

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

31 октября 2011 года

№ АМЗ-44/2011

г. Калининград

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 27.10.2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 31.10.2011 года. Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии:

О.Е. Балувев – заместитель руководителя Калининградского УФАС России.

Члены Комиссии:

О.А. Бессонова – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

И.А. Бирюк – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

Е.Н. Шайна – ведущий специалист-эксперт правового отдела Калининградского УФАС России, рассмотрев дело № АМЗ-44/2011 по признакам нарушения МУП «Чистота» (236000, г. Калининград, ул. Мусоргского, 74) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) 04.07.2011 г. из прокуратуры Ленинградского района Калининградской области поступило обращение ИП Ильина В.Н. (236029, г. Калининград, ул. Балтийская, 18) (далее – Заявитель) на действия МУП «Чистота» (далее – Ответчик), выразившиеся в отказе заключения договора на размещение твердых бытовых отходов (далее – ТБО) по цене 48,91 руб. без НДС. Заявитель 05.05.2011 г. обратился в МУП «Чистота» по вопросу заключения договора на размещение на полигоне для захоронения отходов по стоимости, утвержденной Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области – 48,91 руб. без налога на добавленную стоимость (НДС). В заключении договора на размещение ТБО по цене 48,91 руб. Заявителю было отказано, так как по данной цене талоны продают управляющим жилыми домами организациям, которые, как и ИП Ильин В.Н., являются коммерческими организациями, обслуживающими и население и юридических лиц. Приказом Управления от 24.08.2011 № 238 в отношении МУП «Чистота» возбуждено дело № АМЗ-44/2011 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Существо дела в изложении Ответчика

В письме от 19.07.2011 г. № 778 Ответчик пояснил, что в соответствии с Постановлением главы администрации ГО «Город Калининград» от 26 ноября 2009 г. № 2093 тариф 48,91 руб. без НДС за размещение 1 м. куб. ТБО установлен только для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (отходы из жилищ, исключая крупногабаритные, отходы из жилищ в неуплотненном состоянии). Для заключения договора г-н Ильин В.Н. предоставил 4 (четыре) паспорта опасного отхода и нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. В паспортах на опасные отходы в зависимости от вида занимаемой деятельности проставляется ОКВЭД. В соответствии с Постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 г. № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД» к управлению эксплуатации жилого и нежилого фонда относятся следующие ОКВЭД: 70.32.1 и 70.32.2. в паспортах, предоставленным г-ном Ильиным В.Н. указаны ОКВЭД, не относящиеся к деятельности по управлению жилым и нежилым фондом.

В связи с тем, что г-н Ильин В.Н. оказывает услуги по вывозу отходов, как перевозчик, управляющим компаниям, так и коммерческим организациям, для продажи талонов на размещение ТБО на полигоне по тарифу за 1 м. куб. 48,91 руб. без НДС, установленному только для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (отходы из жилищ, отходы из жилищ, исключая крупногабаритные, отходы из жилищ в неуплотненном состоянии), МУП «Чистота» не отказало, а

дало ответ, что для продажи талонов по цене 48,91 руб. без НДС за 1 м. куб. необходимо подтверждение того, что ИП Ильин В.Н. является управляющей компанией, обслуживающей население или действительно занимается перевозкой отходов из жилищ, отходов из жилищ, исключая крупногабаритные, отходов из жилищ в неуплотненном состоянии. Г-н Ильин В.Н. оказывает услуги по перевозке отходов нескольким управляющим компаниям, такие как ООО «ЖЭУ-18» и ООО «ЖЭК № 17», но эти управляющие компании напрямую с МУП «Чистота» имеют договоры на оказание услуг по приему на полигон для размещения твердых отходов производства и потребления и самостоятельно приобретают талоны для размещения отходов.

3. Комиссией в ходе рассмотрения дела установлено следующее

3.1. В соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 10.02.1997 N 155 (ред. от 01.02.2005) «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» к твердым и жидким бытовым отходам относятся отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода, фекальные отходы нецентрализованной канализации и др.), а исполнителем считается организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие потребителю услуги по вывозу бытовых отходов по возмездному договору.

3.2. Постановлением от 26 ноября 2009 г. № 2093 главы администрации городского округа «Город Калининград» О тарифах на товары и услуги организаций коммунального комплекса на 2010 год установлен тариф на услугу по утилизации (размещению) твердых бытовых отходов, оказываемую МУП «Чистота» потребителям на территории городского округа «Город Калининград» в размере 57,71 руб./куб.м. с учетом НДС (48,91 руб./м.куб) без НДС с указанием перечня кодов федерального классификационного каталога отходов:

91100000 00 00 0 Отходы из жилищ;

91100100 01 00 4 Отходы из жилищ несортированные, исключая крупногабаритные;

91100200 01 00 5 Отходы из жилищ крупногабаритные в неуплотненном состоянии на полигоне.

3.3. В соответствии со [ст. 4, Федеральный закон от 30.12.2004 N 210-ФЗ \(ред. от 19.07.2011\) "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"](#) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов и надбавок осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок, в том числе утверждают основы ценообразования и правила регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, включая установление предельных индексов и порядок расчета индексов фактического изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

В соответствии с изложенным, Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области (далее – Служба по тарифам) установлен тариф на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов на 2011 год для МУП «Чистота» в размере 48,91 руб. без НДС (Приказ № 75-01жкх/10 от 20.12.2010 г.).

Согласно Концепции обращения с твердыми бытовыми отходами в Российской Федерации, утвержденной постановлением коллегии Госстроя России от 22 декабря 1999 г. № 17, к твердым бытовым отходам относятся отходы, образующиеся в жилых и общественных зданиях, торговых, спортивных и других предприятиях (включая отходы от текущего ремонта квартир), отходы от отопительных устройств местного отопления, смет, опавшие листья, собираемые с дворовых территорий, и крупногабаритные отходы.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом МПР России от 02.12.2002 г. №786, твердые бытовые отходы входят в состав группы Твердые коммунальные отходы (код группы 91000000 00 00 0).

Представители МУП «Чистота» заявили на заседании комиссии, что не согласны с приказом Службы по тарифам № 75-01жкх/10 от 20.12.2010 г. в части отсутствия в нем классификации отходов, на которые распространяется установленный ею тариф, однако никаким образом указанный приказ не оспаривали.

3.4. МУП «Чистота» приказом КУФАС России от 07.08.1997 № 84 включено в региональный Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35% или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения

хозяйствующих субъектов, по основанию: складирование и обезвреживание бытовых отходов на территории города Калининграда на основании Аналитического отчета по результатам анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Таким образом, МУП «Чистота» занимает доминирующее положение на рынке услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на территории г. Калининград.

3.5. Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В связи с изложенным, Комиссия антимонопольного органа усмотрела в действиях МУП «Чистота» нарушение п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов ИП Ильин В.Н. отказом от заключения договора на размещение на полигоне для захоронения ТБО, образующихся в жилых и общественных зданиях по тарифу, установленному Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области в размере 48,91 руб./куб.м. без НДС.

Руководствуясь статьей 23, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Чистота» нарушившим п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов ИП Ильин В.Н. отказом от заключения договора на прием и размещение на полигоне по захоронению ТБО, образующихся в жилых и общественных зданиях, по тарифу, установленному Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области в размере 48,91 руб./куб.м.
2. Выдать МУП «Чистота» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, для чего в срок до 25 ноября 2011 года заключить с ИП Ильиным В.Н. договор на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов по тарифам, установленным приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области.
3. Передать материалы дела в правовой отдел Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, виновных в совершении нарушения антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

Председатель комиссии,
Заместитель руководителя
Калининградского УФАС России

О.Е. Балуев

Члены комиссии:

Начальник отдела антимонопольного
контроля Калининградского УФАС России

О.А. Бессонова

Главный специалист – эксперт отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС России

И.А. Бирюк

Ведущий специалист-эксперт правового
отдела Калининградского УФАС России

Е.Н. Шайна

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.