

21 мая 2009 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 08.05.2009 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: Шалимов П.А., заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства, рекламы (АЗР);

члены Комиссии: Андрюшкова И.А., главный специалист-эксперт отдела АЗР;
Жукова И.И., ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;
Лесниченко Н.В., специалист-эксперт отдела АЗР;

рассмотрев дело № 4-Р-09, возбужденное в отношении Частного образовательного учреждения «Автошкола «Магистраль» (далее ЧОУ «Автошкола «Магистраль»»), по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон «О рекламе»), выразившегося в рекламировании услуг, являющихся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию, (подготовка водителей категории «В» в ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (г. Абакан, ул. Крылова, 68А) без наличия у ЧОУ «Автошкола «Магистраль» лицензии на право ведения образовательной деятельности,

в присутствии представителя:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (ул. Крылова, 68А офис 23Н, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017) – законный представитель директор Новиковская Татьяна Викторовна (протокол № 3 общего собрания учредителей ЧОУ «Автошкола «Магистраль» от 20.02.2009, приказ № 1 от 17.12.2008),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе при проверке печатных СМИ в газете «Шанс» № 10 от 12-18 марта 2009 года (стр. 1) и № 11 от 19-25 марта 2009 года (стр. 24) была опубликована реклама следующего содержания: «Автошкола «Магистраль» проводит набор по подготовке водителей категории «В». Низкие цены оплата в рассрочку, индивидуальная подготовка. Занятия проводятся в любое время, включая выходные дни. Студентам скидки. 8-913-050-7455, 26-80-40». При телефонном разговоре, директор автошколы «Магистраль» пояснила, что набор по подготовке водителей категории «В» осуществляет Частное образовательное учреждение «Автошкола «Магистраль» по адресу: г. Абакан, ул. Крылова, 68 А.

Кроме того реклама ЧОУ «Автошкола «Магистраль» размещена на остановочном павильоне в районе гипермаркета «Поляна» (г. Абакан, ул. Некрасова, 31) следующего содержания: «Автошкола Магистраль т. 26-80-40. Наш опыт для вашей безопасности! Крылова, 68а, т. 26-80-40, 8-913-050-74-55».

На запрос Хакасского УФАС России от 24.03.2009 исх. № 04-649, Министерство образования и науки Республики Хакасия сообщило (письмо от 26.03.2009 № 1087), что указанная в рекламе деятельность по подготовке водителей категории «В» Автошколой «Магистраль», является образовательной, подлежащей лицензированию. Автошкола «Магистраль» в реестре лицензий образовательных учреждений и организаций Республики Хакасия на право ведения образовательной деятельности, выданных Министерством образования и науки Республики Хакасия, не значится.

09.04.2009 Хакасским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Закона «О рекламе» в отношении рекламодателя ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (рекламирование услуг, являющихся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию, (подготовка водителей категории «В») в ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (г. Абакан, ул. Крылова, 68 А.) без лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В письменном пояснении (вх. № 1014 от 08.05.2009) директор ЧОУ «Автошкола «Магистраль», Новиковская Т.В. пояснила, что получив документы о регистрации, начала подготовку к лицензированию и подала рекламу в СМИ для того, чтобы обозначить себя как будущее учебное заведение и определиться с количественным составом желающих в будущем обучаться в этом учебном заведении.

Изучив имеющиеся материалы дела, выслушав объяснения законного представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 11 статьи 5 далее Закона «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон «О рекламе») не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, изготовитель или продавец товара, на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Данная реклама услуг, являющихся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию, (подготовка водителей категории «В» в ЧОУ «Автошкола «Магистраль») адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к подготовке водителей категории «В», формирование или поддержание интереса к услуге по обучению и его продвижение на рынке.

Согласно части 6 статьи 38 Закона «О рекламе» за нарушение требований, установленных статьей 7 Закона «О рекламе», ответственность несет рекламодатель.

Рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Лицом, определившим объект рекламирования и содержания рекламы, является Частное образовательное учреждение «Автошкола «Магистраль».

В силу части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» за нарушение требований, установленных статьей 7 Закона «О рекламе», ответственность несет рекламораспространитель.

Рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 7 статьи 3 Закона «О рекламе»).

Согласно пункта 1.1 договора № 333-09 аренды рекламной конструкции от 12.03.2009, ООО «РА «Джем» (арендодатель) передает ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (арендатор) во временное пользование рекламные конструкции наружной рекламы, которые предназначены для размещения на них рекламных материалов ЧОУ «Автошкола «Магистраль».

Таким образом, лицом, осуществляющим распространение на остановочном павильоне в районе гипермаркета «Поляна» (г. Абакан, ул. Некрасова, 31) вышеназванной рекламы, являющейся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию, является ЧОУ «Автошкола «Магистраль».

08 мая 2009 года в ходе рассмотрения дела № 4-Р-09 директор ЧОУ «Автошкола «Магистраль» Новиковская Т.В. пояснила, что готовит документы для получения лицензии на право ведения образовательной деятельности. Получив определение о возбуждении дела, рекламу с остановочных павильонов убрали, однако демонтаж рекламы документально не подтвержден.

Комиссия Хакасского УФАС России считает, что ЧОУ «Автошкола «Магистраль» не соблюдены требования пункта 7 статьи 7 Закона «О рекламе» запрещающие при отсутствии у ЧОУ «Автошкола «Магистраль» лицензии на ведение образовательной деятельности, распространять рекламу, являющуюся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу услуг, являющихся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию (подготовка водителей категории «В» в ЧОУ «Автошкола «Магистраль»), распространенную в газете «Шанс» № 10 от 12-18 марта 2009 года (стр. 1), № 11 от 19-25 марта 2009 года (стр. 24) и на остановочном павильоне в районе гипермаркета «Поляна» (г. Абакан, ул. Некрасова, 31) без наличия у ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (г. Абакан, ул. Крылова, 68 А.) лицензии на осуществление образовательной деятельности, ненадлежащей, поскольку нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ЧОУ «Автошкола «Магистраль» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 21.05.2009 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

П.А. Шалимов

Члены комиссии:

И.А. Андриюшкова

И.И. Жукова

Н.В. Лесниченко

ПРЕДПИСАНИЕ № 4-Р-09

о прекращении нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе.

21 мая 2009 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии: Шалимов П.А., заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного

законодательства и рекламы (АЗР);

члены Комиссии: Андрюшкова И.А., главный специалист-эксперт отдела АЗР;
Жукова И.И., ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;
Лесниченко Н.В., специалист-эксперт отдела АЗР;

на основании своего решения от 21 мая 2009 года по делу № 4-Р-09 о признании ненадлежащей рекламой услуг, являющихся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию (подготовка водителей категории «В» в ЧОУ «Автошкола «Магистраль»), распространенную в газете «Шанс» № 10 от 12-18 марта 2009 года (стр. 1), № 11 от 19-25 марта 2009 года (стр. 24) и на остановочном павильоне в районе гипермаркета «Поляна» (г. Абакан, ул. Некрасова, 31) без наличия у ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (г. Абакан, ул. Крылова, 68 А. лицензии на осуществление образовательной деятельности), поскольку нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Частному образовательному учреждению «Автошкола «Магистраль» (ул. Крылова, 68А, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017) в срок до 27 мая 2009 года прекратить нарушение пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», для чего убрать с распространения рекламу услуг, являющихся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию.
2. ЧОУ «Автошкола «Магистраль» представить в Хакаское УФАС России письменное доказательство исполнения пункта 1 настоящего предписания в срок до 03 июня 2009 года.

Согласно статье 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд РХ в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии П. А. Шалимов

Члены комиссии: И.А. Андрюшкова

И.И. Жукова

Н.В. Лесниченко