

Государственному заказчику –
УМВД России по Новгородской
области

ул. Людогоща, д. 5/68,
Великий Новгород, 173007

Участнику закупки –
ООО «Рассвет сервис»

ул. Московская, д. 28, к. 3, кв. 63
Великий Новгород, 173020

ул. Михайлова, д. 3,
Великий Новгород, 173000

Исходящие № 2036/03 от 14.04.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-26

по результатам проверки факта одностороннего отказа государственного
заказчика

от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена
10.04.2020

Великий

В полном объеме изготовлено 14.04.2020 Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173007, Великий Новгород, ул. Людогоща, д. 5/68; далее - УМВД России по Новгородской области) – <...>;

- участника закупки (победителя) – Общества с ограниченной ответственностью «Рассвет сервис» (ИНН: 5321166624; юридический адрес: 173020, Великий Новгород, ул. Московская, д. 28, к. 3, кв. 63; почтовый адрес: 173000, г. Великий Новгород, ул. Михайлова, д. 3; далее – ООО «Рассвет сервис»; учредитель <...>) – генерального директора <...>;

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта, заключенного с победителем закупки – ООО «Рассвет сервис» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания УМВД России по Новгородской области, извещение № 0350100007319000020 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 27.05.2019,

УСТАНОВИЛА:

27.03.2020 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области поступили сведения об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта, заключенного с победителем электронного

аукциона – ООО «Рассвет сервис» по итогам проведения электронного аукциона выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания УМВД России по Новгородской области, извещение № 0350100007319000020 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.05.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком вышеуказанной закупки в части соблюдения муниципальным заказчиком порядка принятия решения об одностороннем отказе.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

27.05.2019 государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области на официальном сайте было размещено извещение № 0350100007319000020 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания УМВД России по Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 100 000,00 рублей).

В соответствии с протоколом № 0350100007319000020.2 подведения итогов электронного аукциона от 14.06.2019 участник закупки – ООО «Рассвет сервис» признан победителем электронного аукциона.

03.07.2019 между государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области и ООО «Рассвет сервис» был заключен государственный контракт № 166 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания УМВД России по Новгородской области (далее – Государственный контракт).

Согласно пункту 4.2 Государственного контракта срок выполнения работ установлен не позднее 01.03.2020.

В установленный срок предусмотренные Государственным контрактом работы ООО «Рассвет сервис» не были выполнены.

Из объяснений представителей государственного заказчика – УМВД России

по Новгородской области следует, что фактически работы, предусмотренные Государственным контрактом, ООО «Рассвет сервис» выполнены не были, что подтверждается отсутствием Акта выполненных работ, составление которого предусмотрено пунктом 4.4.4 Государственного контракта, в соответствии с которым при приемке работ уполномоченные представители заказчика и подрядчика подписывают Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС 3.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 9.2 Государственного контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

04.03.2020 государственный заказчик – УМВД России по Новгородской области принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого

надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

05.03.2020 Решение об одностороннем отказе размещено государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области на официальном сайте.

06.03.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено ООО «Рассвет сервис» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресам, указанным в Государственном контракте (юридический адрес: 173020, Великий Новгород, ул. Московская, д. 28, к. 3, кв. 63; почтовый адрес: 173000, г. Великий Новгород, ул. Михайлова, д. 3).

Также, 11.03.2020 Решение об одностороннем отказе было вручено лично генеральному директору ООО «Рассвет сервис».

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе вступило в силу, а Государственный контракт был расторгнут 24.03.2020.

В соответствии с пояснениями генерального директора ООО «Рассвет сервис» приступить к работам на объекте было невозможно на основании нижеследующего.

Поскольку предусмотренный Государственным контрактом объем работ ООО «Рассвет сервис» могло выполнить за месяц, подрядчик не приступал к его выполнению в 2019 году.

Согласно пункту 4.3.2 Государственного контракта в течении 10 дней с момента заключения контракта подрядчик принимает от заказчика строительную площадку по акту, подписанному сторонами, для выполнения работ на объекте до их завершения.

Поскольку строительная площадка не была передана ООО «Рассвет сервис» у подрядчика отсутствовала возможность провести обследование и расчет сметы.

В соответствии с Государственным контрактом ООО «Рассвет сервис» в адрес государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области на согласование был представлен список работников, которые будут осуществлять работы на объекте (пункт 4.3.4 Государственного контракта) (исх. № 10/2020 от 27.01.2020 ООО «Рассвет сервис»).

Однако, из 9 человек допуск был согласован только 3 гражданам, одному из

которых допуск разрешен после обязательного досмотра (письмо исх. № 5/130 от 30.01.2020 УМВД России по Новгородской области).

Поскольку ООО «Рассвет сервис» является субъектом малого предпринимательства и количество сотрудников ограничено, а выполнение предусмотренных Государственным контрактом работ субподрядчиком является экономически нецелесообразным, выполнить работы было невозможно.

В связи с вышеизложенным, 05.02.2020 ООО «Рассвет сервис» в адрес государственного заказчика - УМВД России по Новгородской области было направлено письмо исх. № 16/2020 о расторжении Государственного контракта по соглашению сторон, на которое Государственный заказчик – УМВД России по Новгородской области ответил отказом (письмо исх. № 30/147 от 12.02.2020 УМВД России по Новгородской области).

После принятия государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области Решения об одностороннем отказе ООО «Рассвет сервис» обратилось с исковым заявлением в Арбитражный суд Новгородской области о признании его незаконным.

Изучив Сведения и заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с Государственным контрактом на выполнение работ у ООО «Рассвет сервис» было 8 месяцев (с 03.07.2019 до 01.03.2020).

Согласно пункту 4.3.2 Государственного контракта в течении 10 дней с момента заключения контракта подрядчик принимает от заказчика строительную площадку по акту, подписанному сторонами, для выполнения работ на объекте до их завершения.

В соответствии с пунктом 1.2 Государственного контракта подрядчик в срок не позднее 30 дней с даты заключения контракта разрабатывает и согласовывает смету на выполнение работ.

Из пункта 4.3.3 Государственного контракта следует, что в целях оформления пропусков для прохода специалистов подрядчика на территорию заказчика, подрядчик обязан заблаговременно представить заказчику списки таких специалистов. Заказчик обязан обеспечить доступ к месту выполнения работ

специалистов подрядчика, соответствующих требованиям пропускного и внутриобъектового режима территории заказчика.

На основании вышеизложенного, до начала выполнения работ по капитальному ремонту ООО «Рассвет сервис» должно было предоставить государственному заказчику – УМВД России по Новгородской области список сотрудников для согласования им допуска на объект и оформления соответствующих пропусков.

После получения соответствующего пропуска уполномоченное лицо подрядчика (ООО «Рассвет сервис») должно было оформить акт приема строительной площадки и произвести ее необходимый осмотр для составления сметы.

Однако, вплоть до 27.01.2020 ООО «Рассвет сервис» бездействовало, список работников заказчику не представляло, что привело к нарушению сроков передачи строительной площадки (пункт 4.3.2 Государственного контракта), к нарушению сроков составления сметы (пункт 1.2 Государственного контракта) и в конечном счете срыву выполнения работ по капитальному ремонту помещения заказчика.

В соответствии с определением Арбитражного суда Новгородской области от 02.04.2020 № А44-1709/2020 исковое заявление ООО «Рассвет сервис» оставлено без движения.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у государственного заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено государственным заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные УМВД России по Новгородской области в отношении ООО «Рассвет сервис», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской

области» (173007, Великий Новгород, ул. Людогоща, д. 5/68) по факту одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 166 от 03.07.2019 (реестровый номер контракта – 1532103831919000037), заключенного с победителем электронного аукциона – Обществом с ограниченной ответственностью «Рассвет сервис» (ИНН: 5321166624; юридический адрес: 173020, Великий Новгород, ул. Московская, д. 28, к. 3, кв. 63; почтовый адрес: 173000, г. Великий Новгород, ул. Михайлова, д. 3; учредитель <...>) на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания УМВД России по Новгородской области, извещение № 0350100007319000020 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.05.2019, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» от исполнения государственного контракта в действиях государственного заказчика не установлено.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

Петрова

А.В.

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении государственного контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.