

Заказчику: ПАО «Якутскэнерго»,

inform@yakutskenergo.ru

Организатору закупки:

АО «РусГидро Снабжение»,

office@rushydro.ru

Заявителю:

ООО «Торговый дом
«Людиновокабель»,

sivokon@atoll.ru

Оператору электронной площадки:

АО «ЕЭТП», info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-25/2021

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск

18 января 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса web-видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf»,

при участии:

заявителя, общества с ограниченной ответственностью ООО «Торговый дом

«Людиновокабель» (далее – ООО «Торговый дом «Людиновокабель»), <...>, представителя по доверенности;

заказчика, публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго») <...>, представителей по доверенности;

организатора закупки, акционерного общества «РусГидро Снабжение» (далее – АО «РГС», Организатор закупки): <...>, представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Людиновокабель» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго», организатора закупки АО «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № 32009467855),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Торговый дом «Людиновокабель» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» и организатора закупки АО «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № 32009467855).

Заявитель считает, что отклонение Организатором закупки заявки ООО «Торговый дом «Людиновокабель» по лотам №1, №2 на основании подпункта «а» пункта 4.9.6, пунктов 1, 2, 7, 13 раздела 12 документации о закупке неправомерно, поскольку заявителю не дана и не продлена возможность представить запрошенные документы за пределами установленного срока, заявитель пропустил данный срок по уважительной причине, связанной с болезнью сотрудника тендерного отдела общества, отвечающего за закупки, а просьба общества продлить срок не была удовлетворена.

Заявитель считает, что предоставленные в составе заявки протоколы испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4 полностью соответствуют ГОСТ 31946-2012 и техническому заданию заказчика.

На рассмотрении жалобы по существу представители заказчика не согласились с доводами жалобы и пояснили, что заказчиком предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Представитель Организатора закупки считает, что у ООО «Торговый дом «Людиновокабель» имелась возможность при подаче своей заявки соблюсти условия оформления участия в закупке и представить в заявке требуемые

документацией о закупке, при том обстоятельстве, что процедура направления запроса о разъяснении заявки не является обязательным этапом проводимой закупки, а наличие в заявке всех предусмотренных документацией о закупке документов относится к критериям допуска к закупке.

При этом нахождение сотрудника тендерного отдела ООО «Торговый дом «Людиновикабель», ответственного за подготовку информации по рассматриваемой закупке, на больничном в период получения запроса о разъяснении заявки не свидетельствует о невозможности направления организатору закупки запрошенных документов и информации другими сотрудниками ООО «Торговый дом «Людиновикабель».

Учитывая, что закупаемая продукция является дорогостоящей, будет монтироваться и запускаться в эксплуатацию на опасном производственном объекте, а также в целях исключения рисков неисполнения либо ненадлежащего исполнения контрагентом договорных обязательств, предотвращения причинения заказчику ущерба, обеспечения безопасных условий эксплуатации объектов энергетики, в документацию о закупке включено требование к опыту участника.

Организатор закупки считает, что заявки участника ООО «Торговый дом «Людиновикабель» по лотам №1 и №2: (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ), (ГКПЗ №0902-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) были отклонены правомерно.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется «Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.12.2019 № 300 и принятым в качестве внутреннего документа решением Совета директоров ПАО «Якутскэнерго» от 27.12.2019 № 23 (далее – Положение).

АО «РГС» выступает организатором закупки на основании агентского договора № РГС-ЯЭ(3)-2020 от 10.02.2020, заключенного между ПАО «Якутскэнерго» (принципал) и АО «РГС» (агент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

Как следует из материалов рассмотрения жалоб, года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru 04.09.2020 размещено извещение № 32009467855 о проведении указанного конкурса, документация о закупке. Аналогичное извещение и документация о закупке размещены на сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

Извещение о проведении конкурса в электронной форме, документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 04.09.2020.

1. Начальная (максимальная) цена договора: лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму» (далее – лот № 1): 59 045 806,00 рублей без учета НДС.
2. Начальная (максимальная) цена договора: лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (далее – лот № 2): 36 127 314,50 рублей без учета НДС.
3. Дата начала срока подачи заявок: 04.09.2020.
4. Дата окончания подачи заявок: 21.09.2020.
5. Закупка переведена на этап работа комиссии: 02.12.2020.
6. Дата подведения итогов закупки: 29.12.2020.

На участие в конкурсе в электронной форме по Лоту № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму» поступило 8 заявок, из которых 2 признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

На участие в конкурсе в электронной форме по Лоту № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под

технологическое присоединение» поступило 8 заявок, из которых 2 признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с требованиями пункта 7.2.3.3, подпункта «б» пункта 6.4.19 Положения в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Извещением и Документацией о закупке дата (момент окончания подачи заявок определена 21.09.2020.

Подпунктом «б» части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пунктом 7.11.7 Положения организатор закупки отклоняет заявки Участников, не соответствующие требованиям документации о закупке.

Подпунктом «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке установлено что, «*по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие <...> заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации, или документов*».

Заказчиком 17.12.2020 опубликован протокол № 32009467855-02 рассмотрения заявок и назначения переторжки №6-Р от 15.12.2020, согласно которому заявка ООО Торговый дом «Людиновокабель» по лотам №1 и №2: (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ), (ГКПЗ №0902-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) для нужд ПАО «Якутскэнерго» (извещение № 32009467855) отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 4.9.6, пунктов 1, 2, 7, 13 раздела 12 документации о закупке по следующим основаниям:

1. Отклонить заявку Участника ООО «Торговый дом «ЛЮДИНОВОКАБЕЛЬ» по Лоту № 1 от дальнейшего рассмотрения на основании п. «а» п.4.9.6. Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

№ п/п	Основания для отклонения
1.	В составе заявки Участника представлены протоколы периодических испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4, вместе с тем, отсутствуют испытания по п. 5.2.2.4а ГОСТа 31946-2012 «Самонесущие изолированные провода должны выдерживать на образцах воздействие импульсного напряжения 20кВ», требований п. 7.4 вышеуказанного ГОСТа, что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить: ...- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3,

№ п/п	СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012. Оставшиеся для отомониторинга результатами, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником».
	По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.
2.	<p>В составе заявки участника отсутствуют акт анализа состояния производства от 14.09.2018 г., руководство по эксплуатации и паспорт <...> на основании которых был выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>... - сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4). А также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
3.	<p>В составе заявки участника отсутствует протокол испытаний № 1/С от 24.01.2020 г., на основании которого был выдан сертификат соответствия на самонесущие изолированные провода (СИП-3), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>... - сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на СИП-3, а также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
4.	<p>В составе заявки участника представлен протокол приемо-сдаточных испытаний (на СИП-2) от 2019 г., что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>... - документ о качестве (паспорт качества или протокол приёмо-сдаточных испытаний) на произведённую не ранее 2020 г. партию провода СИП-2, СИП-3, и СИП-4».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
5.	В представленном в составе заявки Техническом предложении по позициям 6, 7, 8 участником не указано номинальное напряжение проводов

№ п/п	Основания для отклонения
	<p>СИП, что не соответствует п. 7.4.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник обязан описать все позиции Технических требований (ПРИЛОЖЕНИЕ №1 – ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ), с учетом предлагаемых условий Договора, а также требований разделов 4 и 6 настоящей Документации о закупке, при этом в предложении не допускается ограничиваться типовыми фразами («готовы выполнить все в соответствии с Техническими требованиями», «со всем согласны» и т.д.), или копированием конкретных требований из Технических требований, необходимо самостоятельно заполнить все ячейки/значения/разделы с описанием предлагаемых характеристик оборудования, технологий выполнения работ, значений, величин, сроков и т.д.».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
6.	<p>В составе заявки участником представлены паспорта качества на СИП-3 и СИП-4, и протокол приемо-сдаточных испытаний на СИП-2, вместе с тем, печати на указанных документах нечитаемые, что не соответствует п. 4.5.1.8 (з) Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «В случае если закупка проводится способом «конкурс в электронной форме» или «закрытый конкурс» (с использованием ЭТП), Участники готовят свои заявки с соблюдением следующих условий:</p> <p>...з) В случае если сканированная копия какого-либо документа представлена в нечитаемом виде, данный документ считается не представленным».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>

1. Отклонить заявку Участника ООО «Торговый дом «ЛЮДИНОВОКАБЕЛЬ» по Лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании п. «а» п.4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

№ п/п	Основания для отклонения
1.	<p>В составе заявки Участника представлены протоколы периодических испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4, вместе с тем, отсутствуют испытания по п. 5.2.2.4 а ГОСТа 31946-2012 «Самонесущие изолированные провода должны выдерживать на образцах воздействие импульсного напряжения 20кВ», требований п. 7.4 вышеуказанного ГОСТа, что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более</p>

№ п/п	года до момента окончания подачи заявок от Участником».
	<p><i>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</i></p>
2.	<p>В составе заявки участника отсутствуют акт анализа состояния производства от 14.09.2018 г., руководство по эксплуатации и паспорт <...> на основании которых был выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p><i>...- сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4). А также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</i></p> <p><i>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</i></p>
3.	<p>В составе заявки участника отсутствует протокол испытаний № 1/С от 24.01.2020 г., на основании которого был выдан сертификат соответствия на самонесущие изолированные провода (СИП-3), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p><i>...- сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на СИП-3, а также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</i></p> <p><i>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</i></p>
4.	<p>В составе заявки участника представлен протокол приемо-сдаточных испытаний (на СИП-2) от 2019 г., что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p><i>...- документ о качестве (паспорт качества или протокол приёмо-сдаточных испытаний) на произведённую не ранее 2020 г. партию провода СИП-2, СИП-3, и СИП-4».</i></p> <p><i>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</i></p>
5.	<p>В представленном в составе заявки Техническом предложении по позициям 8, 9 участником не указано номинальное напряжение проводов СИП, что не соответствует п. 7.4.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник обязан описать все позиции Технических требований (ПРИЛОЖЕНИЕ №1 – ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ), с учетом предлагаемых условий Договора, а также</p>

№ п/п	<p>требований разделов 4 и 5 Основных Документации о закупке, при этом в предложении не допускается ограничиваться типовыми фразами («готовы выполнить все в соответствии с Техническими требованиями», «со всем согласны» и т.д.), или копированием конкретных требований из Технических требований, необходимо самостоятельно заполнить все ячейки/значения/разделы с описанием предлагаемых характеристик оборудования, технологий выполнения работ, значений, величин, сроков и т.д.».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
6.	<p>В составе заявки участником представлены паспорта качества на СИП-3 и СИП-4, и протокол приемо-сдаточных испытаний на СИП-2, вместе с тем, печати на указанных документах нечитаемые, что не соответствует п. 4.5.1.8 (з) Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «В случае если закупка проводится способом «конкурс в электронной форме» или «закрытый конкурс» (с использованием ЭТП), Участники готовят свои заявки с соблюдением следующих условий:</p> <p>...з) В случае если сканированная копия какого-либо документа представлена в нечитаемом виде, данный документ считается не представленным».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>

Несогласие с отклонением заявок послужило основанием для подачи жалобы в антимонопольный орган.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Аналогичные требования установлены и в Положении (пункт 1.4.2.2).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам такой закупки.

Пунктом 5 технических требований документации о закупке установлено, что в составе заявки на предлагаемую к поставке продукцию по лотам № 1, лоту № 2 должны быть представлены:

- протоколы периодических испытаний с положительными результатами на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4 согласно пункту 7.4 ГОСТ 31946-2012, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки участником;

- отсканированную(ые) копию(и) (полный текст) ТУ в соответствии, с которыми выпускается предлагаемая продукция (предоставляется в случае изготовления продукции по ТУ);

- сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода СИП-2, СИП-4, в также документы, на основании которых выдан сертификат;

- сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на провод марки СИП-3, а также документы, на основании которых выдан сертификат;

- документ о качестве (паспорт качества или протокол приемо-сдаточных испытаний) на произведенную не ранее 2020 года. партию провода марки СИП-2, СИП-3, СИП-4.

Из материалов дела (документации о закупке, заявок ООО «Торговый дом «Людиновкабель») Комиссия установила, что в составе заявок ООО «Торговый дом «Людиновкабель» по лотам № 1 и № 2 предоставлены протоколы периодических испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4, в которых отсутствует информация о проведении испытания в соответствии с пунктом 7.4 ГОСТ 31946-2012 на предмет воздействия импульсного напряжения 20 кВ (пункт 5.2.2.4а ГОСТ 31946-2012), что не соответствует пункту 5 технических требований документации о закупке о наличии в протоколах испытаний сведений о положительных результатах испытаний, перечисленных в пункте 7.4 ГОСТ 31946-2012;

- в составе заявки отсутствуют акт анализа состояния производства от 14.09.2018, руководство по эксплуатации и паспорт <...> на основании которых выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4), что не соответствует пункту 5 технических требований, в котором установлено, что в состав заявки включаются документы, на основании которых выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011;

- в составе заявки отсутствует протокол испытаний от 24.01.2020 № 1/С, на основании которого выдан сертификат соответствия на самонесущие изолированные провода СИП-3, что не соответствует пункту 5 технических требований о включении в состав заявки документов, на основании которых выдан сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на провод марки СИП-3;

- в составе заявки представлен протокол приемо-сдаточных испытаний на провод марки СИП-2 от 2019 года, что не соответствует пункту 5 технических требований о том, что документы о качестве (паспорт качества или протокол приемо-сдаточных испытаний) должны быть на партию продукции, произведенную не ранее 2020 года;

- в позициях 6, 7, 8 технического предложения не указано номинальное напряжение проводов СИП, что не соответствует требованиям документации о закупке к заполнению технического предложения;

- в составе заявки представлены паспорта качества на провод марки СИП-3, СИП-4, протокол приемо-сдаточных испытаний на провод марки СИП-2 на которых проставлены нечитаемые печати, что не соответствует подпункту 4.5.1.8 (з) пункта 4.5.1 документации о закупке, которым установлено, что в случае если сканированная копия какого-либо документа представлена в нечитаемом виде, данный документ считается не представленным.

Как установлено, материалами дела организатором закупки на основании подраздела 4.10 раздела 4 документации о закупке с использованием функционала электронной торговой площадки, ООО «Торговый дом «Людиновокабель» направлен запрос о разъяснении заявки и представлении недостающих документов в срок до 09:00 (время московское) 12.11.2020, на который запрошенная информация участником не была представлена.

Как установлено из пояснений заявителя, по причине нахождения специалиста тендерного отдела ООО «Торговый дом «Людиновокабель», ответственного за подготовку информации по рассматриваемой закупке, общество не смогло своевременно направить недостающие документы.

При этом заявитель полагает, что учитывая перенос даты рассмотрения заявок, а также уважительность причины непредставления до 12.11.2020 запрошенной информации и документов, организатор закупки мог бы открыть после 18.11.2020 доступ к функционалу электронной торговой площадки, для направления участником истребованных документов, поскольку общество обращалось с просьбой продлить срок представления данных документов и направляло письмо № 272 от 18.11.2020 в адрес организатора закупки. Получение запроса организатором закупки не отрицается.

Комиссия считает, что при подготовке заявки каждый участник закупки с учетом закрепленного в пункте 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ понятия предпринимательской деятельности должен оценивать возможные риски и последствия своих действий в условиях конкурентной борьбы за право заключить по результатам закупки договор. Вместе с тем, положения пунктов 4.10.1, 4.10.3, 4.10.4 документации о закупке по направлению запроса о разъяснении заявки, является правом, а не обязанностью организатора закупки, и должно быть реализовано и применено в равной мере ко всем участникам закупки. В связи с чем, содержащаяся в направленном ООО «Торговый дом «Людиновокабель» в адрес организатора закупки письмом от 18.11.2020 № 272 просьба о представлении обществу возможности представить запрошенные документы за пределами установленного срока, а именно после 12.11.2020, не могла быть удовлетворена, поскольку заказчиком для всех участников закупки устанавливаются единые дата и время представления ответов на запросы организатора закупки о разъяснении заявки, более того Положением не предусмотрена обязанность организатора закупки, заказчика продлевать срок предоставления документов на основании

обращений участников закупки, обратное бы противоречило принципу равноправия участников закупки.

Предоставление одному из участников закупки возможности представить запрошенные документы за пределами установленного срока может указывать на предоставление преференции отдельному участнику закупки, тем самым создать преимущество одному из участников конкурентной закупки, что может повлечь за собой нарушение положений части 6 статьи 3 Закона о закупках, в части равного применения требований и условий документации о закупке ко всем участникам, при этом действия организатора закупки, заказчика могут быть расценены другими участниками закупки в качестве нарушения антимонопольного законодательства, с последующим обжалованием в установленном законодательством порядке.

Таким образом, фактическое нахождение сотрудника тендерного отдела ООО «Торговый дом «Людиновкакабель», ответственного за подготовку информации по рассматриваемой закупке на больничном в период получения участником закупки запроса о разъяснении заявки, не может указывать на то, что у общества не имелось возможности соблюдения условий оформления и представления документов, представление которых изначально относилось к критериям допуска к рассматриваемой закупке, а представление в составе заявки требуемых документов предусмотрено документацией о закупке.

Таким образом довод заявителя о том, что ООО «Торговый дом «Людиновкакабель» организатором закупки, заказчиком не предоставлено дополнительное время для направления разъяснения и документов не обоснован.

Кроме того, Комиссия изучив содержание ГОСТ 31946-2012 приходит к выводу, что доводы жалобы в части утверждения заявителя со ссылкой на пункт 7.5 ГОСТ 31946-2012 о том, что испытания в соответствии с пунктом 5.2.2.4а ГОСТ 31946-2012 относятся к типовым, а не периодическим и не проводятся ежегодно, не могут быть признаны обоснованными, поскольку указанное испытание (испытание напряжением) согласно таблице 8 подпункта 7.4.1 пункта 7.4 ГОСТ 31946-2012 относится к ежегодным периодическим испытаниям.

Таким образом, учитывая, что материалами дела установлено, что заявки ООО «Торговый дом «Людиновкакабель» по лотам №1 и №2 не соответствуют требованиям документации о закупке, решение Организатора закупки, заказчика об отклонении заявки участника закупки ООО «ГК Энергокомплект МФ» по Лоту № 1 и Лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую требованиям документации о закупке, является правомерным.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что требования пункта 5 Технических требований Документации о закупке о необходимости предоставления участниками закупки в составе своей заявки протоколов периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно пункту 7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, с датой окончания периодических испытаний быть не более года до момента окончания подачи заявки участником неправомерно ограничивают количество участников закупки при подаче заявок на участие в закупке и противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 6.3.7 Положения о закупках, части 1 статьи 1 Закона о закупках, сужая возможности участия юридических и физических лиц в данной закупке и не способствует развитию добросовестной конкуренции, что указывает на наличие признаков

административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Людиновокабель» на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии заказчика ПАО «Якутскэнерго», Акционерное общество «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов по лотам: Лот №1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», лоту №2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № 32009467855) необоснованной;
2. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заказчику: ПАО «Якутскэнерго»,

inform@yakutskenergo.ru

Организатору закупки:

АО «РусГидро Снабжение»,

office@rushydro.ru

Заявителю:

ООО «Торговый дом
«Людиновикабель»,

sivokon@atoll.ru

Оператору электронной площадки:

АО «ЕЭТП», info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-25/2021

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск

18 января 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса web-видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf»,

при участии:

заявителя, общества с ограниченной ответственностью ООО «Торговый дом «Людиновикабель» (далее – ООО «Торговый дом «Людиновикабель»), <...>? представителя по доверенности;

заказчика, публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго») <...>, представителей по доверенности;

организатора закупки, акционерного общества «РусГидро Снабжение» (далее – АО «РГС», Организатор закупки): <...> , представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Людиновокабель» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго», организатора закупки АО «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № 32009467855),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Торговый дом «Людиновокабель» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» и организатора закупки АО «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № 32009467855).

Заявитель считает, что отклонение Организатором закупки заявки ООО «Торговый дом «Людиновокабель» по лотам №1, №2 на основании подпункта «а» пункта 4.9.6, пунктов 1, 2, 7, 13 раздела 12 документации о закупке неправомерно, поскольку заявителю не дана и не продлена возможность представить запрошенные документы за пределами установленного срока, заявитель пропустил данный срок по уважительной причине, связанной с болезнью сотрудника тендерного отдела общества, отвечающего за закупки, а просьба общества продлить срок не была удовлетворена.

Заявитель считает, что предоставленные в составе заявки протоколы испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4 полностью соответствуют ГОСТ 31946-2012 и техническому заданию заказчика.

На рассмотрении жалобы по существу представители заказчика не согласились с доводами жалобы и пояснили, что заказчиком предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Представитель Организатора закупки считает, что у ООО «Торговый дом «Людиновокабель» имелась возможность при подаче своей заявки соблюсти условия оформления участия в закупке и представить в заявке требуемые документацией о закупке, при том обстоятельстве, что процедура направления запроса о разъяснении заявки не является обязательным этапом проводимой закупки, а наличие в заявке всех предусмотренных документацией о закупке документов относится к критериям допуска к закупке.

При этом нахождение сотрудника тендерного отдела ООО «Торговый дом «Людиновокабель», ответственного за подготовку информации по рассматриваемой закупке, на больничном в период получения запроса о разъяснении заявки не свидетельствует о невозможности направления организатору закупки запрошенных

документов и информации другими сотрудниками ООО «Торговый дом «Людиновокабель».

Учитывая, что закупаемая продукция является дорогостоящей, будет монтироваться и запускаться в эксплуатацию на опасном производственном объекте, а также в целях исключения рисков неисполнения либо ненадлежащего исполнения контрагентом договорных обязательств, предотвращения причинения заказчику ущерба, обеспечения безопасных условий эксплуатации объектов энергетики, в документацию о закупке включено требование к опыту участника.

Организатор закупки считает, что заявки участника ООО «Торговый дом «Людиновокабель» по лотам №1 и №2: (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ), (ГКПЗ №0902-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) были отклонены правомерно.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется «Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.12.2019 № 300 и принятым в качестве внутреннего документа решением Совета директоров ПАО «Якутскэнерго» от 27.12.2019 № 23 (далее – Положение).

АО «РГС» выступает организатором закупки на основании агентского договора № РГС-ЯЭ(3)-2020 от 10.02.2020, заключенного между ПАО «Якутскэнерго»

(принципал) и АО «РГС» (агент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

Как следует из материалов рассмотрения жалоб, года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru 04.09.2020 размещено извещение № 32009467855 о проведении указанного конкурса, документация о закупке. Аналогичное извещение и документация о закупке размещены на сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

Извещение о проведении конкурса в электронной форме, документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 04.09.2020.

1. Начальная (максимальная) цена договора: лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму» (далее – лот № 1): 59 045 806,00 рублей без учета НДС.
2. Начальная (максимальная) цена договора: лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (далее – лот № 2): 36 127 314,50 рублей без учета НДС.
3. Дата начала срока подачи заявок: 04.09.2020.
4. Дата окончания подачи заявок: 21.09.2020.
5. Закупка переведена на этап работа комиссии: 02.12.2020.
6. Дата подведения итогов закупки: 29.12.2020.

На участие в конкурсе в электронной форме по Лоту № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму» поступило 8 заявок, из которых 2 признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

На участие в конкурсе в электронной форме по Лоту № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» поступило 8 заявок, из которых 2 признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с требованиями пункта 7.2.3.3, подпункта «б» пункта 6.4.19 Положения

в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Извещением и Документацией о закупке дата (момент окончания подачи заявок определена 21.09.2020.

Подпунктом «б» части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пунктом 7.11.7 Положения организатор закупки отклоняет заявки Участников, не соответствующие требованиям документации о закупке.

Подпунктом «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке установлено что, «по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие <...> заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации, или документов».

Заказчиком 17.12.2020 опубликован протокол № 32009467855-02 рассмотрения заявок и назначения переторжки №6-Р от 15.12.2020, согласно которому заявка ООО Торговый дом «Людиновокабель» по лотам №1 и №2: (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ), (ГКПЗ №0902-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) для нужд ПАО «Якутскэнерго» (извещение № 32009467855) отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 4.9.6, пунктов 1, 2, 7, 13 раздела 12 документации о закупке по следующим основаниям:

1. Отклонить заявку Участника ООО «Торговый дом «ЛЮДИНОВОКАБЕЛЬ» по Лоту № 1 от дальнейшего рассмотрения на основании п. «а» п.4.9.6. Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

№ п/п	Основания для отклонения
1.	<p>В составе заявки Участника представлены протоколы периодических испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4, вместе с тем, отсутствуют испытания по п. 5.2.2.4а ГОСТа 31946-2012 «Самонесущие изолированные провода должны выдерживать на образцах воздействие импульсного напряжения 20кВ», требований п. 7.4 вышеуказанного ГОСТа, что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>... - протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
2.	В составе заявки участника отсутствуют акт анализа состояния

№ п/п	<p>производства от 14.09.2008 г. на основании документа о поверке и паспорту <...></p>
	<p>на основании которых был выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4). А также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
3.	<p>В составе заявки участника отсутствует протокол испытаний № 1/С от 24.01.2020 г., на основании которого был выдан сертификат соответствия на самонесущие изолированные провода (СИП-3), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на СИП-3, а также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
4.	<p>В составе заявки участника представлен протокол приемо-сдаточных испытаний (на СИП-2) от 2019 г., что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- документ о качестве (паспорт качества или протокол приемо-сдаточных испытаний) на произведённую не ранее 2020 г. партию провода СИП-2, СИП-3, и СИП-4».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
5.	<p>В представленном в составе заявки Техническом предложении по позициям 6, 7, 8 участником не указано номинальное напряжение проводов СИП, что не соответствует п. 7.4.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник обязан описать все позиции Технических требований (ПРИЛОЖЕНИЕ №1 – ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ), с учетом предлагаемых условий Договора, а также требований разделов 4 и 6 настоящей Документации о закупке, при этом в предложении не допускается ограничиваться типовыми фразами («готовы выполнить все в соответствии с Техническими требованиями», «со всем согласны» и т.д.), или копированием конкретных требований из Технических требований, необходимо самостоятельно заполнить все ячейки/значения/разделы с описанием предлагаемых характеристик</p>

№ п/п	Основания для отклонения заявок, в величин, сроков и
	<p>оборудования, технологий изготовления работ, вкл. Т.Д.».</p> <p><i>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</i></p>
6.	<p>В составе заявки участником представлены паспорта качества на СИП-3 и СИП-4, и протокол приемо-сдаточных испытаний на СИП-2, вместе с тем, печати на указанных документах нечитаемые, что не соответствует п. 4.5.1.8 (з) Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «В случае если закупка проводится способом «конкурс в электронной форме» или «закрытый конкурс» (с использованием ЭТП), Участники готовят свои заявки с соблюдением следующих условий:</p> <p>...з) В случае если сканированная копия какого-либо документа представлена в нечитаемом виде, данный документ считается не представленным».</p> <p><i>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</i></p>

1. Отклонить заявку Участника ООО «Торговый дом «ЛЮДИНОВОКАБЕЛЬ» по Лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании п. «а» п.4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

№ п/п	Основания для отклонения
1.	<p>В составе заявки Участника представлены протоколы периодических испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4, вместе с тем, отсутствуют испытания по п. 5.2.2.4 а ГОСТа 31946-2012 «Самонесущие изолированные провода должны выдерживать на образцах воздействие импульсного напряжения 20кВ», требований п. 7.4 вышеуказанного ГОСТа, что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником».</p> <p><i>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</i></p>
2.	<p>В составе заявки участника отсутствуют акт анализа состояния производства от 14.09.2018 г., руководство по эксплуатации и паспорт <...> на основании которых был выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в</p>

№ п/п	<p>котором установлено следующее требование: Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4). А также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
3.	<p>В составе заявки участника отсутствует протокол испытаний № 1/С от 24.01.2020 г., на основании которого был выдан сертификат соответствия на самонесущие изолированные провода (СИП-3), что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на СИП-3, а также предоставить документы, на основании которых был выдан сертификат».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
4.	<p>В составе заявки участника представлен протокол приемо-сдаточных испытаний (на СИП-2) от 2019 г., что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:</p> <p>...- документ о качестве (паспорт качества или протокол приёмо-сдаточных испытаний) на произведённую не ранее 2020 г. партию провода СИП-2, СИП-3, и СИП-4».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>
5.	<p>В представленном в составе заявки Техническом предложении по позициям 8, 9 участником не указано номинальное напряжение проводов СИП, что не соответствует п. 7.4.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник обязан описать все позиции Технических требований (ПРИЛОЖЕНИЕ №1 – ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ), с учетом предлагаемых условий Договора, а также требований разделов 4 и 6 настоящей Документации о закупке, при этом в предложении не допускается ограничиваться типовыми фразами («готовы выполнить все в соответствии с Техническими требованиями», «со всем согласны» и т.д.), или копированием конкретных требований из Технических требований, необходимо самостоятельно заполнить все ячейки/значения/разделы с описанием предлагаемых характеристик оборудования, технологий выполнения работ, значений, величин, сроков и т.д.».</p>

№ п/п	По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.
6.	<p>В составе заявки участником представлены паспорта качества на СИП-3 и СИП-4, и протокол приемо-сдаточных испытаний на СИП-2, вместе с тем, печати на указанных документах нечитаемые, что не соответствует п. 4.5.1.8 (з) Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «В случае если закупка проводится способом «конкурс в электронной форме» или «закрытый конкурс» (с использованием ЭТП), Участники готовят свои заявки с соблюдением следующих условий:</p> <p>...з) В случае если сканированная копия какого-либо документа представлена в нечитаемом виде, данный документ считается не представленным».</p> <p>По результатам дополнительного запроса замечание не снято. Участник не представил ответ на дополнительный запрос.</p>

Несогласие с отклонением заявок послужило основанием для подачи жалобы в антимонопольный орган.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Аналогичные требования установлены и в Положении (пункт 1.4.2.2).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам такой закупки.

Пунктом 5 технических требований документации о закупке установлено, что в составе заявки на предлагаемую к поставке продукцию по лотам № 1, лоту № 2 должны быть представлены:

- протоколы периодических испытаний с положительными результатами на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4 согласно пункту 7.4 ГОСТ 31946-2012, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки участником;

- отсканированную(ые) копию(и) (полный текст) ТУ в соответствии, с которыми выпускается предлагаемая продукция (предоставляется в случае изготовления продукции по ТУ);

- сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода СИП-2, СИП-4, в также документы, на основании которых выдан сертификат;

- сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на провод марки СИП-3, а также документы, на основании которых выдан сертификат;

- документ о качестве (паспорт качества или протокол приемо-сдаточных испытаний) на произведенную не ранее 2020 года. партию провода марки СИП-2, СИП-3, СИП-4.

Из материалов дела (документации о закупке, заявок ООО «Торговый дом «Людиновкабель») Комиссия установила, что в составе заявок ООО «Торговый дом «Людиновкабель» по лотам № 1 и № 2 предоставлены протоколы периодических испытаний на соответствие провода марки СИП-2, СИП-4, в которых отсутствует информация о проведении испытания в соответствии с пунктом 7.4 ГОСТ 31946-2012 на предмет воздействия импульсного напряжения 20 кВ (пункт 5.2.2.4а ГОСТ 31946-2012), что не соответствует пункту 5 технических требований документации о закупке о наличии в протоколах испытаний сведений о положительных результатах испытаний, перечисленных в пункте 7.4 ГОСТ 31946-2012;

- в составе заявки отсутствуют акт анализа состояния производства от 14.09.2018, руководство по эксплуатации и паспорт <...> на основании которых выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011 на самонесущие изолированные провода (СИП-2, СИП-4), что не соответствует пункту 5 технических требований, в котором установлено, что в состав заявки включаются документы, на основании которых выдан сертификат соответствия ТР ТС 004/2011;

- в составе заявки отсутствует протокол испытаний от 24.01.2020 № 1/С, на основании которого выдан сертификат соответствия на самонесущие изолированные провода СИП-3, что не соответствует пункту 5 технических требований о включении в состав заявки документов, на основании которых выдан сертификат соответствия ГОСТ 31946-2012 на провод марки СИП-3;

- в составе заявки представлен протокол приемо-сдаточных испытаний на провод марки СИП-2 от 2019 года, что не соответствует пункту 5 технических требований о том, что документы о качестве (паспорт качества или протокол приемо-сдаточных испытаний) должны быть на партию продукции, произведенную не ранее 2020 года;

- в позициях 6, 7, 8 технического предложения не указано номинальное напряжение проводов СИП, что не соответствует требованиям документации о закупке к заполнению технического предложения;

- в составе заявки представлены паспорта качества на провод марки СИП-3, СИП-4, протокол приемо-сдаточных испытаний на провод марки СИП-2 на которых проставлены нечитаемые печати, что не соответствует подпункту 4.5.1.8 (з) пункта

4.5.1 документации о закупке, которым установлено, что в случае если сканированная копия какого-либо документа представлена в нечитаемом виде, данный документ считается не представленным.

Как установлено, материалами дела организатором закупки на основании подраздела 4.10 раздела 4 документации о закупке с использованием функционала электронной торговой площадки, ООО «Торговый дом «Людиновокабель» направлен запрос о разъяснении заявки и представлении недостающих документов в срок до 09:00 (время московское) 12.11.2020, на который запрошенная информация участником не была представлена.

Как установлено из пояснений заявителя, по причине нахождения специалиста тендерного отдела ООО «Торговый дом «Людиновокабель», ответственного за подготовку информации по рассматриваемой закупке, общество не смогло своевременно направить недостающие документы.

При этом заявитель полагает, что учитывая перенос даты рассмотрения заявок, а также уважительность причины непредставления до 12.11.2020 запрошенной информации и документов, организатор закупки мог бы открыть после 18.11.2020 доступ к функционалу электронной торговой площадки, для направления участником истребованных документов, поскольку общество обращалось с просьбой продлить срок представления данных документов и направляло письмо № 272 от 18.11.2020 в адрес организатора закупки. Получение запроса организатором закупки не отрицается.

Комиссия считает, что при подготовке заявки каждый участник закупки с учетом закрепленного в пункте 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ понятия предпринимательской деятельности должен оценивать возможные риски и последствия своих действий в условиях конкурентной борьбы за право заключить по результатам закупки договор. Вместе с тем, положения пунктов 4.10.1, 4.10.3, 4.10.4 документации о закупке по направлению запроса о разъяснении заявки, является правом, а не обязанностью организатора закупки, и должно быть реализовано и применено в равной мере ко всем участникам закупки. В связи с чем, содержащаяся в направленном ООО «Торговый дом «Людиновокабель» в адрес организатора закупки письмом от 18.11.2020 № 272 просьба о представлении обществу возможности представить запрошенные документы за пределами установленного срока, а именно после 12.11.2020, не могла быть удовлетворена, поскольку заказчиком для всех участников закупки устанавливаются единые дата и время представления ответов на запросы организатора закупки о разъяснении заявки, более того Положением не предусмотрена обязанность организатора закупки, заказчика продлевать срок предоставления документов на основании обращений участников закупки, обратное бы противоречило принципу равноправия участников закупки.

Предоставление одному из участников закупки возможности представить запрошенные документы за пределами установленного срока может указывать на предоставление преференции отдельному участнику закупки, тем самым создать преимущество одному из участников конкурентной закупки, что может повлечь за собой нарушение положений части 6 статьи 3 Закона о закупках, в части равного применения требований и условий документации о закупке ко всем участникам, при этом действия организатора закупки, заказчика могут быть расценены другими участниками закупки в качестве нарушения антимонопольного законодательства, с

последующим обжалованием в установленном законодательством порядке.

Таким образом, фактическое нахождение сотрудника тендерного отдела ООО «Торговый дом «Людиновкакабель», ответственного за подготовку информации по рассматриваемой закупке на больничном в период получения участником закупки запроса о разъяснении заявки, не может указывать на то, что у общества не имелось возможности соблюдения условий оформления и представления документов, представление которых изначально относилось к критериям допуска к рассматриваемой закупке, а представление в составе заявки требуемых документов предусмотрено документацией о закупке.

Кроме того, Комиссия изучив содержание ГОСТ 31946-2012 приходит к выводу, что доводы жалобы в части утверждения заявителя со ссылкой на пункт 7.5 ГОСТ 31946-2012 о том, что испытания в соответствии с пунктом 5.2.2.4а ГОСТ 31946-2012 относятся к типовым, а не периодическим и не проводятся ежегодно, не могут быть признаны обоснованными, поскольку указанное испытание (испытание напряжением) согласно таблице 8 подпункта 7.4.1 пункта 7.4 ГОСТ 31946-2012 относится к ежегодным периодическим испытаниям.

Таким образом, учитывая, что материалами дела установлено, что заявки ООО «Торговый дом «Людиновкакабель» по лотам №1 и №2 не соответствуют требованиям документации о закупке, решение Организатора закупки, заказчика об отклонении заявки участника закупки ООО «ГК Энергокомплект МФ» по Лоту № 1 и Лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую требованиям документации о закупке, является правомерным.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что требования пункта 5 Технических требований Документации о закупке о необходимости предоставления участниками закупки в составе своей заявки протоколов периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно пункту 7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, с датой окончания периодических испытаний быть не более года до момента окончания подачи заявки участником неправомерно ограничивают количество участников закупки при подаче заявок на участие в закупке и противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 6.3.7 Положения о закупках, части 1 статьи 1 Закона о закупках, сужая возможности участия юридических и физических лиц в данной закупке и не способствует развитию добросовестной конкуренции, что указывает на наличие признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения

договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Людиновокабель» на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии заказчика ПАО «Якутскэнерго», Акционерное общество «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов по лотам: Лот №1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», лоту №2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № 32009467855) необоснованной;
2. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.