

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-71/2022

Резолютивная часть оглашена «17» февраля 2022 года

В полном объёме изготовлено «22» февраля 2022 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС России:

<...> – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя АО «Мурманская ТЭЦ» (далее – Заказчик) – <...> (по доверенности),

представителей общества с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки» – <...> (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Медиум-Строй» на действия заказчика – АО «Мурманская ТЭЦ» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с применением механизма банковского сопровождения договора № 66М/МИ о выборе наиболее выгодных условий поставки труб стальных в ППМ изоляции с комплектующими для нужд АО «Мурманская ТЭЦ» (номер извещения 32110966216),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 11.02.2022 обратился Заявитель с жалобой на действия Заказчика при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме, в части нарушения порядка оценки заявки, поданной ООО «Медиум-Строй».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России проведено 17 февраля 2022 года в 10 часов 00 минут и проведено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив представленные сторонами документы,

приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Установлено, что закупка проводится Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), документацией о проведении аукциона в электронной форме, а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Мурманская ТЭЦ», утвержденным Протоколом Совета директоров АО «Мурманская ТЭЦ» № 268 от 30.03.2021 г., с изменениями (протокол от 29.06.2021 г. № 273) (далее – Положение о закупке).

Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки» (далее – ООО «ГЭХ Закупки», Организатор) на основании п. 1.2.40. Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Мурманская ТЭЦ» (далее – Положение о закупках), является специализированной компанией в области организации закупочных процедур, осуществляющей организацию и проведение закупочных процедур.

Между ООО «ГЭХ Закупки» и АО «Мурманская ТЭЦ» заключен договор об оказании агентских услуг № ПХ-21/055 от 28.04.2021 г., согласно которому ООО «ГЭХ Закупки» является уполномоченным агентом АО «Мурманская ТЭЦ».

20.12.2021г. Заказчиком размещено извещение в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с применением механизма банковского сопровождения договора № 66М/МИ о выборе наиболее выгодных условий поставки труб стальных в ППМ изоляции с комплектующими для нужд АО «Мурманская ТЭЦ», начальная максимальная цена:

20 524 277,92 руб. без НДС; реестровый номер извещения 32110966216.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из доводов жалобы, при осуществлении оценки заявки Заявителя по нестоимостному критерию оценки заявок участников «Опыт поставок материально-технических ресурсов», Заказчиком не были учтены все представленные Заявителем в составе заявки договоры поставки, в результате чего, Общество неправомерно не было признано победителем торгов.

Согласно пункту 6.8.9. Положения о закупке, маркетинговые исследования могут проводиться Заказчиком в случае, если условия закупки исходя из ее специфики (особенностей) не предполагают одновременного соблюдения условий, предусмотренных статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ и пунктами 1.2.27, 1.2.28 для отнесения закупки к конкурентной, в том числе в случае, если:

проводится закупка товаров, работ, услуг, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, при которой в силу особенностей предмета закупки (в том числе, описание предмета закупки, порядок формирования лота), необходимых сроков удовлетворения потребностей Заказчика, либо целесообразности определения победителя с учётом опыта, квалификации участников закупки, иных критериев, осуществление конкурентной закупки не будет в полной мере соответствовать принципам закупок, определенным настоящим Положением.

Пунктом 1.2.8 Положения о закупке установлено, что документация о неконкурентной закупке – комплект документов, содержащий полную информацию о предмете, условиях и правилах проведения неконкурентной закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок участником закупки, критериях и порядке оценки предложений участников закупки, а также об условиях заключаемого по результатам неконкурентной закупки договора. Для целей настоящего Положения к документации о неконкурентной закупке приравнивается, в том числе документация о маркетинговом исследовании в электронной форме.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом по подведению итогов № 14/МТЭЦ/МИ от 08.02.2022 г. заявка Заявителя - ООО «Медиум-Строй» признана соответствующей требованиям Документации, заявке Участника присвоен порядковый номер «2», Участником набрано 98,50 баллов.

Пунктом 3.1 технического задания предусмотрено, что для оценки заявки необходимо предоставить в составе заявки сведения о наличии опыта выполнения поставки аналогичных МТР в соответствии с предметом закупки (указан в п.3 Извещения о закупке) за последние 3 года, предшествующие дате размещения закупки, в соответствии с приложением 3 к техническому заданию. Опыт исполнения обязательств оценивается количеством предоставленных Участником закупки договоров в составе заявки. Оценка заявок осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным методикой оценки заявок на участие в закупке, являющейся приложением к Документации о закупке (Раздел 9 Документации).

Приложением № 3 к техническому заданию «Оценочный критерий «Опыт поставок материально-технических ресурсов» установлена следующая оценка по нестоимостному критерию:

п/п	критерия
Опыт исполнения обязательств оценивается количеством предоставленных Участником закупки договоров.	
Представленные договоры оцениваются при соблюдении следующих параметров:	
– Соответствие тематики (указана в п. 3 Извещения);	За каждый договор – 10 баллов.
1. – Наличие копии выполненного договора (в соответствии со Справкой об опыте выполнения аналогичных поставок) с обязательным приложением подтверждения факта поставки, а именно: товарных накладных по форме ТОРГ-12 или УПД.	Максимальный балл – 100 баллов.

Количество представленных в заявке участника выполненных договоров за последние 3 года, предшествующих дате размещения закупки (при невозможности определить срок выполнения поставки, такой договор не учитывается).

Пунктом 3 Извещения установлено, что предметом маркетинговых исследований: поставка труб стальных в ППМ изоляции с комплектующими.

Таким образом, критерием учета представленных договоров по балльной системе является: идентификация договора на предмет поставки (который должен соответствовать пункту 3 Извещения), срок исполнения договора, а также факт того, что договор должен быть исполненным.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что участником в составе заявки представлено 16 копий договоров, а также справка об опыте выполнения аналогичных работ/услуг/поставок. Из них 9 договоров, были приняты к оценке по нестоимостному критерию, и признаны соответствующими условиям предмета оценки согласно приложению № 3 технического задания.

При этом, также установлено, что непринятые Заказчиком договоры не соответствуют тематике закупочной процедуры в части комплектующих.

Таким образом, по результатам проведения оценки и сопоставления заявок по критерию «Опыт поставок материально-технических ресурсов» по нестоимостному критерию Участнику было засчитано 9 договоров и присвоено 90 баллов (по 10 баллов за договор), с учетом значимости по критерию (15%) итоговый балл составил 13,5.

Относительно довода жалобы о наличии нарушений статьи 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия Мурманского УФАС России полагает необходимым отметить следующее.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В рассматриваемых торгах, в соответствии с Законом о закупках Заказчик не ограничен ни в установлении критериев, ни в распределении значимости между критериями.

Установленные заказчиком критерии оценки заявок, свидетельствующие об опыте поставок материально-технических ресурсов, направлены на потенциальную предсказуемость надлежащей выполнимости закупки, не нарушают принцип равенства, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку эти критерии в равной степени применимы ко всем участникам закупки и направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного, доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения, жалоба признается необоснованной.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медиум-Строй» на действия заказчика – АО «Мурманская ТЭЦ» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с применением механизма банковского сопровождения договора № 66М/МИ о выборе наиболее выгодных условий поставки труб стальных в ППМ изоляции с комплектующими для нужд АО «Мурманская ТЭЦ» (номер извещения 32110966216), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

<...>

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

<...>

<...>