

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-83/2021

о признании жалобы необоснованной

5 февраля 2021 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. • заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. • ведущий специалист-эксперт, член Комиссии,
3. • специалист-эксперт, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Сервисная компания» на действия Заказчика Саратовского регионального филиала АО «Россельхозбанк» при проведении открытого конкурса в электронной форме № ОКЭФ11/20-РФ на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений и прилегающей территории для нужд Саратовского РФ АО «Россельхозбанк» и его дополнительных и операционных офисов» (извещение №32009849227)

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Сервисная компания» (далее – Заявитель) на действия Заказчика Саратовского регионального филиала АО «Россельхозбанк» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме № ОКЭФ11/20-РФ на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений и прилегающей территории для нужд Саратовского РФ АО «Россельхозбанк» и его дополнительных и операционных офисов» (извещение №32009849227) (далее – Конкурс).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся

неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П (далее – Положение о закупке).

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком были нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно отклонение Заявки ООО «Сервисная компания» неправомерно в связи с невозможностью предоставить документы, указанные в п.17 Информационной карты на субподрядчика, с связи с невозможностью получения лицензии без предъявления Паспорта отходов.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

25.12.2020 в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № ОКЭФ11/20-РФ на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений и прилегающей территории для нужд Саратовского РФ АО «Россельхозбанк» и его дополнительных и операционных офисов» (далее – Извещение) на сумму 21 268 614,24 рублей.

Согласно Протоколу от 20.01.2021 Комиссия Заказчика единогласно приняла решение, что заявка ООО «Сервисная компания» не соответствует требованиям по следующим основаниям: Согласно пункту 3.8 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П:- Не предоставление обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки. (Отсутствуют документы, указанные в следующих пунктах информационной карты конкурсной документации: 17.1.9). В составе заявки участника представлена сканированная копия договора и сканированная копия Лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III - IV классов опасности заключенного между участником ООО «Сервисная компания» и ООО «Эковолга». В составе заявке, ни в одной из форм документов ООО «Сервисная компания» не заявляет о намерении привлечь субподрядчиков (субисполнителей). Согласно форме 8, документации открытого конкурса, в Справке о кадровых ресурсах указано, что субподрядчики (субисполнители) не планируются к привлечению. В форме 2 Заявки на участие в конкурсе указано, что именно ООО «Сервисная компания» обладает лицензией на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III – IV классов опасности. В форме 6, Плана распределения объёмов оказания услуг между участником процедуры закупки и привлекаемым к исполнению обязательств по договору третьим лицом (субподрядчиком/субисполнителем) ООО «Сервисная компания» также указывает, что субподрядчики (субисполнители) не планируются к привлечению исполнения договора.

В документации о закупке пунктом 16.1.11. «Информационной карты» установлено, что «участник закупки должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящего Конкурса, в том числе:

- лицензию, выданную Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III - IV классов опасности, распространяющуюся на следующие виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- Сбор отходов III класса опасности;
- Сбор отходов IV класса опасности;
- Транспортирование отходов III класса опасности;
- Транспортирование отходов IV класса опасности;
- Утилизация отходов IV класса опасности;
- Обезвреживание отходов III- IV класса опасности.

Конкурсная комиссия рассматривает как равноценные собственным разрешающим документам на осуществление видов деятельности участника процедуры закупки, разрешающие документы на осуществление видов деятельности лиц, выступающих на стороне участника процедуры закупки, а также привлекаемых к исполнению обязательств по договору третьих лиц (субподрядчиков, субисполнителей) при условии, что в составе заявки на участие в конкурсе участник процедуры закупки представит:

- подписанные с двух сторон отсканированные соглашения между участником процедуры закупки и каждым указанным третьим лицом о намерении (в случае заключения Банком с таким участником процедуры закупки договора по итогам закупки) заключить между участником процедуры закупки и таким третьим лицом договор, определяющий в том числе виды деятельности, осуществляемые третьим лицом, а также наименования и объемы, оказываемых им услуг;
- либо отсканированные действующие договоры, заключенные между участником процедуры закупки и каждым указанным третьим лицом, устанавливающие, в том числе виды деятельности, осуществляемые каждым указанным третьим лицом».

В ходе рассмотрения жалобы Заказчиком была представлена копия заявки ООО «Сервисная компания, которая содержала копию договора и копию Лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию размещению отходов III -IV классов опасности, заключенного с ООО «Эковолга».

Одновременно из заявки следует:

- В форме 8 (Справка о кадровых ресурсах) указано, что субподрядчики

(субисполнители) не планируются к привлечению.

- В форме 2 (Заявка) указано, что именно ООО «Сервисная компания» обладает лицензией на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III - IV классов опасности.

- В форме 6 (План распределения объемов оказания услуг между участниками процедуры закупки и привлекаемым к исполнению третьим лицом) ООО «Сервисная компания» также указывает, что субподрядчики не планируются к привлечению исполнения договора.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что весь объём оказываемых услуг участник закупки намерен оказать самостоятельно, ООО «Сервисная компания» должна иметь собственную лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III - IV классов опасности, которая в составе заявки отсутствует.

В жалобе Заявителя указано, что Конкурсная документация составлена с нарушением требований законодательства о закупках.

Согласно Извещению о проведении закупки N 32009849227 дата и время окончания подачи заявок 13.01.2021

Жалоба ООО «Сервисная компания» была направлена в Саратовское УФАС России 28.01.2021.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019 г. N ME/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, жалоба ООО «Сервисная компания» была направлена в Саратовское УФАС России по истечению установленного срока на обжалование положений документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сервисная компания» на действия Заказчика Саратовского регионального филиала АО «Россельхозбанк» при проведении открытого конкурса в электронной форме № ОКЭФ11/20-РФ на оказание комплекса услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений и прилегающей территории для нужд Саратовского РФ АО «Россельхозбанк» и его дополнительных и операционных офисов» (извещение №32009849227) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

