». Определением от 01.06.2015 рассмотрение дела назначено на 30.06.2015 в 10 часов 00 минут.

На заседание комиссии представители лиц, участвующих в деле, не явились, уведомлены надлежащим образом.

Как следует из пояснений ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859, предоставленного письмом от 15.05.2015, ООО «Ваш дом» ИНН 2806008552 завершило процедуру реорганизации в форме выделения, образовалось ООО «УК «Ваш дом» ИНН 2806008859, выделенному обществу по разделительному балансу перешли все права и обязанности ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008552, соответственно, перешли все обязательства по домам, указанным в договорах управления многоквартирными домами от 18.01.2013, заключенных с Комитетом. В связи с тем, что изменилась одна сторона в договорах, были заключены дополнительные соглашения к договорам управления МКД, в соответствии со статьей 57 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Комитет согласно предоставленному письму от 19.02.2015 № 03-33/202 сообщил, что на основании статей 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «Об утверждении Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», Комитетом в 2013 проведены открытые конкурсы по отбору управляющей компании, на основании которых с ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008552 заключены договоры управления № 1-18 от 18.01.2013.

В связи с реорганизацией ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008552 путем выделения из него нового предприятия ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859, соответственно, по разделительному балансу права и обязанности по договорам управления, заключенным на основании открытых конкурсов, перешли к новым выделившимся предприятиям. В связи с этим Комитетом с данными предприятиями были заключены дополнительные соглашения от 10.07.2014 к указанным выше договорам управления. В дополнительных соглашениях отражены наименования и реквизиты вновь созданного в результате выделения предприятия.

Комитет считает, что реорганизация управляющих компаний в форме выделения с передачей прав и обязанностей по договорам управления № 1-18 от 18.01.2013 выделившимся предприятиям и заключение дополнительных соглашений от 10.07.2014 не противоречит действующему законодательству Российской Федерации и не нарушает прав третьих лиц.

Комиссия Амурского УФАС России исследовав представленные в материалы дела сведения и документы, установила следующее.

18.01.2013 между ООО «Ваш дом» ИНН 2806008552 и Комитетом заключены договоры управления многоквартирными домами, расположенными в городе Райчихинске (договоры от 18.01.2013 с 1 по 18). Договоры от 18.01.2013 заключены согласно проведенному Комитетом открытому конкурсу по отбору управляющей по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами города Райчихинска Амурской области.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008552 реорганизовано в форме выделения ООО «УК «Ваш дом» ИНН 2806008859 (ОГРН 1142813000263 дата присвоения 10.07.2014). Заявление-уведомление о начале процедуры реорганизации в

форме выделения подано 07.02.2014. Внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, связанных с выделением из него юридических лиц при реорганизации в форме выделения, произведено 10.07.2014.

10.07.2014 ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859 заключило с Комитетом дополнительные соглашения к вышеозначенным договорам управления многоквартирными домами (с 1 по 18 включительно). Предметом данных соглашений являлась замена в договорах управления многоквартирными домами стороны в лице ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008552 на ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859, соответственно.

В разделительном балансе указано, что ООО «УК «Ваш дом» ИНН 2806008859 после процедуры реорганизации в форме выделения из ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008552, перешли все заключенные с ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008552 договоры управления многоквартирными домами от 18.01.2013, договор на выполнение погрузо-разгрузочных работ от 01.02.2014, договор на предоставление услуг на вывоз мусора от 16.12.2013, договор субподряда от 19.09.2013, договор на утилизацию (захоронение) ТБО от 01.01.2014, договор на утилизацию (захоронение) ТБО от 04.02.2013, договор № 14/2013 от 04.02.2013, договор оказания услуг связи от 15.04.2013, договор оказания услуг связи от 13.02.2013, договор поставки от 01.01.2013, договор № 22 об осуществлении в пользу ООО «Ваш дом» переводов денежных средств физических лиц без открытия банковских счетов от 14.01.2013, договор банковского счета № 187275 на расчетно-кассовое обслуживание от 14.1.2013, договор аренды контейнеров для сбора и вывоза ТБО от 01.02.2013, договор субаренды нежилого помещения № 1 от 01.02.2013.

Арбитражный суд Амурской области согласно решению, по делу № А04-2425/2014, вступившему в законную силу 08.09.2014, решил взыскать с ООО «Ваш дом» ИНН 2806008552 в пользу ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» 452237,87 рублей. Из них в реестр требований кредиторов третьей очереди внесено 442 085,02 рублей, согласно определения Арбитражного суда Амурской области по делу № А04-4373/2014 от 21.10.2014, 10152,85 рублей является текущей задолженностью и подлежит обязательной выплате должником.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами

исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Поскольку нормами Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» не установлено иное, по аналогии закона, согласно части 5 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Закон связывает возможность перемены поставщика при исполнении контракта только с определенными формами реорганизации юридического лица, порождающими определенные последствия в части сохранения, обязательств и прав. В рассматриваемых комиссией обстоятельствах имела место реорганизация в форме выделения, и правопреемство по данным видам соглашений в данном случае законом запрещено, поэтому при заключении данных дополнительных соглашений стороны нарушили императивное требование части 5 статьи 95 Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013, так как при исполнении контракта не допускается перемена поставщика. Однако Комитет фактически расторг договоры, заключенные в результате конкурса с ООО «Ваш Дом» № 552 и заключил их с новой организацией без проведения конкурса.

В действиях Комитета и ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859 по заключению дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 18.01.2013 усматривается умысел по устранению с товарного рынка хозяйствующих субъектов, так как согласно разделительному балансу от ООО «Ваш дом» ИНН 2806008552 были переданы имеющиеся у организации активы в адрес ООО «УК «Ваш дом» ИНН 2806008859, однако пассивы (долги) были оставлены за ООО «Ваш дом» ИНН 2806008552. Таким образом, реорганизацией в форме выделения, ООО «Ваш дом» ИНН 2806008552 было лишено возможности к дальнейшей деятельности, возможности исполнить обязательства перед кредиторами.

Согласованные действия Комитета и ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859 по заключению дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 18.01.2013, без проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, приводят к устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «УК «Ресурс».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том что, в действиях Комитета и ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859 по заключению дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 18.01.2013, предусматривающих передачу многоквартирных жилых домов в управление ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859, без проведения торгов, являются нарушением пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия Комитета по управлению имуществом города Райчихинска Амурской области и ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859, выразившиеся в заключении дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами № 1-18 от 18.01.2013, нарушающими пункт 4 статьи 16 Закона «О защите

конкуренции».

2. Выдать Комитету по управлению имуществом города Райчихинска Амурской области и ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 2806008859 предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии