

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

РЕШЕНИЕ

11 марта 2012 года

№ _04-02/1766

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе<..> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Разметка Коми» (далее – ООО «Разметка Коми», общество, заявитель) на действия (бездействие) муниципального заказчика - Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации МОГО «Ухта», уполномоченного органа – Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по устройству дорожной разметки (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» извещены по электронной почте, по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

Представители ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Разметка Коми» исх. от 01.03.2012 № 05 (вх. от 01.03.2012 № 987).

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены тем, что документация об открытом аукционе в электронной форме содержит незаконное

требование к участникам размещения заказа, а именно: участник размещения заказа должен обладать свидетельством, выданным саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства:

- виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту: устройство автомобильных дорог и аэродромов,

- устройство разметки проезжей части автомобильных дорог.

ООО «Разметка Коми» сообщило, что Обществом сделан запрос о даче разъяснений положений документации об открытом аукциона в электронной форме. 22.02.2012 уполномоченным органом – Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов даны разъяснения, суть которых сводится к внесению изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме. По мнению заявителя, уполномоченный орган признал несоответствие аукционной документации действующему законодательству, однако изменения в аукционную документацию так и не были опубликованы.

ООО «Разметка Коми» просит Коми УФАС России провести внеплановую проверку размещения заказа на выполнение работ по устройству дорожной разметки, приостановить размещение заказа на этапе подведения итогов – заключения контракта, выдать муниципальному заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства, рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта», Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» с заявленными требованиями не согласились и подробно изложили доводы в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, представителя муниципального заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» (далее – МУ «УЖКХ» администрации МОГО «Ухта», муниципальный заказчик).

Уполномоченным органом является Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» (далее – МУ «УМЗ» администрации МОГО «Ухта», уполномоченный орган»).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета МОГО «Ухта».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 399 950 (два миллиона триста девяносто девять тысяч девятьсот пятьдесят) рублей 71 коп.

В соответствии с приказом от 15.04.2011 № 14 «О создании конкурсной (аукционной) комиссии по размещению заказов для нужд муниципальных заказчиков МОГО «Ухта» создана конкурсная (аукционная) комиссия.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по устройству дорожной разметки утверждена начальником МУ «УЖКХ» администрации МОГО «Ухта» 14.02.2012 (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме).

3.2. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание).

В соответствии с ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе, в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Как следует из ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В соответствии с ч.ч. 3 – 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов любой участник

размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении одного открытого аукциона в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган.

В течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.

В случае нарушения требований, установленных [частями 1 - 5](#) настоящей статьи, открытый аукцион в электронной форме может быть признан недействительным в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме вправе принять решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Изменение предмета открытого аукциона в электронной форме не допускается. В течение одного дня со дня принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию об открытом аукционе, размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения таких изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Как следует из п. 4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выдача разрешения на строительство не требуется в случае изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом

Согласно ч.ч. 1, 2, 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

3.3. В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с разделом 3. Информационная карта аукциона в электронной форме предметом аукциона является выполнение работ по устройству дорожной разметки.

В Технической части документации об открытом аукционе в электронной форме в таблице № 1 установлен перечень объемов работ по устройству дорожной разметки на территории МОГО «Ухта». В указанной таблице указаны объекты – улицы, объем работ, виды разметки и способ нанесения разметки: ручное нанесение и машинное нанесение.

Согласно таблице № 2 Технической части документации об открытом аукционе в электронной форме необходимо произвести обновление дорожной разметки на пешеходных переходах в районе общеобразовательных учреждений. В указанной таблице указаны объекты – улицы, объем работ, виды разметки и способ нанесения разметки: ручное нанесение.

Согласно п. 1.4.1 п. 1.4 документации об открытом аукционе в электронной форме Участник размещения заказа должен соответствовать, в том числе следующим обязательным требованиям:

соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона в электронной форме, в случае если это требование указано в Информационной карте аукциона.

В соответствии с пп. 1 п. 6 раздела 3. Информационная карта аукциона в электронной форме Участник размещения заказа должен обладать свидетельством, выданным саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства:

Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов.

25.8. Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог.

Как следует из пп. 2.2 п. 12 раздела 3. Информационная карта аукциона вторая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать, в том числе копию свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме (см. п.1 строки 6 настоящей *Информационной карты открытого аукциона в электронной форме*).

Представители ООО «Разметка Коми» заявили, что в состав требований к участнику размещения заказа включено наличие допусков СРО о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, учитывая, что данные допуски необходимы в соответствии со ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации только по выполнению работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Представитель муниципального заказчика в ходе рассмотрения жалобы пояснила, что выполнение работ должно проводиться в два этапа: 1 этап – с 01.05.2012 по 20.05.2012 на объектах указанных в таблице № 1 Технической части документации об открытом аукционе в электронной форме; 2 этап – с 20.08.2012 по 30.08.2012 производится обновление дорожной разметки перед началом учебного года на пешеходных переходах, расположенных вблизи образовательных учреждений, на объектах, указанных в таблице № 2 Технической части документации об открытом аукционе в электронной форме.

По мнению представителя муниципального заказчика, в соответствии со ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Следовательно, если предметом торгов является

проведение работ, на которые в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ, то Заказчик вправе установить требование о предоставлении в составе заявки соответствующего свидетельства с указанием видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, а участник размещения заказа обязан предоставить такое свидетельство. При этом сообщил, что работы по устройству дорожной разметки не являются ни строительством, ни реконструкцией, ни капитальным ремонтом.

Представитель муниципального заказчика в обоснование своих доводов сослался на Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», в котором фигурируют, в частности, работы по устройству автомобильных дорог и аэродромов и по устройству разметки проезжей части автомобильных дорог.

Комиссией Коми УФАС России в ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, и рассмотрения жалобы по существу установлено следующее.

Согласно п.п. 13, 14, 14.2) ч. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно национальному стандарту Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков. Разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств, утвержденному [Приказом](#) Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 декабря 2004 г. N 120-ст, разметка дорожная (далее - разметка) - линии, стрелы и другие обозначения на проезжей части,

дорожных сооружениях и элементах дорожного оборудования, служащие средством зрительного ориентирования участников дорожного движения или информирующие их об ограничениях и режимах движения..."

Согласно п.п. 10 – 12 ст. 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.11.2007 № 160 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

В соответствии с пп. в, г п. 4 ч. 9 раздела II. «Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог» Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них при капитальном ремонте проводятся, в том числе работы по элементам обустройства автомобильных дорог: нанесение и удаление временной разметки на период капитального ремонта, нанесение постоянной разметки после капитального ремонта.

Согласно с пп. б п. 4 ч. 12 раздела IV. «Классификация работ по содержанию автомобильных дорог» в состав работ по элементам обустройства автомобильных дорог входят, в том числе уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений. С удалением остатков старой разметки.

Как следует из ч. 1 Приложения 2 «Дорожная разметка и её характеристики» к Правилам дорожного движения Российской Федерации, горизонтальная разметка (линии, стрелы, надписи и другие обозначения на проезжей части) устанавливает определенные режимы и порядок движения.

Как следует из ч. 2 Приложения 2 «Дорожная разметка и её характеристики» к Правилам дорожного движения Российской Федерации, вертикальная разметка в виде сочетания черных и белых полос на дорожных сооружениях и элементах оборудования дорог показывает их габариты и служит средством зрительного ориентирования.

Представитель муниципального заказчика пояснила, что расходы на выполнение работ по устройству дорожной разметки отнесены на подстатью 226 Прочие работы, услуги в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н.

Из вышеизложенного следует, что в рассматриваемой ситуации выполнение работ по устройству дорожной разметки относится к работам по содержанию дорог и не является ни капитальным ремонтом объекта капитального строительства, ни строительством или реконструкцией объекта капитального строительства, соответственно свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства не требуется.

Таким образом, действия муниципального заказчика – МУ «УЖКХ» администрации МОГО «Ухта» по установлению в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к участникам размещения заказа о представлении в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства противоречат требованиям п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Уполномоченным органом – МУ «УМЗ» администрации МОГО «Ухта» положения Закона о размещении заказов не нарушены, так как документация об открытом аукционе в электронной форме им не утверждалась.

3.4. В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что в адрес ЗАО «Сбербанк-АСТ» 20.02.2012 в 19 часов 55 минут поступил запрос о даче разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме, который содержал следующие вопросы:

1. Получено ли Заказчиком - муниципальным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» разрешение на строительство или реконструкцию объекта капитального строительства в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ?
2. Если да, то просим сообщить его номер и дату выдачи.
3. Если нет, то просим разъяснить основание для включения в состав требований к участнику размещения заказа наличия допусков СРО о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, учитывая, что данные допуски необходимы, в соответствии со ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, только при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства?

4. По какой причине требования к участнику размещения заказа ограничены только допусками СРО к конкретным видам работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства с учетом Письма ФАС РФ от 21.06.2010 № АЦ/19078 "О разъяснении законодательства" 21.06.2010 и Письма ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19714.

Уполномоченным органом 21.02.2012 вскрыта электронная почта, в которой был открыт указанный запрос о даче разъяснений.

21.02.2012 уполномоченный орган направил запрос о даче разъяснений в адрес муниципального заказчика для подготовки разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

22.02.2012 в 11 часов 31 минуту уполномоченным органом посредством электронной почты получены подготовленные муниципальным заказчиком разъяснения.

22.02.2012 в 11 часов 56 минут уполномоченным органом размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме следующего содержания:

Вопрос №1, №2. Разрешения на строительство или реконструкцию объектов капитального строительства не имеется.

Вопрос №3. Согласно документации об открытом аукционе в электронной форме Участник размещения заказа должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме, а именно:

Участник размещения заказа должен обладать свидетельством, выданным саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства:

Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов.

25.8. Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог.

Данное требование включено в состав документации об открытом аукционе в электронной форме по следующим основаниям:

Данный вид работ включен в перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624, для выполнения которых участник размещения заказа должен обладать свидетельством, выданным саморегулируемой организацией о допуске к

работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства.

Вопрос №4. Заказчиком 22.02.2012 принято решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

22.02.2012 в адрес уполномоченного органа муниципальным заказчиком направлены изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме для опубликования.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0307300008612000043 от 17.02.2012 дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 27.02.2012.

Соответственно до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 27.02.2012 оставалось 4 дня.

Как следует из ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в аукционную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, действия (бездействие) уполномоченного органа – МУ «УМЗ» администрации МОГО «Ухта» в части не внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме не противоречат положениям ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Разметка Коми» обоснованной.
2. Признать действия муниципального заказчика – муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» в части установления в документации об открытом аукционе требования о представлении в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме, противоречащими п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного заказчиком, выдать заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об аннулировании торгов.
4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

ПРЕДПИСАНИЕ

11 марта 2012 года

№ 04-02/1766

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 11.03.2012 о нарушении заказчиком – Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» (адрес: Республика Коми, г. Ухта, ул. Дзержинского, д. 4) требований п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству дорожной разметки,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику - Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта», уполномоченному органу – Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» (адрес: Республика Коми, г. Ухта, ул. Первомайская, д. 15), аукционной комиссии (адрес: Республика Коми, г. Ухта, ул. Первомайская, д. 15) **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству дорожной разметки.

2. Муниципальному заказчику - Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта», уполномоченному органу – Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта», аукционной комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» обеспечить возможность исполнения муниципальным заказчиком, уполномоченным органом, аукционной комиссией п.п. 1, 2 настоящего предписания.

Примечание: В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.