

21 марта 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Дрынова Д.В. – члена Единой комиссии по размещению заказов муниципального образования «Томаринский городской округ»;

Смертельной В.И. – представителя комитета по управлению муниципальной собственностью муниципального образования «Томаринский городской округ»,

рассмотрев дело № 60/11-т о нарушении комитетом по управлению муниципальной собственностью муниципального образования «Томаринский городской округ» (далее также – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого конкурса по предмету: «Корректировка генерального плана г. Томари»,

УСТАНОВИЛА:

14 марта 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ФГУП «РосНИПИУрбанистики» (далее также – заявитель) от 11.03.2011 № ЮС-730 о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного конкурса.

По мнению заявителя, заказчиком при размещении заказа допущены следующие нарушения Закона о размещении заказов:

- заказчик не разместил Решение о внесении изменений в конкурсную документацию, а также протоколы, составленные в ходе размещения заказа, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru;
- незаконно установлено требование о представлении участником размещения заказа в составе заявки описания работ, подлежащих выполнению в соответствии с конкурсной документацией;
- незаконно установлена возможность изменения заказчиком в одностороннем порядке сроков выполнения отдельных этапов работ;
- конкурсная документация не содержит правил определения сроков выполнения отдельных этапов работ.

Член Единой комиссии по размещению заказов муниципального образования «Томаринский городской округ» (далее – Единая комиссия) Д.В. Дрынов с доводами жалобы не согласился, пояснив, что Решение о внесении изменений в конкурсную документацию, а также протоколы, составленные в ходе размещения заказа, были размещены на сайте, где было размещено извещение о проведении открытого конкурса. Кроме этого сообщил, что заявитель за разъяснениями положений конкурсной документации не обращался, а согласился с условиями документации и подал заявку на участие в данном конкурсе.

Заявитель, будучи надлежащим образом уведомлен, на заседание Комиссии не явился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения стороны, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Муниципальным заказчиком – Комитетом по управлению муниципальной собственностью муниципального образования «Томаринский городской округ» был объявлен открытый конкурс по предмету: «Корректировка генерального плана г. Томари». Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 895 400 руб.

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в газете «Вести Томари» от 28.12.2010 № 52 (282), размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru 28.12.2010.

Конкурсная документация по предмету торгов утверждена председателем комитета по управлению муниципальной собственностью муниципального образования «Томаринский городской округ» А.П. Панасюком 27.12.2010.

28.01.2011 в конкурсную документацию внесены изменения, а именно: в п.п. 9, 10, 11 извещения о проведении открытого конкурса, п.п. 15, 16, 17, 19 Раздела III «Информационная карта» конкурсной документации, п. 5 Раздела V «Заявка» конкурсной документации.

Состав Единой комиссии по размещению заказов муниципального образования «Томаринский городской округ» утвержден Постановлением главы администрации муниципального образования «Томаринский городской округ» О.П. Назаренко от 09.02.2010 № 97.

Согласно ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов к информации о размещении заказа относятся предусмотренная данным Федеральным законом информация и полученные в результате принятия решения о размещении заказа и в ходе размещения заказа сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, извещении о проведении запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе размещения заказа.

В п. 3 Постановления Администрации Сахалинской области от 29.12.2006 № 276-па «О совершенствовании деятельности органов государственной власти в сфере формирования, размещения и исполнения государственного заказа Сахалинской

области с использованием автоматизированной информационной системы «Госзакупки» определен адрес официального специализированного сайта «Государственный заказ Сахалинской области» в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов для государственных нужд www.gz.adm.sakhalin.ru.

Согласно ч. 1 ст. 21 Закона о размещении заказов (в редакции, действовавшей на момент размещения заказа) извещение о проведении открытого конкурса публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Частью 2 ст. 21 Закона о размещении заказов определено, что при проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципальный заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в срок, установленный в ч. 1 данной статьи, размещают также на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, извещение о проведении такого открытого конкурса.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 21 Закона о размещении заказов в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса такие изменения размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.

Из ч. 3 ст. 24 Закона о размещении заказов следует, что в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения публикуются и в течение одного дня размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования и размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена конкурсная документация.

Таким образом, изменения, вносимые в извещение о проведении открытого конкурса, конкурсную документацию, размещаются на сайте, где было размещено извещение о проведении открытого конкурса, в данном случае – на сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, www.gz.adm.sakhalin.ru.

Как следует из ч. 8 ст. 26, ч. 2 ст. 27, ч. 11 ст. 28 Закона о размещении заказов протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе соответственно размещаются на официальном сайте.

Как установлено выше, извещение о проведении открытого конкурса было размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru 28.12.2010 в соответствии с ч. 2 ст. 21 Закона о размещении заказов. Здесь же, 28.01.2011 размещено Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию; 21.02.2011 – протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 18.02.2011 № 1; 03.03.2011 – протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 03.03.2011 № 2/1; 07.03.2011 – протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 06.03.2011 № 3/1.

Согласно п. 1 ст. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона о размещении заказов обязанность для размещения на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru информации о размещении заказов у муниципальных заказчиков возникла с 01.01.2011.

При таких обстоятельствах, так как извещение о проведении открытого конкурса было размещено 28.12.2010 на официальном сайте www.gz.adm.sakhalin.ru, то все действия по размещению заказа, в том числе размещению информации о внесенных изменениях в извещение о проведении конкурса, конкурсную документацию, протоколов, составленных в ходе размещения заказа, должно осуществляться на том же сайте, где размещено извещение о проведении открытого конкурса. В связи с изложенным довод заявителя в указанной части является несостоятельным.

В силу п. 2 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик.

В п. 11 Информационной карты конкурсной документации установлено, что участнику размещения заказа в составе заявки необходимо предоставить описание работ, подлежащих выполнению в соответствии с данной конкурсной документацией.

Требование п. 11 Информационной карты конкурсной документации соответствует требованию п. 2 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, следовательно, довод заявителя о том, что такое требование установлено в нарушение положений Закона о размещении заказов, является необоснованным.

В силу п. 4 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать, в том числе, требование к сроку выполнения работ.

Таким образом, срок выполнения работ определяется заказчиком.

В соответствии с п. 9 Информационной карты конкурсной документации срок выполнения работ определен следующим образом: начало работ – на следующий день со дня заключения муниципального контракта; окончание работ – не ранее 100 дней и не позднее 120 дней. То есть заказчиком определен момент начала исчисления срока, а также установлен максимальный и минимальный срок окончания выполнения работ.

Согласно п. 1 ст. 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Из п. 2.3 проекта муниципального контракта следует, что сроки выполнения работ определяются в соответствии с календарным планом работ, являющимся неотъемлемой частью данного контракта (приложение № 2).

В Приложении № 2 «Календарный план работ на корректировку генерального плана г. Томари» указаны три этапа выполнения работ, а именно:

- 1 этап – аналитический;
- 2 этап – проектный;
- 3 этап – выпуск.

Для выполнения каждого этапа работ необходимо указать срок в соответствующей графе.

В п. 19 Информационной карты конкурсной документации определены критерии оценки заявок и их значение, одним из которых является «Срок выполнения работ» со значимостью 30%. Здесь же приведен порядок определения рейтинга заявки по данному критерию, из которого следует, что лучшим условием исполнения контракта по критерию «Срок выполнения работ»

признается предложение в заявке с наименьшим сроком выполнения работ.

Таким образом, значимость критерия «Срок выполнения работ» поставлена в зависимость именно от общей продолжительности срока выполнения работ, а не отдельных этапов.

Поскольку указание в заявке сроков выполнения отдельных этапов работ не предполагает их оценку, то есть не является критерием оценки конкурсной заявки, то указание таких сроков в заявке осуществляется участником размещения заказа по своему усмотрению.

В соответствии с п. 2.4 проекта муниципального контракта сроки выполнения отдельных этапов проектных (изыскательских) работ и срок окончания работ могут быть сдвинуты на время приостановки (уменьшения) заказчиком оплаты стоимости работ, о чем заказчик письменно уведомляет исполнителя

В силу ч. 2 ст. 9 Закона о размещении заказов контракт заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 767 Гражданского [КОДЕКС ПРИ УМЕНЬШЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ИЛИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ СРЕДСТВ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОДРЯДНЫХ РАБОТ, СТОРОНЫ ДОЛЖНЫ СОГЛАСОВАТЬ НОВЫЕ СРОКИ, А ЕСЛИ НЕОБХОДИМО, И ДРУГИЕ УСЛОВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ. ПОДРЯДЧИК ВПРАВЕ ТРЕБОВАТЬ ОТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗЧИКА ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЕМ СРОКОВ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ.](#)^а Российской Федерации

Как установлено в п. 8 Информационной карты конкурсной документации, финансирование работ осуществляется за счет средств местного бюджета и субсидии из областного бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие систем градостроительного планирования». То есть оплата выполненных работ поставлена в зависимость от поступления средств из бюджета муниципального образования, а также субсидий из областного бюджета.

Таким образом, положения п. 2.4 проекта муниципального контракта не противоречат положениям Закона о размещении заказов и гражданского законодательства, в связи с чем довод заявителя в данной части является несостоятельным.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ФГУП «РосНИПИУрбанистики» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.