

**Дело № 860з-15**

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельский госпиталь для  
ветеранов войн»

163057, г. Архангельск, ул.  
Воронина, д. 24

E-mail: [gospitvet@yandex.ru](mailto:gospitvet@yandex.ru)

Уполномоченный орган (единая  
комиссия):

Контрактное агентство  
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.  
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: [dkp@dvinaland.ru](mailto:dkp@dvinaland.ru)

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная  
торговая площадка»

117312, г. Москва, проспект 60-я  
Октября, д.9

E-mail: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

Заявитель:

ООО "КИВИ"

163000, г.Архангельск, Окружное  
шоссе, 15, стр.4

E-mail: [ooo.kivi29@yandex.ru](mailto:ooo.kivi29@yandex.ru)

**РЕШЕНИЕ**

31 марта 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Матвеев Д.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 23.04.2014 № 10-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

**УСТАНОВИЛА:**

24 марта 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Киви» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку картофеля свежего (извещение № 0124200000615000831).

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с отказом в допуске к участию в электронном аукционе заявки ООО «Киви».

Уполномоченный орган не согласен с позицией Заявителя, отразив свою позицию по жалобе в объяснениях от 30.03.2015 № 287.

От Заказчика поступило ходатайство от 30.03.2015 № 01-07/311.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку

осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

02.03.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000615000831 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку картофеля свежего (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 468427,50 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

На участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, которым были присвоены следующие порядковые номера: 3, 4, 5, 6, 7.

Участникам закупки с порядковыми номерами заявки 3 и 7 было отказано в допуске к участию в аукционе.

Как установлено материалами дела, заявка Заявителя была зарегистрирована под порядковым номером 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от

23.03.2015 участнику закупки с порядковым номером заявки 3 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Участник закупки не допущен к участию в аукционе: на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	<i>характеристики товара, установленные заказчиком</i>	<i>характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки</i>
1	Картофель свежий, <b>первого класса</b>  Урожай 2014-2015 года	

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной при заключении контракта на поставку товара должна содержать, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, при этом содержится ссылка на рекомендуемую форму Приложения № 1 раздела III «Приложения к документации об аукционе».

Пунктом 1 «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «Общие положения» документации об аукционе установлены следующие характеристики товара:

№ п/п	<b>Наименование и характеристики товара</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Кол-во</b>
1	Картофель свежий, первого класса  Урожай 2014-2015 года	кг	8 595

Заявителем в первой части заявки предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование товара...	Наименование страны происхождения товара
1	Картофель свежий однородный по качеству и размеру. Наибольший диаметр 50-1—мм. Наличие сертификата соответствия, удостоверения о качестве, ярлыков. Картофель чистый, без признаков порчи и гнили, повреждений от вредителей, не озелененный, не подмороженный. Соответствие сертификату ГОСТ Р 51808-2013. Фасовка: сетки, мешки 20-40 кг. Производство Россия. Урожай 2014-2015 г. Кол-во 8595 кг.	Сельскохозяйственный производственный кооператив Комбинат «Тепличный» Россия

Комиссия Архангельского УФАС России проанализировав заявку ООО «Киви» установила, что в заявке характеристики товара в нарушение документации об аукционе не указан класс картофеля.

Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Пунктом 1 «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «Общие положения» документации об аукционе установлено, что «...Качество поставляемого товара по физико-химическим и органолептическим характеристикам должно соответствовать:

- действующим в России межгосударственным стандартам (ГОСТ), техническим регламентам и национальным стандартам Российской Федерации (ГОСТ Р);...».

Картофель подразделяется на классы в соответствии с ГОСТом «Картофель свежий продовольственный, реализуемый в розничной торговой сети. Технические условия. ГОСТ Р 51808-2001». Указанный ГОСТ отменен с 01 июля 2014 года и взамен его, Приказом Росстандарта от 08.11.2013 № 1530-ст «Об утверждении национального стандарта», введен «ГОСТ Р 51808-2013 (ЕЭК ООН FFV-52:2010). Национальный стандарт Российской Федерации. Картофель продовольственный. Технические условия».

В соответствии с «ГОСТ Р 51808-2013 (ЕЭК ООН FFV-52:2010). Национальный стандарт Российской Федерации. Картофель продовольственный. Технические условия» картофель не подразделяется на классы.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком в документации об аукционе установлены характеристики товара, не в соответствии с действующим законодательством РФ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки,

установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Действия единой комиссии уполномоченного органа по отказу в допуске к участию в электронном аукционе заявке ООО «Киви» не рассматриваются Комиссией Архангельского УФАС России в связи с выявленным нарушением в документации об аукционе у Заказчика.

Согласно ходатайству от 30.03.2015 № 01-07/311 Заказчик просит внести изменения в документацию об аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "КИВИ" обоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский госпиталь для ветеранов войн», нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол заявок на участие в электронном аукционе от 23.03.2015, протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.04.2015. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 4.1 настоящего решения (предписания), отменить [протокол проведения электронного аукциона от 26.03.2015](#).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 4.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку картофеля свежего (извещение № 0124200000615000831);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку картофеля свежего (извещение № 0124200000615000831) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 4.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 18 апреля 2015 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [fo29@fas.gov.ru](mailto:fo29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

**Д.С. Матвеев**