

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-636/16

08 ноября 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей от ПАО «Сбербанк России» (далее – Организатор торгов; от МОО «Общество защиты прав собственников и арендаторов недвижимости» (далее – Заявитель.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.10.2016 № 24612/16) МОО «Общество защиты прав собственников и арендаторов недвижимости» на действия Организатора торгов ПАО «Сбербанк России» при проведении конкурса на право заключения договора по выбору организации на оказание услуг по организации содействия в государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом в 2016-2018 гг. для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк (извещение № 31603858328), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 июля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603858328 о проведении конкурса на право заключения договора по выбору организации на оказание услуг по организации содействия в государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом в 2016-2018 гг. для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках) в редакции от 24.01.2013, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п	наименование	значение
1.	Начальная (максимальная) цена	71 321 856,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.07.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.07.2016 в 18:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	12.08.2016 в 18:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191124, г. Санкт-Петербург, ул. Красного Текстильщика, д.2

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки № 31603858328 была отменена на основании Протокола № 88 от 26.10.2016.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерной отмене процедуры закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Сбербанк России» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24111/16 от 03.11.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом № 88 от 26.10.2016 процедура закупки

№ 31603858328 была отменена.

Как следует из п. 10.8 Документации и п. 4.1.5 Положения о закупках Банк вправе отказаться от проведения закупки при проведении конкурса до момента вскрытия конвертов с заявками участников.

Согласно Протоколу № 28 от 02.08.2016 была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, в соответствии с которой на участие в процедуре закупки № 31603858328 поступило 5 заявок.

Вместе с тем согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках № 223-ФЗ основной целью проведения закупок является своевременное и полное удовлетворение потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств Заказчика.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России мотивировал отказ от проведения процедуры Распоряжением Банка № 918 от 31.10.2016.

Однако отказ от проведения процедуры закупки произошел ранее, а именно 26.10.2016.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что в нарушение п. 10.8 Документации и п. 4.1.5 Положения о закупках отмена процедуры закупки № 31603858328 произошла после вскрытия конвертов заявками.

Также из ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ следует, что Организатор торгов при осуществлении закупок обязан руководствоваться Положением о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении требований п. 4.1.5 Положения о закупках, а также нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки путем нарушения порядка отмены процедуры закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 31.10.2016 № 24612/16) МОО «Общество защиты прав собственников и арендаторов недвижимости» на действия Организатора торгов ПАО «Сбербанк России» при проведении конкурса на право заключения договора по выбору организации на оказание услуг по организации содействия в государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом в 2016-2018 гг. для нужд Северо-Западного банка ПАО Сбербанк (извещение № 31603858328), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения:

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки путем нарушения порядка отмены процедуры закупки;

- ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении требований п. 4.1.5 Положения о закупках.

3. Не выдавать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что процедура закупки № 31603858328 была отменена на основании Протокола № 88 от 26.10.2016.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.