

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:
председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России,
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует),
кворум соблюден,

в присутствии: представителя Заказчика – Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» <...> (доверенность б/н от 14.05.2012г.)

представителя Уполномоченного органа – Министерства экономики Удмуртской Республики <...> (доверенность № 2 от 10.01.2012г.),

в отсутствие представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Консилиум Медикал» (уведомлены надлежащим образом), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Консилиум Медикал» (далее – ООО «Консилиум Медикал»), на действия Заказчика – Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «РОКБ МЗ УР») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0113200000112000745 на поставку расходного материала для нужд стационара и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

04.05.2012 года ООО «Консилиум Медикал» в Удмуртское УФАС России обжаловало действия Заказчика – БУЗ УР «РОКБ МЗ УР» в части ограничения количества участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0113200000112000745 на поставку расходного материала для нужд стационара.

Заявитель считает, что в позициях 1-3, 5 Технического задания (Приложение №1 к Документации об открытом аукционе в электронной форме) указаны требования к упаковке для нестерильных товаров – пакет из многослойных полимерных пленок толщиной не менее 50 мкм, открывается без помощи ножниц. Общепринято наличие упаковки в 50 мкм для обеспечения стерильности изделий, чтобы исключить протыкание острыми инструментами.

Также Заявитель поясняет, что Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме установлено требование для нестерильных изделий, как для

упаковки стерильных изделий.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны и поддержали представленные письменно пояснения, из которых следует, что расходный материал для нужд стационара по позициям 1-3, 5 Технического задания (Приложение №1 к Документации об открытом аукционе в электронной форме) используется в лечебно-профилактическом учреждении, как в помещениях общего назначения, так и в асептических помещениях, типа операционного отделения, перевязочного кабинета, процедурного кабинета. 80% данного расходного материала будет использовано в асептических помещениях. При поступлении расходного материала упаковка должна быть цельной, без разрывов. Толщина упаковочной пленки должна составлять не менее 50 мкм. Заказчиком также даны пояснения о том, что ранее в лечебно-профилактическое учреждение поставлялся расходный материал, толщина упаковки которого составляла 7 мкм. 20% данного расходного материала поставлялось с наличием разрывов пленочной упаковки, что приводило к невозможности использования в помещениях асептического назначения и приводило к дополнительным затратам на новую упаковку или на стирку белья.

В обоснование законности положений документации об аукционе Заказчик указал следующее, согласно отраслевому стандарту ОСТ 42-21-2-85 стерилизацию проводят в упаковках из двух слоев полиэтиленовой пленки толщиной 60-200 мкм. В соответствии с этим установленная толщина пленки «не менее 50 мкм» не может считаться применимой только для стерильных изделий, и может быть использована для упаковки нестерильных медицинских изделий.

Рассмотрев жалобу, документы, представленные Заказчиком и Заявителем, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

26.04.2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Уполномоченным органом – Министерством экономики Удмуртской Республики размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0113200000112000745 на поставку расходного материала для нужд стационара. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 116 628, 00 рублей.

К моменту окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (04.05.2012г. в 9.00 час.) было подано четыре заявки.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно частям 1, 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом (часть 1); документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (часть 2). Иных ограничений к содержанию документации об аукционе указанным Законом не предусмотрено.

Как следует из пояснений представителей Заказчика, Уполномоченного органа, установление требований к упаковке товара, является потребностью Заказчика максимально исключить возможность разрывов пленочной упаковки.

Принимая во внимание положение части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым у Заказчика есть право определять характеристики товара, исходя из его действительных потребностей, Комиссия Удмуртского УФАС России находит правомерным предъявление требований к характеристикам товара, указанным в Документации об аукционе.

Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт недоказанными доводы Заявителя относительно ограничения количества участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0113200000112000745 на поставку расходного материала для нужд стационара. Анализ материалов дела показывает, что Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что содержащиеся в аукционной документации требования создали одним участникам размещения заказа преимущество перед другими, а также доказательств, свидетельствующих о том, что ООО «Консилиум Медикал» лишено права участвовать в размещении заказа при наличии у него товара, соответствующего потребностям Заказчика.

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения Заказчиком Закона о размещении заказов Комиссией Удмуртского УФАС России нарушений не установлено.

Руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Консилиум Медикал» на действия Заказчика – Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.