

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-1422/2023

6 июня 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «ЯРокна плюс» на действия организатора торгов – Муниципального автономного оздоровительного учреждения «Сокол» при проведении запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания клуба-столовой МАОУ «Сокол»» (извещение № 32312361627) (далее – закупка),

посредством видео-конференц-связи с участием представителей заявителя Айдемирова Д.Т. (доверенность от 17.05.2023 б/н), организатора торгов Якка В.П. (директор учреждения),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 22.05.2023 поступила жалоба ООО «ЯРокна плюс» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора закупки направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы переносилось до 15 часов 00 минут (время местное) 06.06.2023.

Согласно доводам жалобы организатором торгов незаконно принято решение об отказе от проведения процедуры закупки.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым закупка отменена в связи с обнаружением невозможности исполнения условий в части оплаты выполненных работ в 7 рабочих дней и необходимостью внесения изменений в закупочную документацию.

Комиссией установлено, что обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках МАОУ «Сокол», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Согласно сведениям Единой информационной системы извещение о проведении закупки размещено 05.05.2023. Датой и временем окончания срока подачи заявок являлось 16.05.2023 10:00 (по местному времени заказчика). 18.05.2023 организатором торгов размещен приказ об отмене закупки от 17.05.2023 № 19.

Частью 5 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ определено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В силу части 7 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В пунктах 9, 11 Положения о закупках установлены аналогичные требования к срокам и основаниям для отмены организатором торгов закупки.

Согласно пунктам 9, 10 Положения о закупках решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения. В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Решение об отмене закупки принято организатором торгов 17.05.2023, размещено в Единой информационной системе 18.05.2023. Согласно содержанию приказа № 19 от 17.05.2023 закупка отменена в связи с изменением условий финансирования и необходимостью внесения изменений в закупочную документацию.

Таким образом, несмотря на отмену закупки после истечения установленного для этого срока, указание на конкретные обстоятельства непреодолимой силы соответствующее решение организатора торгов не содержит.

Не представлены сведения о таких обстоятельствах и в ходе рассмотрения жалобы.

Так, из пояснений представителя организатора торгов следует, что основанием для отмены закупки являлась необходимость увеличения сроков оплаты заказчиком выполненных работ (с 7 рабочих дней до 30 дней), поскольку закупаемые работы финансируются, в том числе, за счет субсидий краевого бюджета и после выполнения работ по закупке МАОУ «Сокол» обязано произвести частичную оплату за счет средств местного бюджета, после чего сформировать пакет документов (около 3 дней) для администрации города Ачинска для дальнейшего предоставления в Министерство финансов Красноярского края, которое принимает решение о перечислении субсидий в срок не более 10 рабочих дней.

При этом, из приведенных организатором торгов обстоятельств не следует однозначный вывод, что организатор торгов не сможет выполнить свои обязательства по оплате выполненных работ в рамках проводимой закупки в срок, установленный закупочной документацией, а именно в течение 7 рабочих дней, поскольку сроки для оплаты за счет средств субсидий после всех согласований составляют от 4 до 13 дней.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Пунктом 8 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» установлено, что в силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства.

Доказательств, очевидным образом указывающих на возникновение обстоятельств непреодолимой силы, в силу которых проведение закупки стало неисполнимым, организатором торгов не представлено.

Более того, с учетом того, что источник финансирования был известен организатору торгов при размещении извещения о проведении запроса котировок, каких-либо препятствий для установления необходимого срока для оплаты заказчиком выполненных работ на данном этапе, а также на этапе подачи заявок путем внесения изменения в извещение, не имелось.

Оценив приведенные организатором торгов аргументы и представленные доказательства, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу, что основание для отмены проведения закупки, изложенное в приказе от 17.05.2023 № 19, не отвечает критериям обстоятельств непреодолимой силы, в связи с чем, у организатора торгов не имелось правовых оснований для отмены закупки.

Таким образом, принятие организатором торгов решения об отказе от закупки 17.05.2023 после окончания срока подачи заявок и в отсутствие обстоятельств непреодолимой силы, влечет нарушение части 7 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, а также прав и законных интересов ООО «ЯРокна плюс» подавшего заявку на участие в закупке и обоснованно рассчитывающего на победу в запросе котировок и заключение договора.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЯРокна плюс» на действия организатора торгов – Муниципального автономного оздоровительного учреждения «Сокол» при проведении запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания клуба-столовой МАОУ «Сокол»» (извещение № 32312361627) обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка организации закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.