

Заключение об обстоятельствах дела № 054/01/17.1-1277/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

18.2021 г.

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 054/01/17.1-1277/2021, возбужденное 29.06.2021 по признакам нарушения администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (633269, Новосибирская область, Ордынский район, с. Слево, ул. Школьная, 3, ОГРН: 1025404498239, Дата присвоения ОГРН: 21.12.2002, ИНН: 4100649, КПП: 543401001) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 35-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Газпром распределение Томск» - <...> (представитель по доверенности № 118 от 02.04.2020 главы Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области – <...>,

в присутствии представителя прокуратуры Ордынского района Новосибирской области,

ссылаясь на ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в результате рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) материалов проверки прокуратуры Ордынского района Новосибирской области (вх. № 5129 от 29.03.2021 г.), в действиях администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключении договора № НЗ-21/2069 безвозмездного пользования имуществом от 01.06.2021 года без проведения торгов.

в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области возбуждено дело № 054/01/17.1-1277/2021 (приказ № 123 от 29.06.2021) по признакам нарушения ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по адресу Новосибирское УФАС России направила копию Соглашения о расторжении договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 01.06.2021 между

министрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области и обществом с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 13286э от 26.07.2021г.).

смотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия осибирского УФАС России установила следующее.

06.2021 года между администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (далее – ссудодатель) и ООО «Газпром газораспределение Томск» (далее – ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069, согласно п. 1.1 которого в соответствии с условиями настоящего договора ссудодатель передал объект газораспределительной системы: газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9) иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский», «Рогалево» (далее по тексту - Имущество), в безвозмездное временное пользование (дополнительно).

Согласно приложению № 1 к Договору безвозмездного пользования имуществом № НЗ-2069 от 01.06.2021 г., объекты газораспределительной системы, указанные в приложении №1 к настоящему договору (далее по тексту - Имущество), и переданные в безвозмездное временное пользование Ссудополучателю – газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9) иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский» с. Рогалево».

Согласно п. 1.2. рассматриваемого договора, указанное в п. 1.1 настоящего договора имущество, технологически связано с газораспределительными сетями ООО «Газпром газораспределение Томск» - в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а именно, имеет взаимную точку присоединения к объекту: «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка- с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района Новосибирской области», находящемуся во владении, и использовании ООО «Газпром газораспределение Томск», и участвует в единой технологической системе газоснабжения: с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно п. 1.3. договора, ссудополучатель обязуется осуществлять использование имущества по целевому назначению собственными силами или с привлечением третьих лиц в соответствии с законодательством РФ, действующим в сфере административно-технического регулирования деятельности по эксплуатации имущества.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый : «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается решением на ввод объекта в эксплуатацию. В настоящее время в отношении указанного объекта недвижимого имущества выполняются мероприятия, необходимые для государственной регистрации права собственности.

06.2021 года между администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области и ООО «Газпром газораспределение Томск» заключен договор безвозмездного пользования имуществом №НЗ-21/2069, согласно которому

линистрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области передан Обществу объект газораспределительной системы: Газоснабжение Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области» протяженностью 14 287 п.м (Приложение № 4 к письму).

указано в п. 5, между Обществом и Администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области заключен Договор безвозмездного пользования от 01.06.2021 № НЗ-21/2069, пунктом 1.5. которого предусмотрено, что имущество предоставляется Обществу для осуществления транспортировки природного газа.

запрос Новосибирского УФАС России администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области письмами (вх. № 6495э от 14.04.2021 г., вх. 393 от 26.04.2021 г., вх. № 9410э от 27.05.2021 г.) сообщила следующее.

ООО «Газпром газораспределение Томск» осуществляет использование муниципального имущества (газораспределительных систем), принадлежащих на праве собственности администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, в целях ведения хозяйственной деятельности (транспортирование газа населению).

На данный момент нормативно-правового обоснования передачи ООО «Газпром газораспределение Томск» газораспределительных систем, находящихся в собственности Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области нет.

Заключение договорных отношений находится на стадии согласования.

Между ООО «Газпром газораспределение Томск» и администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на данный момент договорные отношения отсутствуют.

ОО «Газпром газораспределение Томск» не несет расходы на содержание объекта газораспределительной системы: «Газоснабжение с.Кирза, с.Рогалево, с. Усть - Луковка, и с.Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: производственные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский, с.Рогалево», и соответственно не включает их тариф на транспортировку газа потребителям. Имущественная и эксплуатационная ответственности вышеуказанного объекта, учитывая технологическую систему газоснабжения Ордынского района Новосибирской области. Не влияют на размеры тарифов на транспортировку газа ООО «Газпром газораспределение Томск».

Таким образом, согласно представленной ООО Газпром газораспределение Томск» схеме газоснабжения с. Кирза, с. Усть-Луковка, с. Рогалево, с. Филиппово, с. Красный Ордынского района Новосибирской области, газопровод, являющийся собственностью администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, подключен к газопроводу межпоселковому ГРС «Ордынское» - Усть-Луковка – с. Рогалево – с. Филиппово – с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый

: «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается решением на ввод объекта в эксплуатацию.

Договор, подтверждающий право собственности или иное законное владение ООО «Газпром газораспределение Томск» межпоселковым газопроводом «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО», не представлен, поскольку отсутствует.

Согласно п. 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допускается возможность заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, проведение торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования объектом инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и является частью сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Поскольку в данном случае газопровод, собственником которого является администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области технологически связан с газопроводом, принадлежащим ООО «Газпром Межрегионгаз», а не с газопроводом ООО «Газпром газораспределение Томск», то заключение, предусмотренное п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в данном случае не может быть применено.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Следовательно, договор, предусматривающий переход прав владения и пользования в отношении газопровода, являющегося собственностью администрации Рогалевского сельсовета, мог быть заключен администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области с ООО «Газпром Газораспределение Томск» только по результатам торгов.

Таким образом, в действиях администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключившиеся в заключении договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ-2069 от 01.06.2021 года без проведения торгов.

Согласно Аналитическому отчету по результатам обзора состояния конкуренции при заключении договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества на территории Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области за период с 01.06.2021 по 23.07.2021 в состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, в случае проведения их администрацией Рогалевского сельсовета на право заключения договора безвозмездного пользования

ществом (объектами газораспределительной системы), могли входить любые действующие субъекты, соответствующие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам, и заинтересованные в получении права на заключение договора безвозмездного пользования имуществом.

В настоящее время договор безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 16.02.2021, незаконно заключенный без проведения торгов, не действует. Однако данное обстоятельство не является основанием для прекращения рассмотрения дела.