

Государственному заказчику –

Министерству природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области

Воскресенский бульвар, д. 13 «а»

Великий Новгород, 173002

Участнику закупки –

Обществу с ограниченной
ответственностью «РИК»

ул. Мира, д. 12, д. Дубовицы,
Старорусский район,

Новгородская область, 175210

Исходящие № 6009/03 от 05.10.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-65

по результатам проверки факта одностороннего отказа муниципального
заказчика

от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

Резолютивная часть оглашена 30.09.2020

В полном объеме изготовлено 05.10.2020
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

...– председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления

в присутствии представителя государственного заказчика – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13 «а»; далее – Министерство) ... (доверенность № 448 от 29.09.2020),

участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «РИК» (ИНН 5322015201; 175210, Новгородская область, Старорусский район, д. Дубовицы, ул. Мира, д. 12, учредитель – ..., ИНН: ...; далее – ООО «РИК») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, на рассмотрение представителей не направил, письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по государственному контракту не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Министерства об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 1 от 15.04.2019 (реестровый номер контракта 25321114249 19 000001), заключенного с участником электронного аукциона – ООО «РИК» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ «Организация разработки предложений для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны», извещение № 0150200003919000184 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 05.03.2019,

УСТАНОВИЛА:

23.09.2020 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – Министерства поступили сведения об одностороннем отказе

государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 1 от 15.04.2019 (реестровый номер контракта 25321114249 19 000001), заключенного с участником электронного аукциона – ООО «РИК» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ «Организация разработки предложений для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны», извещение № 0150200003919000184 о проведении которого было размещено на официальном сайте 05.03.2019 (вх. № 6657 от 23.09.2020 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения муниципальным заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

05.03.2019 государственным заказчиком – Министерством на официальном сайте было размещено извещение № 0150200003919000184 об осуществлении закупки (определении исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ «Организация разработки предложений для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 799 000, 00 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0150200003919000184 от 03.04.2019 ООО «РИК» признано победителем рассматриваемого электронного аукциона.

15.04.2019 между государственным заказчиком – Министерством и победителем электронного аукциона – ООО «РИК» заключен государственный контракт № 1 от 15.04.2019 на выполнение работ «Организация разработки предложений для определения границ зон

затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны» (реестровый номер контракта - 25321114249 19 000001, цена контракта – 481 486, 89 рублей; далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта Заказчик поручает и оплачивает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению работ «Организация разработки предложений для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны» для нужд Заказчика, именуемые в дальнейшем Работа, в объеме согласно техническому заданию (Приложение №1), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта.

Работы выполняются в строгом соответствии с техническим заданием: объем, качество, технические и иные характеристики выполняемых работ, их результат должны соответствовать требованиям документации и технического задания.

Исполнитель не имеет права самостоятельно изменять виды и объемы выполняемых работ. Любое такое изменение будет расцениваться как невыполнение условий контракта.

В соответствии с пунктом 2.4. Контракта срок выполнения работ:

- начало – с даты заключения государственного контракта;
- окончание – не позднее 8 ноября 2019 года включительно.

Согласно пункту 7.4. Контракта основания для одностороннего отказа от исполнения контракта Заказчиком:

- отступления исполнителя в работе от условий контракта или иные недостатки результата выполненных работ, которые не были устранены в установленный заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустраняемыми.

Из вышеуказанного следует, что по условиям Контракта в период его исполнения (с даты заключения по 08.11.2019) Исполнитель должен был выполнить работы по организации разработки предложений для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны (далее – Работы).

В ходе исполнения условий Контракта, Исполнитель не выполнил взятые на себя обязательства, а именно не осуществил Работы в срок,

предусмотренный Контрактом, и в объеме, указанном в Контракте.

Так, государственным заказчиком – Министерством 12.11.2019 было направлено претензионное письмо исполнителю - ООО «РИК» исходящий № ПР-9830-И, в котором указывалось, что работы по организации разработки предложений для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны в указанный в Контракте срок не выполнены, в связи с чем Министерство просит сообщить о ходе выполнения работ и уведомляет, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, исполнитель несет ответственность в соответствии с условиями Контракта и законодательством Российской Федерации.

ООО «РИК» направило государственному заказчику ответ от 12.11.2019 исходящий № 59/19 на вышеуказанное претензионное письмо из которого следует, что ООО «РИК» выполнена топографическая съемка границ зон подтопления и затопления р. Порусья и р. Полисть в границах г. Старая Русса, площадь съемки составила 795 гектар и определены границы зон подтопления и затопления. В настоящий момент идет формирование отчета. Все работы будут завершены в кратчайшие сроки.

16.12.2019 государственным заказчиком – Министерством было направлено претензионное письмо исполнителю - ООО «РИК» исходящий № ПР-10942-И, в котором указывалось что в связи с неисполнением ООО «РИК» пункта 2.4. Контракта Министерство просит уведомить до 18.12.2019 о сроке выполнения работ и Министерство уведомляет ООО «РИК» о своем праве, в соответствии с действующим законодательством о порядке включения ООО «РИК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «РИК» направило государственному заказчику ответ от 18.12.2019 исходящий № 73/19 на вышеуказанное претензионное письмо из которого следует, что ООО «РИК» выполнена топографическая съемка масштаба 1:500, в объеме 795 гектара.

Осуществлен сбор следующих исходных данных:

- данные и материалы гидрометеорологических наблюдений, включая полученные на их основе обобщение и расчетные характеристики;
- материалы гидрологических, геологических, гидрогеологических, почвенно-мелиоративных изысканий прошлых лет;
- сведения об экстремальных значениях гидрометеорологических характеристиках;
- сведения о наличии и характере проявления опасных

гидрометеорологических процессов и явлений;

- сведения о режиме эксплуатации проектируемых и существующих гидротехнических сооружений;
- сведения о взаимовлиянии гидрометеорологических условий и эксплуатируемых сооружений;

Также выполнены все необходимые расчеты и определены границы всех зон подтоплений и затоплений р. Полисть и р.Порусья в границах города Старая Русса.

Задержка выполнения работ была вызвана большим объемом топографической съемки, необходимой для полного и объективного анализа ситуации. Планируемая дата завершения работ 1 квартал 2020 года.

12.03.2020 государственным заказчиком – Министерством было направлено претензионное письмо исполнителю - ООО «РИК» исходящий № ПР-2010-И, в котором указывалось что в связи с неисполнением ООО «РИК» пункта 2.4. Контракта Министерство, в соответствии с пунктом 6.9. Контракта требует от ООО «РИК» уплатить неустойку (пени) в размере 12 133 рублей 47 копеек в течение десяти календарных дней. Также Министерство требует от ООО «РИК» в кратчайшие сроки исполнить свои обязанности по контракту.

06.05.2020 государственным заказчиком – Министерством было направлено претензионное письмо исполнителю - ООО «РИК» исходящий № ПР-3782-И, в котором указывалось что в связи с неисполнением ООО «РИК» пункта 2.4. Контракта Министерство, в соответствии с пунктом 6.9. Контракта требует от ООО «РИК» уплатить неустойку (пени) в размере 15 977 рублей 34 копеек в течение десяти календарных дней. Также Министерство требует от ООО «РИК» в кратчайшие сроки исполнить свои обязанности по контракту.

ООО «РИК» направило государственному заказчику ответ от 18.05.2020 исходящий № 24/2020 на вышеуказанное претензионное письмо из которого следует, что задержка выполнения Контракта произошла по причине проведения дополнительного объема работ (топографической съемки), выявленного после получения исходных данных от Росгидромета.

В настоящий момент все полевые работы завершены, проводится камеральная обработка полученных данных.

Отчеты по определению границ зон затопления, подтопления р. Порусья, в границах г. Старая Русса, г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны будут направлены на согласование в течение двух недель с момента получения настоящего письма.

17.08.2020 государственным заказчиком – Министерством было направлено

претензионное письмо исполнителю - ООО «РИК» исходящий № ПР-7107-И, в котором указывалось что в связи с неисполнением ООО «РИК» пункта 2.4. Контракта Министерство, в соответствии с пунктом 6.9. Контракта требует от ООО «РИК» уплатить неустойку (пени) в размере 19 371 рублей 82 копеек в течение десяти календарных дней. Также Министерство требует от ООО «РИК» в кратчайшие сроки исполнить свои обязанности по контракту.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 7.3. Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту Контракта 7.4. Основания для одностороннего отказа от исполнения контракта Заказчиком:

- отступления исполнителя в работе от условий контракта или иные недостатки результата выполненных работ, которые не были устранены в установленный заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустраняемыми

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что Исполнитель – ООО «РИК» не выполнял работы предусмотренные Контрактом, 01.09.2020 государственным заказчиком – Министерством на основании пункта 7.2. Контракта принято Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа заказчика от исполнения Контракта является нарушение Исполнителем – ООО «РИК» его существенных условий, а именно невыполнение обязательств по выполнению работ, предусмотренных Контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

01.09.2020 Решение об одностороннем отказе было размещено государственным заказчиком – Министерством на официальном сайте и направлено на адрес ООО «РИК», указанный в Контракте (175210, Новгородская область, Старорусский район, деревня Дубовицы, ул.Мира, д. 12) заказным письмом с уведомлением о вручении и на адрес его электронной почты (rik53@bk.ru).

ООО «РИК» Решение об одностороннем отказе почтовой связью получено было 03.09.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

08.09.2020 государственным заказчиком – Министерством получено подтверждение о получении ООО «РИК» Решения об одностороннем отказе.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления исполнителя о принятом государственным заказчиком – Министерством Решения об одностороннем отказе ООО «РИК» нарушения условий Контракта устранены не были.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу, а сам Контракт считается расторгнутым с 21.09.2020.

Оценивая Сведения представленные государственным заказчиком – Министерством, Комиссия приходит к следующим выводам.

После окончания срока выполнения работ, предусмотренных Контрактом государственным заказчиком – Министерством в адрес исполнителя ООО «РИК» были неоднократно направлялись претензии о невыполнении работ по Контракту. Исполнителем - ООО «РИК» за время действия Контракта выполнение работ не осуществлялось, доказательства выполнения ООО «РИК» работ отсутствуют, результаты выполненных работ (предложения для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны) государственному заказчику не были представлены.

Таким образом, ООО «РИК» не исполняло надлежащим образом взятые на себя обязательства по Контракту.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у государственного заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено государственным заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном исполнителе, представленные Министерством в отношении ООО «РИК», подлежат включению в реестр недобросовестных подрядчиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе в действиях Министерства в части соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13 «а») об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 1 от 15.04.2019 (реестровый номер контракта 25321114249 19 000001), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «РИК» (ИНН 5322015201; 175210, Новгородская область, Старорусский район, д. Дубовицы, ул. Мира, д. 12, учредитель –..., ИНН:...) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ «Организация разработки предложений для определения границ зон затопления, подтопления р. Порусья в границах г. Старая Русса, р. Полисть в границах г. Старая Русса Старорусского муниципального района на территории Новгородской области и сведений о границах такой зоны», извещение № 0150200003919000184 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 05.03.2019, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта в действиях государственного заказчика – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области не установлено.

Председатель Комиссии

...

...

...

Члены
Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта на 1 л. в 1 экз.